

WIJ WILLEM ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Ontwerpbesluit van
tot wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag in verband met de indexatie per 1
januari 2026 van de toetsingsinkomens en de maximum uurprijzen en een verhoging
van de toeslagpercentages

[KetenID W GK027451]

Op voordracht van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
van datum openlaten , nr. nr. invullen , gedaan mede
namens de Staatssecretaris van Financiën;

Gelet op de artikelen 1.8 en 1.9, eerste en derde lid, van de Wet Kinderopvang;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van datum, nr.);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid van datum openlaten , nr. nr. invullen uitgebracht mede
namens de Staatssecretaris van Financiën;

HEBBEN GOEDGEVONDEN EN VERSTAAN:

ARTIKEL I

Het Besluit kinderopvangtoeslag wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 4, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel a wordt "€ 10,71" vervangen door "€ 11,23".
2. In onderdeel b wordt "€ 9,52" vervangen door "€ 9,98".
3. In onderdeel c wordt "€ 8,10" vervangen door "€ 8,49".

B

Artikel 5a vervalt.

C

In artikel 8, derde lid, wordt "€ 159.225" vervangen door "€ 165.658" en wordt "33,3
procent" vervangen door "36,5" procent".

D

Bijlage I. behorende bij artikel 6 van het Besluit kinderopvangtoeslag wordt vervangen door de bijlage behorende bij dit besluit.

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2026.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

De Staatssecretaris van
Financiën,

J.N.J Nobel

S.Th.P.H. Palmen - Schlangen

Bijlage, behorende bij artikel I, onderdeel D.

Bijlage I, behorende bij artikel 6 van het Besluit kinderopvangtoeslag

Toetsingsinkomen		Vergoedingspercentage	
vanaf	tot en met	eerste kind	volgend kind
€ 0	€ 24.149	96,0%	96,0%
€ 24.150	€ 25.756	96,0%	96,0%
€ 25.757	€ 27.363	96,0%	96,0%
€ 27.364	€ 28.973	96,0%	96,0%
€ 28.974	€ 30.579	96,0%	96,0%
€ 30.580	€ 32.189	96,0%	96,0%
€ 32.190	€ 33.795	96,0%	96,0%
€ 33.796	€ 35.400	96,0%	96,0%
€ 35.401	€ 37.129	96,0%	96,0%
€ 37.130	€ 38.855	96,0%	96,0%
€ 38.856	€ 40.586	96,0%	96,0%
€ 40.587	€ 42.313	96,0%	96,0%
€ 42.314	€ 44.046	96,0%	96,0%
€ 44.047	€ 45.776	96,0%	96,0%
€ 45.777	€ 47.546	96,0%	96,0%
€ 47.547	€ 49.318	96,0%	96,0%
€ 49.319	€ 51.092	96,0%	96,0%
€ 51.093	€ 52.864	96,0%	96,0%
€ 52.865	€ 54.641	96,0%	96,0%
€ 54.642	€ 56.412	96,0%	96,0%
€ 56.413	€ 58.184	95,5%	95,6%
€ 58.185	€ 59.957	94,8%	95,6%
€ 59.958	€ 61.895	93,9%	95,6%
€ 61.896	€ 65.695	92,4%	95,6%
€ 65.696	€ 69.492	91,6%	95,2%
€ 69.493	€ 73.292	90,5%	94,6%
€ 73.293	€ 77.094	88,2%	94,2%
€ 77.095	€ 80.891	85,9%	93,9%
€ 80.892	€ 84.693	83,7%	93,2%
€ 84.694	€ 88.491	81,2%	92,7%
€ 88.492	€ 92.291	78,9%	92,2%
€ 92.292	€ 96.091	76,7%	91,5%
€ 96.092	€ 99.889	74,3%	90,9%
€ 99.890	€ 103.694	72,1%	90,5%

