

Nota van toelichting

1. Inleiding

Het Besluit doorberekening kosten ACM (hierna: Besluit) bevat regels op grond waarvan de kosten van de ACM worden doorberekend aan marktorganisaties. De ACM gaat op basis van verordening (EU) nr. 2018/644 van het Europees Parlement en de Raad van 18 april 2018 betreffende grensoverschrijdende pakketbezorgdiensten (PbEU 2018, L 112) (hierna: pakketverordening) en in verband met de groei van luchthaven Eindhoven meer toezicht houden op de sectoren post en luchtvaart. Dit maakt het noodzakelijk het Besluit te wijzigen, zodat ook in deze sectoren de toezichtskosten kunnen worden doorberekend aan de van het toezicht profiterende marktorganisaties. Hieronder wordt nader ingegaan op de aard en achtergrond van de wijzigingen.

2. Achtergrond en doel wijzigingen

Pakketverordening

De pakketverordening heeft als doel grensoverschrijdende pakketbezorgdiensten betaalbaarder en efficiënter te maken. Aanleiding voor de verordening vormt, volgens de Europese Raad en het Europees Parlement, de moeilijk te verklaren tariefverschillen voor grensoverschrijdende pakketbezorgdiensten, het beperkte aanbod in afgelegen gebieden van aanbieders van pakketbezorgdiensten en het ontbreken van informatie voor regelgevend toezicht op de grensoverschrijdende markt voor pakketbezorgdiensten.

De ACM is aangewezen om in het kader van de pakketverordening toezicht te houden op aanbieders van pakketvervoerdiensten. In dit Besluit is geregeld dat de toezichtskosten hiervoor doorberekend worden aan de van het toezicht profiterende marktorganisaties. Dit sluit aan bij het uitgangspunt dat marktorganisaties die profiteren van het toezicht van de markttoezichthouder dit in beginsel zelf financieren. De maatregelen uit de pakketverordening dragen bij aan een gelijk speelveld tussen de aanbieders van grensoverschrijdende pakketbezorgdiensten. De pakketbezorging profiteert daarom van het toezicht van de ACM.

Toezicht op luchthaven Eindhoven Airport

Vanaf 1 mei 2019 houdt de ACM naast toezicht op de luchthaven Schiphol ook toezicht op de luchthaven Eindhoven Airport. Reden hiervoor is dat het aantal passagiersbewegingen per jaar van luchthaven Eindhoven de grens van 5 miljoen passagiersbewegingen heeft bereikt, zodat de luchthaven onder het regime van titel 8.2a van de Wet luchtvaart valt, waarop de ACM toezicht houdt. Als gevolg van deze verandering zullen de toezichtskosten voor de sector luchtvaart als geheel toenemen. De kosten die de ACM maakt voor het toezicht op luchthavens zullen conform de systematiek in andere sectoren naar rato van hun omzet verdeeld worden tussen Eindhoven Airport en Schiphol. Ten behoeve van de berekening van de bijdrage in de toezichtskosten dient de ACM voor de categorie luchtvaart de beschikking te hebben over de omzetgegevens van Schiphol en Eindhoven Airport. Daarom wordt in het Besluit geregeld dat tevens de marktorganisaties in de sector luchtvaart de behaalde relevante omzetgegevens aan de ACM moeten verstrekken.

3. Artikelsgewijs

Artikel I, onderdeel A

Met dit onderdeel wordt een nieuwe categorie van gelijksoortige werkzaamheden toegevoegd aan artikel 10, tweede lid, onderdeel b, van het Besluit doorberekening kosten ACM. Deze nieuwe categorie betreft de categorie 'verplichtingen op grond van Verordening (EU) nr. 2018/644 van het Europees Parlement en de Raad van 18 april 2018 betreffende grensoverschrijdende pakketdiensten (PbEU 2018, L 112)', die aan de sector post wordt toegevoegd. Artikel 6a, eerste lid, van de Instellingswet Autoriteit Consument en Markt bepaalt dat de kosten van de ACM die samenhangen met de uitvoering van haar taken ten laste worden gebracht van marktorganisaties. De keuze voor een aparte categorie van werkzaamheden die voortvloeien uit de pakketverordening, komt voort uit de overweging dat het wenselijk is dat alleen partijen die zich als gevolg van de in werking getreden pakketverordening moeten registreren, bijdragen aan de kosten van het toezicht die voortkomen uit deze pakketverordening.

Artikel I, onderdeel B

Artikel 12a, eerste lid, van het Besluit doorberekening kosten ACM vermeldt de categorieën van marktorganisaties die vóór 1 januari van het kalenderjaar waarvoor de bedragen worden vastgesteld, aan de ACM een opgave van de in het betrokken peiljaar behaalde relevante omzet verstrekken, tenzij de ACM de marktorganisatie heeft laten weten reeds over de desbetreffende gegevens te beschikken. Dit lid wordt uitgebreid met de categorie 'luchtvaart'. Hiermee wordt zeker gesteld dat de ACM de kosten van het toezicht naar rato van de omzet van de relevante marktorganisaties aan die marktorganisaties kan doorberekenen.

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,