

WIJ WILLEM ALEXANDER,  
BIJ DE GRATIE GODS,  
KONING DER NEDERLANDEN,  
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,  
ENZ. ENZ. ENZ.

Ontwerpbesluit van  
tot wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag in verband met de indexatie van de  
toetsingsinkomens en maximumuurprijzen voor de dagopvang, buitenschoolse opvang  
en gastouderopvang en het loslaten van de koppeling gewerkte uren

Op de voordracht van Onze Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid  
Van datum openlaten, nr. nr. invullen,  
gedaan mede namens de Staatssecretaris van Financiën;

Gelet op de artikelen 1.7, derde en vierde lid, 1.8, eerste lid, en 1.9, eerste lid, van de  
Wet kinderopvang;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van  
[niet invullen], uitgebracht mede namens de Staatssecretaris van Financiën,

**HEBBEN GOEDGEVONDEN EN VERSTAAN:**

**ARTIKEL I**

Het Besluit kinderopvangtoeslag wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 4, eerste lid, komt te luiden:

1. De maximum uurprijs bedraagt voor:
  - a. dagopvang € PM;
  - b. buitenschoolse opvang € PM; en
  - c. gastouderopvang € PM.

B

Artikel 5a komt te luiden:

**Artikel 5a**

In afwijking van artikel 5 wordt het bedrag, bedoeld in artikel 4, eerste lid, onderdeel c,  
voor het berekeningsjaar 2023 geïndexeerd met PM%.

C

Artikel 8a wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid, onderdeel b, komt te luiden:
  - b. per berekeningsjaar 230 uren, vermenigvuldigd met het aantal maanden waarin de ouder of partner in dat berekeningsjaar:
    - 1°. arbeid heeft verricht als bedoeld in artikel 1.6, eerste lid, onderdelen a of b, of derde lid, onderdeel a, van de wet;
    - 2°. gebruik heeft gemaakt van een voorziening die gericht is op arbeidsinschakeling of scholing, een opleiding of een cursus als bedoeld in artikel 1.6, eerste lid, onderdelen c tot en met j, van de wet; of
    - 3°. aanspraak op kinderopvangtoeslag behoudt op grond van artikel 1.6, vijfde of zevende lid, van de wet.
2. In het tweede lid wordt 'het minste uren' vervangen door 'het minste aantal maanden' en wordt toegevoegd 'of aanspraak heeft behouden op kinderopvangtoeslag.
3. Het derde en vierde lid vervallen.

D

Artikel 8b vervalt.

E

Bijlage I. behorende bij artikel 6 van het Besluit kinderopvangtoeslag wordt vervangen door de bijlage behorende bij dit besluit.

## **ARTIKEL II**

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2023.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,

C.E.G. van Gennip

De Staatssecretaris van Financiën,

A. de Vries

## **Bijlage, behorende bij artikel I, onderdeel E.**

### **Bijlage I, behorende bij artikel 6 van het Besluit kinderopvangtoeslag**

#### **Tabel PM**

#### **NOTA VAN TOELICHTING**

#### **I ALGEMEEN DEEL**

##### **1. Inleiding**

Dit besluit wijzigt het Besluit kinderopvangtoeslag. Met deze wijziging worden de maximum uurprijzen en toetsingsinkomens van de kinderopvangtoeslag geïndexeerd, wordt de koppeling gewerkte uren (KGU) losgelaten en wordt dekking geregeld van de intensivering van toezicht en handhaving in de gastouderopvang. Deze wijzigingen worden hieronder toegelicht.

##### **2. Wijzigingen kinderopvangtoeslag 2023**

###### *2.1 Loslaten koppeling gewerkte uren*

In de budgettaire bijlage bij het coalitieakkoord (CA) is opgenomen dat vanaf 2023 de koppeling gewerkte uren (KGU) wordt losgelaten.<sup>1</sup> De KGU is een van de voorwaarden om kinderopvangtoeslag te ontvangen. Dit is de verhouding tussen het aantal uren kinderopvangtoeslag waar ouders aanspraak op maken en het aantal gewerkte uren van de minst werkende ouder (140 procent). De KGU is voor veel ouders een ingewikkelde voorwaarde. Met name voor ouders met onregelmatige werktijden, zoals ondernemers, is het lastig in te schatten hoeveel uren per maand diegene werkt. Dit kan leiden tot (hoge) terugvorderingen en kan daarom voor een belemmering in de arbeidsparticipatie van deze ouders zorgen.