€ 103.695	€ 107.492	69,6%	90,2%
€ 107.493	€ 111.290	67,3%	89,5%
€ 111.291	€ 115.090	65,1%	89,1%
€ 115.091	€ 118.963	62,7%	88,6%
€ 118.964	€ 122.857	60,6%	87,9%
€ 122.858	€ 126.747	58,5%	87,4%
€ 126.748	€ 130.638	56,4%	87,0%
€ 130.639	€ 134.527	54,2%	86,7%
€ 134.528	€ 138.420	52,3%	86,0%
€ 138.421	€ 142.312	50,4%	85,4%
€ 142.313	€ 146.205	48,5%	85,0%
€ 146.206	€ 150.092	46,5%	84,4%
€ 150.093	€ 153.982	44,5%	84,0%
€ 153.983	€ 157.877	42,5%	83,3%
€ 157.878	€ 161.766	40,5%	82,7%
€ 161.767	€ 165.657	38,5%	81,7%
€ 165.658	€ 169.547	36,5%	81,4%
€ 169.548	€ 173.440	36,5%	80,6%
€ 173.441	€ 177.335	36,5%	79,7%
€ 177.336	€ 181.223	36,5%	79,1%
€ 181.224	€ 185.114	36,5%	78,2%
€ 185.115	€ 189.002	36,5%	77,7%
€ 189.003	€ 192.896	36,5%	76,9%
€ 192.897	€ 196.789	36,5%	76,2%
€ 196.790	€ 200.681	36,5%	75,5%
€ 200.682	€ 204.571	36,5%	74,5%
€ 204.572	€ 208.458	36,5%	74,0%
€ 208.459	€ 212.353	36,5%	73,3%
€ 212.354	€ 216.242	36,5%	72,5%
€ 216.243	€ 220.134	36,5%	71,8%
€ 220.135	€ 224.026	36,5%	71,2%
€ 224.027	€ 227.915	36,5%	70,4%
€ 227.916	€ 231.807	36,5%	69,6%
€ 231.808	€ 235.697	36,5%	69,1%
€ 235.698	en hoger	36,5%	68,2%

NOTA VAN TOELICHTING

I ALGEMEEN DEEL

1. Inleiding

Met dit besluit worden de vergoedingspercentages in de kinderopvangtoeslag verhoogd voor toetsingsinkomens boven circa € 49.300. Ook worden de maximum uurprijzen en de toetsingsinkomens van de kinderopvangtoeslag geïndexeerd.

2. Wijzigingen kinderopvangtoeslag 2026

2.1 Verhoging toeslagpercentages

De regering werkt aan de invoering van een nieuwe financiering van kinderopvang. Deze nieuwe financiering is eenvoudiger voor ouders, biedt ouders meer (financiële) zekerheid en maakt kinderopvang voor veel ouders beter betaalbaar¹. Een van de maatregelen die hier aan bijdraagt, is het inkomensonafhankelijk maken van de vergoedingen. Alle werkende ouders hebben straks recht op dezelfde hoge vergoeding voor kinderopvang. Dat voorkomt dat een onverwachte stijging van het inkomen leidt tot een terugvordering.

Een plotselinge verhoging van deze vergoedingen bij invoering van de nieuwe financiering zou naar verwachting zorgen voor een grote marktschok. Bijvoorbeeld in de vorm van een plotselinge, sterke toename van de vraag naar opvang door de veel lagere kosten voor een grote groep ouders. Om dit te voorkomen is het nodig om stapsgewijs toe te werken naar deze hogere vergoedingen. Zo zal de vraag meer geleidelijk toenemen en heeft de kinderopvangsector (en daarmee de markt) meer tijd om zich aan te passen aan de (gevolgen van de) hogere vergoedingen. Daarom is in het voorjaar van 2023 budget gereserveerd voor een ingroeipad: een geleidelijke verhoging van de vergoedingspercentages in de aanloop naar de stelselwijziging.

De regering heeft in 2025 de eerste stap gezet op dit ingroeipad². Dit betekende: een hogere kinderopvangtoeslag voor alle werkende ouders met toetsingsinkomens tussen circa € 29.400 en circa € 159.200³. Ook hebben alle werkende ouders met een inkomen tot en met € 47.403³ recht gekregen op het maximale vergoedingspercentage van 96%. Ten slotte is het verschil tussen de vergoedingspercentages voor het eerste kind en het tweede en volgende kind kleiner geworden. Daarmee werd in 2025 € 455 miljoen geïntensiveerd.

