

Beleidskompasformulier voor internetconsultatie

Instructie voor gebruik:

Dit is het formulier voor de beantwoording van de Beleidskompasvragen ten behoeve van internetconsultatie. Per 29 maart 2023 worden bij nieuwe internetconsultaties de antwoorden op de vragen van het Beleidskompas gepubliceerd. Let op dat dit formulier op enkele punten afwijkt van het reguliere Beleidskompasformulier, aangezien dit formulier terugblijkt op de stappen voorafgaand aan de consultatie.

Alle tekstvakken in het formulier dienen te worden ingevuld en vragen mogen niet worden verwijderd. Indien het voorstel een technische wijziging betreft of om een andere reden beleidsarm is, kan bij de vragen die niet van toepassing zijn worden volstaan met het invullen van "n.v.t."

Verwijder de cursief gedrukte tekst na beantwoording van de vragen.

Titel:

Ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit allocatie arbeidskrachten door intermediairs in verband met de invoering van een toelatingsplicht voor het ter beschikking stellen van arbeidskrachten

∞ Wie zijn belanghebbenden en waarom?

Werknemers (uitzendkrachten), werkgevers (uitleners: degene die de arbeidskracht aan een ander uitleent), inleners (degene aan wie de arbeidskracht wordt uitgeleend), sociale partners, Nederlandse Arbeidsinspectie, Belastingdienst, private inspectie-instellingen

Hulpvragen

- Wie zijn direct of indirect belanghebbenden bij het betreffende vraagstuk?

Werknemers (uitzendkrachten), werkgevers (uitleners: degene die de arbeidskracht aan een ander uitleent), inleners (degene aan wie de arbeidskracht wordt uitgeleend), sociale partners, Nederlandse Arbeidsinspectie, Belastingdienst, private inspectie-instellingen

- Wie beschikken er over relevante kennis over en ervaring met het vraagstuk?
Representatieve organisaties van werknemers en werkgevers, te weten FNV, CNV, VCP, VNO-NCW, MKB Nederland, LTO Nederland, ABU, en NBBU. Daarnaast beschikken organisaties die betrokken zijn bij het huidige vrijwillige keurmerk van de SNA ook relevante kennis, zoals SNA en inspectie-instellingen.

- Op welke wijze zijn belanghebbenden tot nu toe in de verschillende fasen van het beleidstraject betrokken?

Via overlegstructuren met verschillende partijen en vertegenwoordigers van belanghebbenden

1. Wat is het probleem?

Malafide uitzendbureaus maken misbruik van kwetsbare arbeidskrachten door regels te omzeilen. Malafide bureaus hebben ook een financieel voordeel ten opzichte van hun concurrenten die wel goed voor hun personeel zorgen. Dit ontwerpbesluit behoort bij het Wetsvoorstel toelating terbeschikkingstelling van arbeidskrachten, dat thans ter behandeling ligt bij de Tweede Kamer. De kern van dit nieuwe toelatingsstelsel is dat uitleners alleen arbeidskrachten ter beschikking mogen stellen als zij daartoe toegelaten zijn. Om toegelaten te worden tot het nieuwe stelsel moeten uitleners aan een aantal voorwaarden voldoen. Een aantal aspecten van het wetsvoorstel staan uitgewerkt in dit ontwerpbesluit.

Hulpvragen

- a) Wat is het probleem?

Zie bovenstaand.

- b) Wat zijn de oorzaken van het probleem?

De oorzaken van het probleem staan uitgewerkt in de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel.

- c) Wat is de omvang van het probleem?

De omvang van het probleem staat uitgewerkt in de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel.

- d) Wat is het huidige beleid en wat heeft de evaluatie opgeleverd?

n.v.t.

- e) Wat gebeurt er als de overheid niets doet (Nuloptie)? Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

n.v.t.

2. Wat is het beoogde doel?

Doelen van het Besluit:

- Verduidelijken componenten voor de berekening van de loonkosten bij collegiale uitleen;
- Nadere uitwerking van aspecten behorend bij de toelatingsprocedure en enkele voorwaarden en verplichtingen van de toelating;
- Waarborgen dat inspectie-instellingen hun taken professioneel en onafhankelijk kunnen uitvoeren en dit kunnen aantonen;
- Waarborgen dat het openbaar register actuele informatie bevat voor de naleving en handhaving van het toelatingsstelsel;
- Waarborgen van gegevensuitwisseling ten behoeve van de uitvoering van het toelatingsstelsel;

Ingangsdatum formulier: 1 oktober 2023

Hulpvragen

- a) Wat zijn de beleidsdoelen?

Zie bovenstaand. Overkoepelend beoogt dit Ontwerpbesluit bij te dragen aan het doel van het toelatingsstelsel, namelijk een verbetering van de positie van arbeidskrachten en in het bijzonder die van arbeidsmigranten en het waarborgen van een gelijk speelveld voor inleners en uitleners.