Het kabinet acht het wenselijk om deze belemmering weg te nemen, zodat de beleidsdoelstelling van de kinderopvangtoeslag, namelijk het ondersteunen en stimuleren van de arbeidsparticipatie van ouders met jonge kinderen, beter gerealiseerd wordt. Dat gebeurt met het loslaten van de KGU: het stelsel wordt eenvoudiger en de toekenningszekerheid voor ouders neemt toe. Daarbij wordt ervoor gekozen om het aantal uren kinderopvang dat op jaarbasis in aanmerking komt voor kinderopvangtoeslag evenredig te laten toenemen met het aantal kalendermaanden waarin arbeid is verricht. Zo blijft de koppeling tussen arbeidsdeelname en kinderopvangtoeslag behouden, maar zonder directe koppeling aan het aantal gewerkte uren. In de verdere uitwerking van de hervorming van het kinderopvangstelsel zal middels evaluatie worden bekeken of met de onderhavige invulling van de arbeidseis de beoogde effecten doeltreffend en zo doelmatig mogelijk worden bereikt.

---

<sup>1</sup> Zie budgettaire bijlage bij het coalitieakkoord 'Omzien naar elkaar, vooruitkijken naar de toekomst', p.4.

In de voorgestelde uitwerking komen werkende ouders op jaarbasis in aanmerking voor kinderopvangtoeslag voor het maximum van 230 uren kinderopvang per kalendermaand vermenigvuldigd met het aantal maanden waarin zij arbeid verrichten of tot een doelgroep behoren.<sup>2</sup>

Het aantal uren dat voor kinderopvangtoeslag in aanmerking komt voor werkende ouders, wordt als volgt bepaald:

- Om in aanmerking te komen voor kinderopvangtoeslag moet worden voldaan aan de arbeidseis. Hiermee wordt bedoeld dat de ouder en zijn partner arbeid moeten hebben verricht.
- Het aantal uren dat voor kinderopvangtoeslag in aanmerking komt, is afhankelijk van het aantal maanden waarin de ouder of partner arbeid heeft verricht.
- Daarbij wordt uitgegaan van het aantal gewerkte maanden van de minst werkende ouder.
- Per kalendermaand waarin de ouder of partner arbeid heeft verricht, kan er aanspraak worden gemaakt op ten hoogste 230 uren kinderopvangtoeslag. Indien een ouder en zijn partner 12 maanden hebben gewerkt kan aanspraak worden gemaakt op 2.760 uren (12 maanden x 230 uren per maand) kinderopvangtoeslag.
- Daarbij geldt dat alleen daadwerkelijk afgenomen en betaalde uren voor kinderopvangtoeslag in aanmerking komen. Ook geldt dat ouders voor alle afgenomen uren een eigen bijdrage dienen te betalen.
- Indien een ouder of zijn partner werkloos wordt, behoudt de ouder nog gedurende drie kalendermaanden<sup>3</sup> aanspraak op kinderopvangtoeslag voor ten hoogste 230 uren per kalendermaand.

## *2.2 Bekostiging van de intensivering van toezicht en handhaving in de gastouderopvang*

Zoals aangekondigd in de begroting voor 2022 wordt het toezicht en handhaving in de gastouderopvang geïntensiveerd per 1 januari 2022<sup>4</sup>. Met deze intensivering wordt er structureel € 6,4 miljoen toegevoegd aan de algemene uitkering aan het gemeentefonds. Eerder heeft het kabinet gemeld dit nodig te achten om de kwaliteit van de gastouderopvang beter te kunnen borgen.<sup>5</sup> Dit stelt gemeenten in staat om de frequentie en reikwijdte van het toezicht onder gastouders te vergroten. De kwaliteit in de gastouderopvang is gemiddeld voldoende en vergelijkbaar met de centrumopvang, maar kent relatief grote uitschieters naar beneden. Met de middelen voor meer- en uitgebreidere inspecties kunnen gemeenten en GGD'en een frequent beeld krijgen van de kwaliteit van de gastouderopvang en zullen gastouders die tekortschieten eerder aan het licht komen.

---

<sup>2</sup> Artikel 1.6, eerste lid, onderdelen a en b, en derde lid, onderdeel a, van de Wet kinderopvang indien de ouder arbeid verricht en artikel 1.6, eerste lid, onderdelen c tot en met j, van de Wet kinderopvang indien de ouder tot een doelgroep behoort.