In 2026 zet de regering de volgende stap op het ingroeipad door de vergoedingspercentages opnieuw te verhogen. Alle werkende ouders met een toetsingsinkomen vanaf € 49.319⁴ krijgen recht op een hogere kinderopvangtoeslag. En alle werkende ouders met een toetsingsinkomen tot € 56.413⁴ hebben of krijgen recht op het maximale vergoedingspercentage van 96%. De vaste voet in de eerste kindtabel wordt verhoogd van 33,3% naar 36,5%. Het verschil tussen de vergoedingspercentages voor het eerste en het tweede en volgende kind wordt bovendien weer kleiner. Ten

¹ Kamerstukken II 2024/25, nr. 31 322.

² Stb. 2024, 273

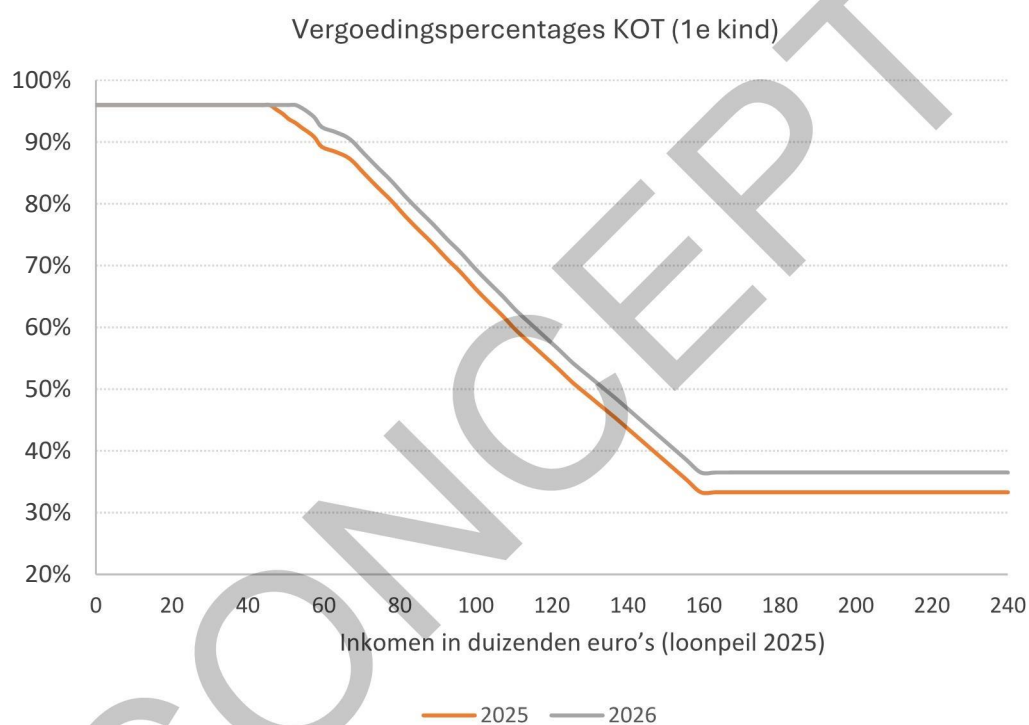
³ Prijspeil 2025

⁴ Prijspeil 2026

opzichte van 2025 bedraagt de investering in het verhogen van de vergoedingspercentages in 2026 € 199 miljoen⁵.