- b) Aan welke [duurzame ontwikkelingsdoelen \(sustainable development goals, SDG's\)](#) en [brede welvaartsuitkomsten](#) dragen de doelen bij?

Doel 8 en doel 10

3. Wat zijn opties om het doel te realiseren?

Het ontwerpbesluit is onderdeel van het Wetsvoorstel terbeschikkingstelling van arbeidskrachten. Als gevolg van het wetsvoorstel is een aanpassing van het Besluit allocatie arbeidskrachten door intermediairs eveneens nodig.

Hulpvragen

- a) Wat zijn kansrijke aangrijpingspunten om het doel te realiseren?

n.v.t.

- b) Wat zijn, gegeven de aangrijpingspunten, kansrijke beleidsopties?

n.v.t.

- c) Wat is de [beleidstheorie \(doelenboom\)](#) per kansrijke beleidsoptie?

n.v.t.

4. Wat zijn de gevolgen van de opties?

In de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel zijn de gevolgen voor uitleners en inleners, arbeidskrachten die ter beschikking worden gesteld en de arbeidsmarkten omschreven. Ook is de regeldruk voor uitleners en inleners en budgettaire gevolgen voor de overheid omschreven. Met dit besluit worden geen extra regeldruk of gevolgen voorzien ten opzichte van wat in de memorie van toelichting is uitgewerkt.

Hulpvragen

- a) Wat zijn de verwachte gevolgen per beleidsoptie?

Zie bovenstaande

- b) Welke [verplichte toetsen](#) zijn van toepassing en wat zijn daarvan de uitkomsten (voor zover bekend)?

De Nederlandse Arbeidsinspectie voert een uitvoeringstoets uit. De Belastingdienst voert tevens een uitvoeringstoets uit. Ook de Algemene Toetsing Regeldruk en Autoriteit Persoonsgegevens zullen advies uitbrengen over het ontwerpbesluit.

5. Wat is de voorkeursoptie?

De regelgeving bevat bepalingen over:

- de berekening van de loonkosten voor collegiale uitleen;
- de toelatingsprocedure;
- de wijze van het stellen van financiële zekerheid en het vervallen van deze verplichting;
- uit welke eisen het normenkader uitsluitend mag bestaan;
- voorwaarden voor het aanwijzen van inspectie-instellingen;
- op te nemen gegevens in het openbaar register;
- gegevensuitwisseling met stelselpartijen;

Hulpvragen

a) Wat is het voorstel?

Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid bereidt een wijziging voor van het Besluit allocatie arbeidskrachten door intermediairs in verband met de invoering van een toelatingsplicht voor het ter beschikking stellen van arbeidskrachten. Het wetsvoorstel dat deze toelatingsplicht introduceert, te weten Wetsvoorstel terbeschikkingstelling van arbeidskrachten ligt thans ter behandeling bij de Tweede Kamer. Dat wetsvoorstel is een uitwerking van een van de aanbevelingen van het Aanjaagteam Bescherming Arbeidsmigranten.

b) Hoe houdt het voorstel rekening met:

- [doeltreffendheid](#) en [doelmatigheid](#);
- uitvoerbaarheid voor alle relevante partijen (inclusief [doenvermogen](#), [regeldruk](#) en [handhaving](#));
- brede maatschappelijke impact?

Het ontwerpbesluit regelt aspecten waarvan de doeltreffendheid en doelmatigheid reeds is uitgewerkt in de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel Wet toelating terbeschikkingstelling van arbeidskrachten. Advies over de uitvoerbaarheid voor de Arbeidsinspectie en de Belastingdienst wordt ingewonnen met de uitvoeringstoetsen. Dit ontwerpbesluit voorziet geen extra regeldruk.

c) Wat zijn de risico's en onzekerheden van dit voorstel?

De uitwerking van de voorwaarden voor een ontheffingsmogelijkheid zijn nog niet volledig uitgewerkt in dit ontwerpbesluit. Het ministerie van SZW doet namelijk onderzoek naar het risico op misbruik of oneigenlijk gebruik van de ontheffingsmogelijkheid en naar maatregelen om dat risico te beheersen. Dit onderzoek is nog niet afgerond op het moment waarop het ontwerpbesluit voor internetconsultatie is opengesteld. Het ministerie verwacht het onderzoek in het voorjaar van 2024 af te ronden.

d) Hoe ziet de voorgenomen [monitoring en evaluatie](#) eruit?

Het wetsvoorstel Wet toelating terbeschikkingstelling van arbeidskrachten zal vijf jaar na inwerkingtreding geëvalueerd worden. De beoogde evaluatie van de wet is toegelicht in de memorie van toelichting bij de wet. De onderwerpen uit dit ontwerpbesluit zullen ook aan bod komen bij die evaluatie.