<sup>3</sup> Dit is de reguliere uitlooptermijn bij werkloosheid, zoals opgenomen in artikel 1.6, vijfde lid, Wet kinderopvang.

<sup>4</sup> Kamerstukken II, 2021-2022, 35 925 XV, nr. 1.

<sup>5</sup> Idem.

Er zijn enkele mogelijkheden om de kosten van de genoemde maatregel van dekking te voorzien in de kinderopvangtoeslag. Zo kunnen de toetsingsinkomensgrenzen en de toeslagpercentages verlaagd worden. De maatregel komt ten goede aan de kwaliteit van gastouderopvang. Door te kiezen voor het verlagen van de toetsingsinkomens en de toeslagpercentages ontvangen alle ouders, ook zij die geen gebruik maken van gastouderopvang (centrumopvang) minder kinderopvangtoeslag. Dit acht het kabinet niet wenselijk.

Het verlagen van toetsingsinkomensgrenzen of de toeslagpercentages biedt alleen de eerstkomende jaren dekking, maar is niet mogelijk in combinatie met de hervorming van de kinderopvangtoeslag die in het coalitieakkoord is aangekondigd. Deze behelst immers op termijn een inkomensafhankelijke vergoeding van 95% tot aan de maximum uurprijs voor de kosten van kinderopvang van werkende ouders. Dekking middels het verlagen van de toetsingsinkomensgrenzen of toeslagpercentages is daarom niet mogelijk, omdat daardoor de kinderopvangtoeslag ofwel niet volledig inkomensafhankelijk wordt, ofwel het percentage van 95% niet mogelijk is. De intensivering van het toezicht in de gastouderopvang moet namelijk structureel van dekking worden voorzien.

Een andere mogelijkheid is de maximum uurprijzen verlagen of deze niet volledig indexeren. Bij het verlagen van de maximum uurprijzen kan er gekozen worden om zowel de maximum uurprijzen voor dagopvang (DO) en buitenschoolse opvang (BSO) als de gastouderopvang te verlagen. De maatregel komt ten goede aan de kwaliteit van gastouderopvang. Het kabinet acht het niet wenselijk dat ouders die geen gebruik maken van gastouderopvang minder kinderopvangtoeslag ontvangen. Er is daarom gekozen om de maatregel te bekostigen door de maximum uurprijs voor de gastouderopvang in 2023 met € 0,15 te verlagen.

### 2.3 Indexering maximum uurprijzen kinderopvangtoeslag

Jaarlijks worden de maximum uurprijzen van de kinderopvangtoeslag met ingang van 1 januari geïndexeerd. De indexatie is een gewogen gemiddelde van de ontwikkeling van de loonvoet bedrijven (80%) en de ontwikkeling van de consumentenprijsindex (20%). De indexering voor 2023 is gebaseerd op een correctie van de indexering in 2022 (PM%) doordat de verwachte loon- en prijsontwikkeling voor dat jaar naar PM is bijgesteld en de bovengenoemde loon- en prijsontwikkeling voor 2023 (PM%).<sup>6</sup> Dit betekent dat de maximum uurprijzen worden aangepast met PM% als gevolg van de indexering. In tabel 1 is te zien tot welke maximum uurprijzen dit leidt.

| Maximum uurprijs      | 2022 | 2023 |
|-----------------------|------|------|
| Dagopvang             | 8,50 | PM   |
| Buitenschoolse opvang | 7,31 | PM   |
| Gastouderopvang       | 6,52 | PM   |

### 2.4 Indexering toetsingsinkomens inkomensgroepen

<sup>6</sup> De bedragen worden ingevuld op basis van het CEP dat het Centraal Planbureau (CPB) eind maart 2022 publiceert. De bedragen en de in de nota van toelichting genoemde cijfers zijn op dit moment nog niet bekend. De maximum uurprijs voor de gastouderopvang zal na de indexering worden verlaagd als gevolg van de intensivering van toezicht en handhaving in de gastouderopvang.

Ook de toetsingsinkomens van de inkomensgroepen worden jaarlijks met ingang van 1 januari geïndexeerd. Het indexeringspercentage voor de toetsingsinkomens is een gewogen gemiddelde van de procentuele ontwikkeling van de contractlonen in de marktsector, de premie gefinancierde sector en de gesubsidieerde sector, en bij de overheid, zoals geraamd voor 2023 in het CEP. Het indexeringspercentage voor 2023 bedraagt **PM%**. Dit is verwerkt in de kinderopvangtoeslagtabel 2023 in bijlage I, behorende bij artikel 6 van het Besluit kinderopvangtoeslag.