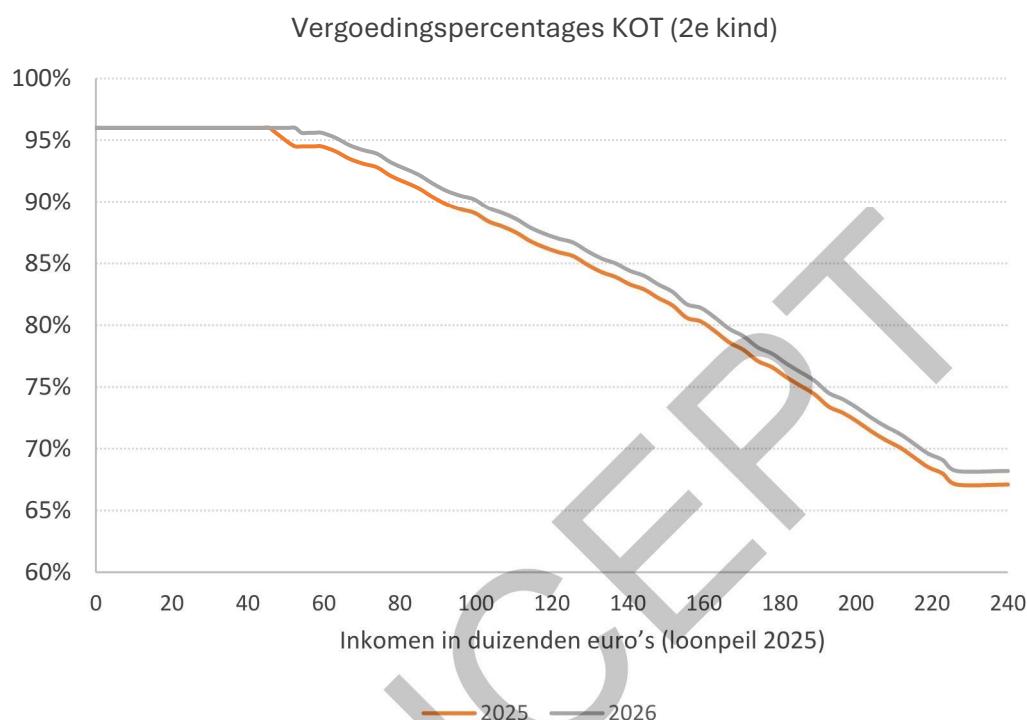
De verhogingen van de vergoedingspercentages zijn verwerkt in de kinderopvangtoeslagtabel 2026 in bijlage I, behorende bij artikel 6 van het Besluit kinderopvangtoeslag. Onderstaande figuren geven de aanpassingen van de vergoedingspercentages visueel weer.

Figuur 1: wijzigingen vergoedingspercentages eerste kind-tabel



⁵ In prijspeil 2024

Figuur 2: wijzigingen vergoedingspercentages tweede kind-tabel



2.2 Indexering maximum uurprijzen kinderopvangtoeslag

In het Regeerprogramma koos het kabinet ervoor om de maximum uurprijzen voor de kinderopvangtoeslag in 2026 eenmalig niet te indexeren, met oog op de houdbaarheid van de overheidsfinanciën. Het niet-indexeren zou een structurele besparing opleveren van € 338 miljoen. Een wetsvoorstel om het niet-indexeren mogelijk te maken, is op 15 januari 2025 ingediend bij de Tweede Kamer.⁶

Bij de voorjaarsbesluitvorming heeft het kabinet besloten om de maximum uurprijzen in 2026 wel te indexeren en om de besparingsopgave buiten het dossier kinderopvang in te vullen. Dat betekent dat de maximum uurprijzen in 2026 volgens de reguliere systematiek worden geïndexeerd. Het wetsvoorstel zal binnenkort worden ingetrokken.

De in de wet voorgeschreven reguliere indexatie is een gewogen gemiddelde van de ontwikkeling van de loonvoet bedrijven (80%) en de ontwikkeling van de consumentenprijsindex (20%) volgens het Centraal Economisch Plan (CEP) van het CPB. De indexering voor 2026 is gebaseerd op twee onderdelen. Ten eerste een correctie van de indexering in 2025 (0,85%), doordat in het CEP 2025 de geraamde loonontwikkeling over 2025 is bijgesteld van 5,2% naar 6,3% en de geraamde prijsontwikkeling van 2,8% naar 3,2%. Ten tweede de loon- en prijsontwikkeling voor 2026 (3,96%), op basis van het CEP 2025. Samengenomen leiden deze twee componenten ertoe dat de maximum uurprijzen worden geïndexeerd met 4,84%.

