

NOTA VAN TOELICHTING

I. ALGEMEEN DEEL

1. Inleiding

Dit ontwerpbesluit wijzigt het Besluit kinderopvangtoeslag. Met deze wijziging worden de maximum uurprijzen van de kinderopvangtoeslag voor 2023 verhoogd. Deze wijziging wordt hieronder toegelicht.

2. Wijziging kinderopvangtoeslag 2023

De maximum uurprijzen voor de kinderopvangtoeslag worden elk jaar geïndexeerd op basis van een gewogen gemiddelde van de ontwikkeling van de loonvoet van bedrijven (aandeel 80%) en de ontwikkeling van de consumentenprijsindex (aandeel 20%).¹ Dat gebeurt op basis van de ramingen van het CPB. Voor 2023 is dit geregeld in het in oktober 2022 gepubliceerde besluit tot wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag.² De indexering van de maximum uurprijzen voor 2023 (5,58%) is gebaseerd op (1) een correctie van de indexering in 2022 (2,14%) doordat de verwachte loon- en prijsontwikkeling voor dit jaar bij het Centraal Economisch Plan (CEP) naar boven is bijgesteld, en (2) de verwachte loon- en prijsontwikkeling voor 2023, op basis van het CEP (3,44%) dat op 9 maart 2022 is gepubliceerd.³ In afwijking hiervan is de maximum uurprijs in de gastouderopvang in 2023 geïndexeerd met 3,22% (€ 0,15 minder geïndexeerd, als dekkingsmaatregel voor de intensivering in handhaving en toezicht gastouderopvang).

Na het verschijnen van het CEP is met name de verwachte inflatie over 2022 opwaarts bijgesteld. Dit is conform de reguliere systematiek niet meegenomen in de bijstelling van de maximum uurprijs.

De uitzonderlijke en onvoorziene hogere inflatie in 2022 is voor het kabinet reden om voor 2023 af te wijken van de reguliere systematiek en de maximum uurprijs extra te verhogen met 0,94% op basis van de cijfers uit de meest recente Macro Economische Verkenning (MEV) van het CPB, om ouders tegemoet te komen voor de hogere inflatie over 2022.⁴ Deze uitkomst sluit aan op de oplossing die voor semi-collectieve sectoren in de Najaarsnota is aangekondigd. Tijdens het debat over de Najaarsnota hebben Kamerleden Klaver (GroenLinks) en Kuiken (Partij van de Arbeid) een motie ingediend⁵ om de maximum uurprijzen voor de kinderopvang verder te verhogen. Deze extra verhoging (0,76%) ziet op een tussentijdse correctie op het gedeelte van de indexatie dat betrekking heeft op de loon- en prijsontwikkeling in 2023, op basis van de cijfers uit de meest recente MEV. Deze motie is donderdag 15 december 2022 aangenomen.

Het kabinet verhoogt daarom met het onderhavige wijzigingsbesluit de maximum uurprijzen voor 2023 in totaal met 1,74% extra voor alle vormen van kinderopvang, ten opzichte van de indexering die met het gewijzigde Besluit kinderopvangtoeslag is

¹ Artikel 5 van het Besluit kinderopvangtoeslag.

² Staatsblad 2022, 386.

³ <https://www.cpb.nl/centraal-economisch-plan-cep-2022>

⁴ Kamerstukken II 2022/23, 31 322, nr. 470.

⁵ Kamerstukken II 2022/23, 36 250, nr. 11.

doorgevoerd.^{6,7} Dit gebeurt met terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2023. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan de aangenomen motie. De maximum uurprijzen voor de dagopvang en de buitenschoolse opvang worden hiermee in totaal geïndexeerd met 7,32% (deze worden € 9,12 en € 7,85) en de maximum uurprijs voor de gastouderopvang met 5,06% (deze wordt € 6,85).

3. Financiële consequenties

De extra indexatie over 2022 (0,94%) leidt naar inschatting tot extra uitgaven kinderopvangtoeslag van € 34 miljoen in 2023, oplopend tot structureel € 57 miljoen vanaf 2028. De tussentijdse correctie op het gedeelte van de indexatie dat betrekking heeft op de loon- en prijsontwikkeling in 2023 (0,76%) leidt naar inschatting tot € 25 miljoen aan éénmalige extra uitgaven kinderopvangtoeslag in 2023. Voor de uitgaven in verband met de extra indexatie op basis van dit wijzigingsbesluit wordt de SZW-begroting verhoogd. De benodigde middelen voor de verhoging zullen na de voorjaarsnota overkomen naar de SZW-begroting, zoals ook bij de reguliere indexatie het geval is.