### **3. Financiële consequenties**

Indexering van de toetsingsinkomens met de gemiddelde contractloonmutatie (**PM%**) is naar verwachting budgettair neutraal omdat door indexering de gemiddelde inkomensontwikkeling wordt verwerkt in de inkomensklassen. Dit betekent dat ouders gemiddeld genomen in dezelfde inkomensklasse blijven. Daarnaast worden de maximum uurprijzen conform de geldende regelgeving geïndexeerd. De bruto-uitgaven kinderopvangtoeslag zijn circa € **PM** miljard. De financiële effecten van indexatie (**PM%**) in 2023 bedragen circa € **PM** miljoen. Aangezien het de reguliere indexering betreft, is dit bedrag al onderdeel van de Rijksbegroting.

In dit besluit is een dekkingsmaatregel uitgewerkt voor de intensivering van het toezicht in de gastouderopvang (structureel € 6,4 miljoen vanaf 2022). Omdat de dekkingsmaatregel pas kan ingaan per 2023 en de opbrengsten ingroeien, komen de opbrengsten structureel iets hoger uit. Dit is nodig om ook over de begrotingshorizon (2022 – 2027) de kosten cumulatief van dekking te voorzien.

Ten slotte regelt dit besluit ook het loslaten van de koppeling gewerkte uren per 2023, zoals in het coalitieakkoord is voorgenomen. De extra uitgaven die hiermee samengaan bedragen structureel ruim € 100 miljoen. Deze kosten zijn reeds opgevangen uit de middelen die beschikbaar zijn gesteld vanuit het CA.

### **4. Inkomenseffecten**

**PM: uitwerking dekkingsmaatregel, volgt na CEP.** Door de reguliere indexatie loopt de kinderopvangtoeslag in de pas met de gemiddelde loon- en prijsontwikkeling in de economie, zodat deze ontwikkelingen via de kinderopvangtoeslag gemiddeld geen inkomenseffecten geven.

### **5. Uitgebrachte adviezen**

**PM:** Uitvoeringstoets Belastingdienst

### **6. Gevolgen regeldruk**

Deze wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag heeft geen gevolgen voor de regeldruk van bedrijven, burgers en uitvoerende professionals. (**PM:** reactie van de ATR)

### **7. Uitkomsten internetconsultatie**

Het onderhavige besluit is vier weken opengesteld voor internetconsultatie. Op het moment van internetconsultatie was het nog niet mogelijk alle informatie in te vullen, omdat de bedragen van het CEP destijds nog niet bekend waren. Wel zijn de

achterliggende principes voor indexering toegelicht. De consultatie heeft geleid tot **PM** reacties.

**PM**

## **8. Resultaten voorhangprocedure**

Dit besluit is op **PM** aangeboden<sup>7</sup> aan de voorzitter van de Eerste en Tweede Kamer voor de op grond van artikel 3.4 van de Wet kinderopvang verplichte voorhangprocedure van vier weken. **PM**: uitkomst voorhangprocedure.

## **9. Inwerkingtreding**

Dit besluit wordt uiterlijk op 1 oktober 2022 gepubliceerd en treedt in werking met ingang van 1 januari 2023, zijnde de aanvang van een nieuw berekeningsjaar. Daarmee is voldaan aan het kabinetsbeleid over vaste verandermomenten en een minimuminvoeringstermijn voor regelgeving, zoals neergelegd in aanwijzing 4.17 van de Aanwijzingen voor de regelgeving. Op grond van dat beleid treedt een algemene maatregel van bestuur op 1 januari of 1 juli in werking en vindt publicatie plaats uiterlijk twee maanden voor inwerkingtreding.

## **II Artikelsgewijs**

### **Artikel I**

#### **Onderdelen A en B**

Artikel 4, eerste lid, van het Besluit kinderopvangtoeslag bevat de maximum uurprijzen voor de dagopvang, de buitenschoolse opvang en de gastouderopvang. Op grond van artikel 5 van het Besluit kinderopvangtoeslag worden jaarlijks de maximum uurprijzen van de kinderopvangtoeslag geïndexeerd. De indexatie is een gewogen gemiddelde van de ontwikkeling van de loonvoet bedrijven (80%) en de ontwikkeling van de consumentenprijsindex (20%). Artikel I, onderdeel A, stelt de geïndexeerde maximum uurprijzen voor 2022 vast.