Tabel 1: Maximum uurprijs voor verschillende soorten opvang

Maximum uurprijs	2025	2026
Dagopvang	€ 10,71	€ 11,23

⁶ Kamerstukken II 2024/25, 36680, nr. 2.

Buitenschoolse opvang	€ 9,52	€ 9,98
Gastouderopvang	€ 8,10	€ 8,49

2.3 Indexering toetsingsinkomens inkomensgroepen

De toetsingsinkomens van de inkomensgroepen worden jaarlijks met ingang van 1 januari geïndexeerd. Het indexeringspercentage voor de toetsingsinkomens is een gewogen gemiddelde van de procentuele ontwikkeling van de contractlonen in de marktsector, de premie gefinancierde sector en de gesubsidieerde sector, en bij de overheid, zoals geraamd voor 2026 in het CEP 2025. Het indexeringspercentage voor 2026 bedraagt op basis van de Macro Economische Verkenning 2024 4,04 %. Dit is verwerkt in de kinderopvangtoeslagtabel 2026 in bijlage I, behorende bij artikel 6 van het Besluit kinderopvangtoeslag.

3. Financiële consequenties

In het Hoofdlijnenakkoord was afgesproken om de maximum uurprijzen in 2026 niet te indexeren, met oog op de houdbaarheid van de overheidsfinanciën. Ten tijde van het hoofdlijnenakkoord werd de besparing als gevolg hiervan – op basis van de ramingen van de macro-economische ontwikkeling destijds - geraamd op structureel € 254 miljoen per jaar. Op basis van de actuele ramingen van de economische ontwikkelingen in het Centraal Economisch Plan 2024 zou de besparing uitkomen op structureel € 337 miljoen per jaar. In de besluitvorming over de Voorjaarsnota 2025 heeft het kabinet besloten om deze voorgenomen besparing niet door te voeren.

In het HLA is afgesproken om per 2027 een nieuwe financiering van kinderopvang in te voeren. Om een goede overgang te borgen, is in de voorjaarsbesluitvorming van 2025 besloten meer tijd te nemen voor de implementatie van en overgang naar de nieuwe financiering. In 2029 moet het nieuwe financieringsstelsel in werking treden. In de aanloop naar de invoering van het nieuwe stelsel, is besloten om een geleidelijk ingroeipad te hanteren. Dit ingroeipad zorgt ervoor dat de vergoedingspercentages stijgen en geleidelijk kunnen toegroeien naar 96% voor alle werkende ouders. Voor een extra verhoging van de vergoedingspercentages in 2026 ten opzichte van 2025 is een bedrag van € 199 miljoen gereserveerd.

De indexering van de toetsingsinkomens met de gemiddelde contractloonmutatie (4,04%) is naar verwachting budgettair neutraal, omdat door de indexering de gemiddelde inkomensontwikkeling wordt verwerkt in de inkomensklassen. Dit betekent dat huishoudens gemiddeld genomen in dezelfde inkomensklasse blijven.

4. Inkomenseffecten

De verhoging van de vergoedingspercentages in dit ontwerpbesluit leidt ertoe dat kinderopvang naar verwachting goedkoper wordt voor ouders die nu nog geen vergoedingspercentage van 96% ontvangen. Het is niet mogelijk om te zeggen wat de financiële gevolgen van dit ontwerpbesluit zullen zijn voor een ieder huishouden. De exacte financiële gevolgen zijn niet alleen afhankelijk van het inkomen, het aantal kinderen, het soort opvang en het aantal afgenomen uren, maar ook van het tarief dat de opvanginstelling in rekening brengt in 2026. Om een beeld te bieden van de mogelijke financiële effecten voor verschillende huishoudens staan hieronder enkele rekenvoorbeelden. Deze rekenvoorbeelden zijn nadrukkelijk indicatief en kunnen niet

gebruikt worden om af te leiden wat de werkelijke effecten van dit besluit zijn voor een individueel huishouden.

