

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhetiak.nl (klik dan op de tekst "Naar het IAK" in de linker kolom).

1. Wat is de aanleiding?

Dit besluit is de uitwerking van het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet kinderopvang voor meertalige kinderopvang. In dit besluit worden aanvullende voorwaarden voor meertalige dagopvang en meertalige buitenschoolse opvang geregeld. Het gaat daarbij om aanvullende voorwaarden aan het pedagogisch beleidsplan en voorwaarden waaronder tijdelijk meer dan 50% van de openingstijd per dag de Duitse, Engelse of Franse taal als voertaal mag worden gebruikt.

2. Wie zijn betrokken?

Kinderopvangorganisaties die meertalige kinderopvang (willen) aanbieden, personeel dat werkzaam is in de meertalige kinderopvang, ouders en kinderen die gebruik (willen) maken van deze vorm van kinderopvang. Dit besluit raakt ook de partijen die betrokken zijn bij toezicht en handhaving in de kinderopvang, omdat zij toezicht moeten houden op de aanvullende voorwaarden.

3. Wat is het probleem?

Meertalige kinderopvang heeft meerwaarde voor kinderen, mits het van goede kwaliteit is. Goede kwaliteit zit onder meer in goed doordacht beleid en een goede inrichting van het meertalige aanbod. Door de aanvullende voorwaarden aan het pedagogisch beleidsplan, wordt geborgd dat organisaties hier goed over nadenken.

Aangezien het maximumpercentage voor meertalige kinderopvang in de wet op dagelijkse basis is geregeld, is het met het oog op de praktische uitvoerbaarheid van belang dat kindercentra enige flexibiliteit behouden voor kortdurende situaties van ziekte, vakantie of ander soort verlof. Door het samenvallen van dergelijke situaties, kan het voorkomen dat er op een dag geen Nederlandssprekende vervanger beschikbaar is. Op die dagen wordt het wettelijk gestelde maximumpercentage van 50% per dag noodgedwongen overschreden. De afwijkingmogelijkheid voorziet hierin voor tijdelijke situaties en verbindt hier voorwaarden aan, onder meer om te voorkomen dat een afwijking een structureel karakter krijgt.

4. Wat is het doel?

Het doel van de aanvullende voorwaarden aan het pedagogisch beleidsplan is kindercentra de vrijheid te geven in de wijze waarop zij invulling geven aan het meertalige aanbod in hun pedagogisch beleidsplan. Dit moet de ervaren administratieve lasten en regeldruk beperken. De voorwaarden worden gesteld om te borgen dat het meertalige aanbod door kinderopvangorganisaties doordacht is, waarmee een meertalig aanbod van goede kwaliteit wordt nagestreefd.

Doel van de afwijkingmogelijkheid is te voorkomen dat de wet in de praktijk knellend uitwerkt in tijdelijke situaties van ziekte, vakantie of ander soort verlof. Met de voorwaarden wordt onder meer geborgd dat een houder eerst Nederlandstalige beroepskrachten moet hebben benaderd, waarmee het percentage van 50% per dag niet overschreden zou worden. Daarnaast beogen de voorwaarden te voorkomen dat de afwijking een structureel karakter krijgt.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

De overheid wil borgen dat het meertalige aanbod van goede kwaliteit is. Er is een wijziging van het Besluit kwaliteit kinderopvang nodig om aanvullende voorwaarden aan meertalige kinderopvang te stellen, zodat een toezichthouder hier ook toezicht op kan houden.

6. Wat is het beste instrument?

Om eisen te mogen stellen aan het pedagogisch beleidsplan is een wijziging van het Besluit kwaliteit kinderopvang nodig. Er wordt gekozen voor een zo licht mogelijke invulling, waarbij organisaties ruimte krijgen om zelf invulling te geven aan het meertalige aanbod in het pedagogisch beleidsplan. Voor de afwijkingsmogelijkheid schrijft de Wet kinderopvang voor dat de aanvullende voorwaarden in het besluit worden opgenomen.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Een kindercentrum is niet verplicht om meertalige kinderopvang aan te bieden. Dit besluit heeft uitsluitend gevolgen voor kinderopvanglocaties die meertalige kinderopvang willen aanbieden. Zij moeten in hun pedagogisch beleidsplan uitwerken hoe zij dit meertalige aanbod vormgeven. Dit kan een stijging van administratieve lasten tot gevolg hebben. Er is getracht de eisen zo licht mogelijk in te vullen, waarbij kindercentra zo veel mogelijk vrijheid krijgen om zelf te bepalen hoe zij invulling geven aan de voorwaarden uit het besluit. Voor toezichthouders en ouders betekent het dat het beleid van de kinderopvanglocatie, met betrekking tot de vormgeving van het meertalige aanbod, voor hen inzichtelijk is via het pedagogisch beleidsplan.

Voor zowel kindercentra die deelnamen aan het experiment meertalige dagopvang als kindercentra die op dit moment meertalige buitenschoolse opvang aanbieden, betekent het besluit dat de voorwaarden voor het pedagogisch beleidsplan iets concreter geformuleerd worden dan nu het geval is. Met de afwijkingsmogelijkheid kunnen kindercentra voor kortdurende situaties van ziekte, vakantie of ander soort verlof tijdelijk per dag een hoger percentage dan 50% van de opvangtijd de Duitse, Engelse of Franse taal aanbieden.