

Datum 28 juni 2022
Aan De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Betreft **Reactie VluchtelingenWerk Nederland consultatie lagere regelgeving inburgering**

Geachte mevrouw van Gennip,

Met de voorliggende wijzigingen van het 'Besluit inburgering 2021' en de 'Regeling inburgering 2021' wordt getracht de inburgering van inburgeringsplichtige nieuwkomers verder te verbeteren. VluchtelingenWerk Nederland steunt deze verbeteringen, omdat we zien dat veel nieuwkomers vastlopen in de voor hen te ingewikkelde en strenge wet uit 2013. Dat neemt echter niet weg dat we graag gebruik maken van deze consultatie om nog een aantal suggesties aan u mee te geven. We doen dit in chronologische volgorde van de artikelen.

Artikel I Besluit inburgering 2021

B. Artikel 4.3.

VluchtelingenWerk steunt de wijziging die een verlenging van de inburgeringstermijn mogelijk maakt voor jongeren die een niet vrijstellende opleiding volgen.

- Wel vragen we ons af hoe de gemeente na het afronden van een niet vrijstellende opleiding kan bepalen welk traject passend is om aan de inburgeringsplicht te kunnen voldoen. Zijn gemeenten in dat geval verplicht tot het opnieuw afnemen van een toets en een brede intake en het opstellen van een PIP?
- Bij een niet vrijstellende opleiding wordt pas binnen 6 maanden voor het verstrijken van de inburgeringstermijn besloten of verlenging nodig is. Om te voorkomen dat de betreffende jongeren hierdoor onnodige stress ervaren omdat zij al die tijd in onzekerheid verkeren, stellen we voor om te onderzoeken of dit kan worden omgedraaid. Bijvoorbeeld als volgt: in principe wordt vooraf voor de duur van deze opleiding verlenging van de inburgerings-termijn verleend en bij het afbreken/afronden van deze opleiding wordt de verlenging (gedeeltelijk) ongedaan gemaakt.

C. Wijziging artikel 5.3. eerste lid

Onder de groep 'overige migranten' bevinden zich nieuwkomers die een asielprocedure hebben doorlopen en met een reguliere vergunning uit de centrale opvang worden gehuisvest in een gemeente.

- Ons inziens zou voor deze groep – net als bij asielstatushouders – de termijn voor het vaststellen van het PIP moeten gaan lopen vanaf het moment van inschrijving in de BRP in de gemeente van huisvesting onder de taakstelling. Wij voorzien namelijk problemen indien de termijn voor deze groep ingaat na de kennisgeving van DUO en op het moment dat zij nog in de centrale opvang verblijven.
- Ook geven we u in overweging om voor deze groep en voor asielstatushouders de termijn voor het PIP te verlengen indien nog wordt gewacht op de uitslag van een Internationale Diplomawaardering, zodat deze kan worden betrokken bij het vaststellen van een passende inburgeringsroute.

Artikel 12.1a. Overgangsrecht Besluit inburgering

Met deze wijziging krijgt het college de bevoegdheid om begeleiding te bieden aan asielstatushouders die inburgeringsplichtig zijn onder de Wi 2013 en die zes maanden voor het verstrijken van hun inburgeringstermijn (mede door het grotendeels uitputten van hun lening) in de problemen dreigen te komen (de 'ELIP-groep').

- VluchtelingenWerk dringt aan op het eerder laten ingaan van deze termijn. Indien er problemen met de inburgering dreigen te ontstaan is de periode van zes maanden ons inziens namelijk voor gemeenten te krap om nog voldoende en bijtijds te kunnen bijsturen.

- Verder vragen we ons af wat de termijn is voor het vaststellen of iemand *'potentieel'* ELIP dreigt te worden? We pleiten ervoor om deze aanpak niet te beperken tot de (potentiële) ELIP-groep, maar preventief voor de hele 'ondertussengroep' mogelijk te maken en niet te wachten tot er problemen ontstaan.
- Gemeenten *kunnen* voor deze groep nu zelf een plan opstellen. We dringen echter aan op een minder vrijblijvende rol voor gemeenten en meer toezicht op de inzet en besteding van de extra middelen voor deze groep. We vrezen namelijk dat een succesvolle inburgering van asielstatushouders anders te veel afhankelijk wordt van de inzet van de individuele gemeente waar zij worden gehuisvest. Gemeenten hebben voor deze groep veel extra middelen ontvangen en volgens ons mag daar een extra inspanning tegenover staan.

We hopen dat u onze inbreng wilt betrekken bij de verdere uitwerking van de lagere Regelgeving.

Met vriendelijke groet,



Frank Candel
Bestuursvoorzitter VluchtelingenWerk Nederland