Tabel 2: rekenvoorbeelden⁷

Laag inkomen (heeft in 2024 al recht op 96%)	2025	2026
Kosten opvang per jaar:	€ 25.168	€ 26.386
KOT per jaar:	€ 23.524	€ 24.666
Eigen bijdrage per jaar:	€ 1.644	€ 1.720
Percentage eigen bijdrage:	6,5%	6,5%

Middeninkomen (1 x modaal)	2025	2026
Kosten opvang per jaar:	€ 25.168	€ 26.386
KOT per jaar:	€ 23.524	€ 24.666
Eigen bijdrage per jaar:	€ 1.644	€ 1.720
Percentage eigen bijdrage:	6,5%	6,5%

Middeninkomen (2 x modaal)	2025	2026
Kosten opvang per jaar:	€ 25.168	€ 26.386
KOT per jaar:	€ 20.081	€ 21.609
Eigen bijdrage per jaar:	€ 5.087	€ 4.777
Percentage eigen bijdrage:	20,2%	18,1%

Hoger inkomen (heeft in 2024 recht op 33,3%)	2025	2026
Kosten opvang per jaar:	€ 25.168	€ 26.386
KOT per jaar:	€ 15.217	€ 16.509
Eigen bijdrage per jaar:	€ 9.951	€ 9.878
Percentage eigen bijdrage:	39,5%	37,4%

Bovenstaande rekenvoorbeelden zijn gebaseerd op een voorbeeldsituatie met twee kinderen die beiden twee dagen per week naar de dagopvang gaan voor een verwacht mediaan tarief van € 11,00 in 2025 en € 11,53 in 2026.⁸ Het enige waar de voorbeelden in verschillen is de hoogte van het toetsingsinkomen. De in de tabellen genoemde bedragen zijn in lopende prijzen. Dat betekent dat de opvangkosten, de hoogte van de vergoeding voor opvang en de hoogte van de eigen bijdrage een prijsontwikkeling bevatten die is gebaseerd op een aanname over de loon- en prijsontwikkeling. De tabellen tonen ook de eigen bijdrage als percentage van de totale opvangkosten. Dit percentage corrigeert automatisch voor deze loon- en prijsontwikkelingen. Voor een analyse van de verandering in de eigen bijdrage tussen twee jaren moet daarom gekeken worden naar deze percentages.

Deze rekenvoorbeelden laten zien dat de eigen bijdrage van de eerste twee voorbeeldhuishoudens (laag inkomen en modaal inkomen) in 2026 stabiel blijft op 6,5% van de totale kosten van kinderopvang. Deze huishoudens ontvangen in 2025 immers al het maximale vergoedingspercentage van 96%. Voor de voorbeeldhuishoudens met een dubbelmodaal inkomen en de hoogste inkomens daalt de eigenbijdrage met circa 2,1 procentpunt. Dat komt door de verhoging van de vergoedingspercentages in het kader van het ingroeipad, zoals vermeld staat in hoofdstuk 2 van dit ontwerpbesluit.

5. Uitgebrachte adviezen

⁷ De rekenvoorbeelden gaan uit van de wijzigingen in de hoogte van de kinderopvangtoeslag zoals die in dit ontwerpbesluit vermeld staan, en van de in april 2025 meest recente ramings- en uitvoeringsinformatie. Daarmee geven deze rekenvoorbeelden een accurater beeld dan de rekenvoorbeelden die in februari 2025 zijn gegeven in antwoord op vragen van het lid Paulusma (D66; 2025Z01205) en het lid Welzijn (NSC; 2025Z00806)

⁸ Deze tarieven liggen boven de maximum uurprijzen in 2025 en 2026. Als een kinderopvangorganisatie een hoger of lager tarief rekent dan in deze rekenvoorbeelden is aangehouden, zijn de gevolgen voor de hoogte van de eigen bijdrage ook anders.

