

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen.

1. Wat is de aanleiding?

Het Besluit doorberekening kosten ACM (hierna: Besluit) bevat regels op grond waarvan de kosten van de ACM worden doorberekend aan marktorganisaties. De ACM gaat op basis van de pakketverordening en de groei van luchthaven Eindhoven Airport meer toezicht houden op de sectoren post en luchtvaart. Het Besluit moet worden gewijzigd om ook de kosten van het toenemende toezicht in deze sectoren door te kunnen berekenen aan de van het toezicht profiterende marktorganisaties.

2. Wie zijn betrokken?

De aanbieders van grensoverschrijdende pakketbezorgdiensten in de sector post, de luchthavens Eindhoven Airport en Schiphol in de sector luchtvaart en de ACM als toezichthouder worden geraakt door de wijzigingen in het Besluit.

Aanbieders grensoverschrijdende pakketbezorgdiensten

De pakketverordening heeft als doel grensoverschrijdende pakketbezorgdiensten betaalbaarder en efficiënter te maken. De ACM is aangewezen om in het kader van de pakketverordening toezicht te houden op aanbieders van pakketbezorgdiensten. In het Besluit moet daarom worden geregeld dat de toezichtskosten hiervoor doorberekend worden aan de van het toezicht profiterende marktorganisaties.

Toezicht op vliegveld Eindhoven Airport

Vanaf 1 mei 2019 houdt de ACM naast toezicht op luchthaven Schiphol ook toezicht op luchthaven Eindhoven Airport. Reden hiervoor is dat het aantal passagiersbewegingen per jaar van luchthaven Eindhoven Airport dusdanig gegroeid is dat de ACM toezicht moet gaan houden. Als gevolg van deze verandering zullen de toezichtskosten voor de sector luchtvaart als geheel toenemen. De kosten die de ACM maakt voor het toezicht op luchthavens zullen conform de systematiek in andere sectoren naar rato van hun omzet verdeeld worden tussen Eindhoven Airport en Schiphol.

3. Wat is het probleem?

Het uitgangspunt is dat de kosten van de ACM worden doorberekend aan de onder het toezicht staande sector, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald. Op dit moment kan de ACM de (toegenomen) kosten in de sectoren post en luchtvaart niet doorberekenen aan de van het toezicht profiterende marktorganisaties.

4. Wat is het doel?

De wijzigingen hebben als doel om alle toezichtskosten van de ACM in de sectoren post en luchtvaart (op de juiste wijze) door te berekenen aan de van het toezicht profiterende marktorganisaties.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

In beginsel worden alle kosten van de ACM doorberekend aan de van het toezicht profiterende marktorganisaties. Dit sluit aan bij het uitgangspunt dat marktorganisaties die profiteren van het toezicht van de markttoezichthouder dit in beginsel zelf financieren. Zowel de sector post als de sector luchtvaart profiteren van het toenemende toezicht van de ACM, omdat het toezicht bijdraagt aan een gelijk speelveld in deze sectoren. Daarom is het gerechtvaardigd dat ook de toegenomen ACM-kosten aan de van het toezicht profiterende marktorganisaties in de sector post en luchtvaart worden doorberekend.

6. Wat is het beste instrument?

De doorberekening van de ACM-kosten aan marktorganisaties kan uitsluitend via wet- en regelgeving.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

De wijzigingen in het Besluit hebben primair gevolgen voor de marktorganisaties, in de sectoren post en luchtvaart, waaraan de kosten van de ACM worden doorberekend. Deze marktorganisaties zijn als gevolg van de wijzigingen verplicht om mee te betalen aan de toezichtskosten van de ACM. De doorberekening van de kosten aan ondernemers kan leiden tot hogere prijzen voor consumenten, minder investeringen door de ondernemer, of een lager dividend voor

aandeelhouders. De verwachting is dat deze effecten marginaal zullen zijn. Verder is er gestreefd om de gevolgen en de administratieve lasten voor alle marktorganisaties in de sectoren post en luchtvaart zoveel mogelijk te beperken.