4. Inkomenseffecten

Door de extra verhoging van de maximum uurprijzen blijven de inkomenseffecten van de kinderopvangtoeslag als gevolg van de loon- en prijsontwikkeling zo veel mogelijk beperkt.

5. Uitgebrachte adviezen

PM: Uitvoeringstoets Toeslagen

6. Gevolgen regeldruk

Deze wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag heeft geen gevolgen voor de regeldruk van bedrijven, burgers en uitvoerende professionals. Het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het – behoudens eenmalige kennismakingskosten – geen gevolgen voor de regeldruk heeft.

7. Uitkomsten internetconsultatie

Dit ontwerpbesluit met de wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag wordt één week voorgelegd voor internetconsultatie. Dit is korter dan de gebruikelijke vier weken. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na publicatie van dit besluit in het Staatsblad en werkt terug tot en met 1 januari 2023. Tot het moment van inwerkingtreding wordt geanticipeerd op dit besluit. De verplichte procedurele onderdelen die normaliter onderdeel zijn van het wijzigen van het Besluit kinderopvangtoeslag worden niet overgeslagen, maar de procedure wordt zo snel mogelijk doorlopen, om de periode waarin op dit besluit wordt geanticipeerd zo kort mogelijk te houden. Vandaar dat de duur van de internetconsultatie is teruggebracht naar één week.

⁶ Staatsblad 2022, 386.

⁷ Door interactie tussen beide verhogingen, komt de extra indexatie van de maximum uurprijzen met 1,74% iets hoger uit dan de som van de afzonderlijke stappen.

8. Resultaten voorhangprocedure

Dit besluit is op **PM** aangeboden⁸ aan de voorzitter van de Eerste en Tweede Kamer voor de op grond van artikel 3.4 van de Wet kinderopvang verplichte voorhangprocedure van vier weken. **PM**: uitkomst voorhangprocedure.

9. Inwerkingtreding

Het beoogde tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit is de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin dit besluit is geplaatst. Voorts is beoogd dat dit besluit terugwerkt tot en met 1 januari 2023. Vooruitlopend op de inwerkingtreding van dit besluit wordt geanticipeerd op dit besluit. Dat houdt in dat per 20 februari 2023 de dienst Toeslagen kinderopvangtoeslag uitkeert op basis van de maximum uurprijzen die in dit besluit staan. De Tweede en Eerste Kamer zijn geïnformeerd over dit besluit.⁹

II. ARTIKELSGEWIJS

Artikel I

Artikel 4, eerste lid, van het Besluit kinderopvangtoeslag bevat de maximum uurprijzen voor de dagopvang, de buitenschoolse opvang en de gastouderopvang. Op grond van artikel 5 van het Besluit kinderopvangtoeslag worden jaarlijks de maximum uurprijzen van de kinderopvangtoeslag geïndexeerd. De indexatie is een gewogen gemiddelde van de ontwikkeling van de loonvoet bedrijven (80%) en de ontwikkeling van de consumentenprijsindex (20%). Artikel I, onderdeel A, stelt de geïndexeerde maximum uurprijzen voor 2023 vast. Die indexatie gebeurt op de wijze die is geregeld in artikel 5a van het Besluit kinderopvangtoeslag, aan de hand van de indexatiepercentages die worden vastgesteld door artikel I, onderdeel B.

Artikel I, onderdeel B ziet op een afwijking in de jaarlijkse indexatie van de maximum uurprijzen. Deze reden van de afwijking is toegelicht in paragraaf 2 van het algemene deel van deze nota van toelichting.

Artikel II

Artikel II bepaalt dat dit besluit in werking treedt met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin dit besluit wordt geplaatst en dat dit besluit terugwerkt tot en met 1 januari 2023. Gelet op het spoedkarakter van dit besluit wordt afgeweken van de vaste verandermomenten en de minimuminvoeringstermijn.¹⁰ De bijzondere reden om terugwerkende kracht toe te kennen¹¹ is gelegen in het belang van ouders om zo snel als mogelijk het hogere nieuwe voorschot te ontvangen, vanwege de uitzonderlijke en onvoorziene hoge inflatie in 2022.

⁸ **PM** verwijzing

⁹ Kamerstukken II 2022/23, 31 322, nr. 481.

¹⁰ Aanwijzing 4.17, Aanwijzingen voor de regelgeving (2022).

¹¹ Aanwijzing 5.62, Aanwijzingen voor de regelgeving (2022).

De Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

De Staatssecretaris van
Financiën,

C.E.G. van Gennip

A. de Vries

CONCEPT