Dienst Toeslagen heeft een uitvoeringstoets gedaan op een eerdere versie van dit ontwerpbesluit. In deze versie zouden de maximum uurprijzen in 2026 niet worden geïndexeerd, zoals was afgesproken in het Regeerprogramma. Bij de voorjaarsbesluitvorming heeft het kabinet besloten om de maximum uurprijzen in 2026 wel te indexeren. Dienst Toeslagen verwerkt de gevolgen van deze keuze momenteel in de uitvoeringstoets.

6. Gevolgen regeldruk

Deze wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag heeft geen gevolgen voor de regeldruk van bedrijven, burgers en uitvoerende professionals. Zowel de aanpassing van de maximum uurprijzen en de toetsingsinkomens, als de ophoging van de vergoedingspercentages hebben geen effect op de regeldruk van ouders. Er is immers geen sprake van een aanpassing in het aanvraagproces. Het adviescollege toetsing regeldruk (ATR) heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het geen gevolgen voor de regeldruk heeft.

7. Uitkomsten internetconsultatie

PM (internetconsultatie volgt in april)

8. Resultaten voorhangprocedure

Dit besluit is op PM aangeboden⁹ aan de voorzitter van de Eerste en Tweede Kamer voor de op grond van artikel 3.4 van de Wet kinderopvang verplichte voorhangprocedure van vier weken. PM: uitkomst voorhangprocedure.

9. Inwerkingtreding

Dit besluit wordt uiterlijk op 15 oktober 2025 gepubliceerd en treedt in werking met ingang van 1 januari 2026, zijnde de aanvang van een nieuw berekeningsjaar. Daarmee is voldaan aan het kabinetsbeleid over vaste verandermomenten en een minimuminvoeringstermijn voor regelgeving, zoals neergelegd in aanwijzing 4.17 van de Aanwijzingen voor de regelgeving. Op grond van dat beleid treedt een algemene maatregel van bestuur op 1 januari of 1 juli in werking en vindt publicatie plaats uiterlijk twee maanden voor inwerkingtreding.

⁹ PM verwijzing

Artikelsgewijs

Artikel I, onderdelen A en B (artikel 4 en 5a)

Artikel 4, eerste lid, van het Besluit kinderopvangtoeslag bevat de maximum uurprijzen voor de dagopvang, de buitenschoolse opvang en de gastouderopvang. Op grond van artikel 5 van het Besluit kinderopvangtoeslag worden jaarlijks de maximum uurprijzen van de kinderopvangtoeslag geïndexeerd. De indexatie is een gewogen gemiddelde van de ontwikkeling van de loonvoet bedrijven (80%) en de ontwikkeling van de consumentenprijsindex (20%). Artikel I, onderdeel A, stelt de geïndexeerde maximum uurprijzen voor 2026 vast.

Artikel I, onderdeel B, regelt dat artikel 5a vervalt. Omdat de indexeringsystematiek van artikel 5 wordt gevolgd, wordt er niet in afwijking van artikel 5 geïndexeerd. Artikel 5a komt daarom te vervallen.

Artikel I, onderdeel C (artikel 8)

In artikel 8, derde lid, van het Besluit kinderopvangtoeslag is vastgelegd vanaf welk toetsingsinkomen de ouder voor de kosten van kinderopvang van het eerste kind een kinderopvangtoeslag ontvangt ter hoogte van 36,5 procent van die kosten. Dit percentage (de vaste voet) is met ingang van 2026 verhoogd van 33,3 procent naar 36,5 procent. De inkomensgrens wordt met ingang van 2026 veranderd in € 165.658. Ouders met een toetsingsinkomen van € 165.658 en hoger krijgen een tegemoetkoming ter hoogte van de vaste voet (36,5 procent).

Artikel I, onderdeel D (Bijlage I)

Met dit onderdeel wordt bijlage I behorende bij het Besluit kinderopvangtoeslag vervangen door de bijlage behorende bij dit besluit. Voor de berekening van kinderopvangtoeslag is in deze bijlage de verdeling van de toetsingsinkomens in inkomensgroepen geregeld.

Deze nota van toelichting wordt ondertekend mede namens de Staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

J.N.J. Nobel