Onderdeel B ziet op een afwijking in de jaarlijkse indexatie van de maximum uurprijzen in verband met de intensivering van het toezicht op de gastouderopvang, zoals toegelicht in alinea 2.1 van het algemeen deel van deze nota van toelichting. In het nieuwe artikel 5a is geregeld dat in afwijking van artikel 5, de indexatie van de maximum uurprijs voor de gastouderopvang voor het berekeningsjaar 2023 geschiedt overeenkomstig dit percentage.

#### **Onderdeel C**

De wijziging in dit onderdeel zien op het loslaten van de koppeling gewerkte uren, zoals beschreven in alinea 2.2 van het algemeen deel van deze nota van toelichting.

In artikel 8a, eerste lid, onderdeel a, wordt geregeld dat het recht op kinderopvangtoeslag voor alle huishoudens met recht op kinderopvangtoeslag wordt gemaximeerd op 230 uren per gewerkte kalendermaand. Deze wijziging houdt in dat er geen koppeling meer bestaat tussen gewerkte uren en het recht op kinderopvangtoeslag. Wel blijft de arbeidseis van kracht. Voor het bepalen van het recht

---

<sup>7</sup> **PM** verwijzing

per jaar wordt in artikel 8a, eerste lid, onder b, onderdeel 1°, om die reden verwezen naar artikel 1.6, eerste lid, onderdeel a of b, of derde lid, onderdeel a, van de wet, waarin is bepaald wanneer er wordt voldaan aan de arbeidseis. Het derde lid van artikel 1.6 van de wet dient in combinatie te worden gelezen met het zesde lid van dat artikel. In het zesde lid wordt namelijk aangegeven wanneer het derde lid niet van toepassing is.

Het recht op kinderopvang voor de zogenoemde doelgroepen, bedoeld in artikel 1.6, eerste lid, onderdelen c tot en met j, van de Wet kinderopvang, is opgenomen in artikel 8a, eerste lid, onder b, onderdeel 2°.

Daarnaast is in artikel 8a, eerste lid, onder b, onderdeel 3°, geregeld dat indien de ouder een aanspraak op kinderopvangtoeslag behoudt in geval van het beëindigen van de arbeid op grond van artikel 1.6, vijfde of zevende lid, van de wet deze uren voor het berekeningsjaar meetellen.

Met de wijziging in het tweede lid van artikel 8a wordt geregeld dat voor het aantal uren dat voor kinderopvangtoeslag in aanmerking komt, niet meer wordt uitgegaan van het aantal uren van de minst werkende ouder maar van het aantal gewerkte maanden van de minst werkende ouder. Het aantal uren dat per gewerkte maand voor kinderopvangtoeslag in aanmerking komt is namelijk steeds 230. Daarom wordt gekeken naar het aantal maanden dat de minst werkende ouder werkt. Werkt de minst werkende ouder bijvoorbeeld 8 maanden per kalenderjaar dan komen in dat kalenderjaar maximaal  $8 \times 230 = 1840$  uren voor kinderopvangtoeslag in aanmerking.

Daarnaast is geregeld dat het derde en vierde lid van artikel 8a vervallen. Het derde lid vervalt aangezien dat ziet op een ouder die in een berekeningsjaar zowel werkt als doelgroeper is, en naar welk aantal uren dan moet worden gekeken. Aangezien de koppeling met de gewerkte uren met deze wijziging wordt losgelaten, is het alleen relevant of iemand werkt of tot een doelgroep behoort.

Het huidige vierde lid bepaalt hoeveel uren kinderopvangtoeslag een ouder behoudt in geval de werkloosheidstermijn wordt toegepast, zoals opgenomen in artikel 1.6, vijfde of zevende lid, van de wet. Dit is met deze wijziging opgenomen in artikel 8a, eerste lid, onder b, onderdeel 3°.

#### **Onderdeel D**

Het huidige artikel 8b ziet op een verruiming van de koppeling gewerkte uren in verband met COVID-19 voor de jaren 2020-2021. Dit artikel had alleen betrekking op de jaren 2020 en 2021 en vervalt daarom.

#### **Onderdeel E**

Met dit onderdeel wordt bijlage I behorende bij het Besluit kinderopvangtoeslag vervangen door de bijlage behorende bij dit besluit. Deze bijlage regelt de verdeling van de toetsingsinkomens in inkomensgroepen.

De Minister van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,



C.E.G. van Gennip

De Staatssecretaris van Financiën,

A. de Vries

CONCEPT