

De demissionair minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid  
Mevrouw ir. C.E.G. van Gennip MBA  
Postbus 90801  
2509 LV Den Haag

**Online ingediend**

Datum

16 februari 2024

Kenmerk

R&B-StiPP 24-008

Onderwerp

Reactie n.a.v. internetconsultatie

Behandeld door

A.A.M. Waalders-Struik

Telefoonnummer

+31 (0)6 23620229

Wilt u bij beantwoording steeds de datum en ons kenmerk vermelden?

Geachte mevrouw van Gennip,

Met deze reactie reageert Stichting Pensioenfonds voor Personeelsdiensten (StiPP) op het ter consultatie liggende Ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit allocatie arbeidskrachten door intermediars (Baadi) i.v.m. het invoeren van de toelatingsplicht.

Het verplicht gestelde bedrijfstakpensioenfonds StiPP geeft uitvoering aan de pensioenregeling voor uitzendkrachten en gedetacheerden voor het overgrote deel van de werkgevers in de uitzendsector. StiPP beperkt zich in deze reactie n.a.v. de internetconsultatie tot een drietal kanttekeningen die (mede) raken aan de pensioenuitvoering en handhaving van het verplichtstellingsbesluit van het bedrijfstakpensioenfonds namelijk:

- een verzoek tot aanpassing van het voorgestelde art. 1b:1 Baadi m.b.t. het herformuleren van de uitzondering voor de WagwEU dienstverrichter;
- een verzoek tot toevoeging van "de pensioenuitvoerder van de arbeidskrachten" in het voorgestelde art.1b:7 lid 2 en art.1b:6 lid 2c Baadi om de pensioenuitvoerders van uitzendkrachten bij het verhaal van onbetaald gebleven pensioenpremies niet in een slechtere uitgangspositie te brengen dan andere pensioenuitvoerders;
- een verzoek te borgen dat verplichte pensioendeelneming van uitzendkrachten in dienst van toegelaten uitlener eenvoudig kan worden gehandhaafd door bijv. aanpassing van de onderlinge gegevensuitwisseling en/of het normenkader.

## Herformuleren uitzondering meldplicht voor WagwEU dienstverrichter

### Uit het Ontwerpbesluit:

C

Na hoofdstuk 1a wordt een hoofdstuk ingevoegd, luidende:

#### **Hoofdstuk 1b. De toelating voor het ter beschikking stellen van arbeidskrachten** **§ 1b.1 Toelatingsprocedure**

##### **Artikel 1b:1 Meldplicht uitlener**

De verplichting, bedoeld in artikel 12c, tweede lid, van de wet is niet van toepassing op degene die arbeidskrachten ter beschikking stelt en op wie artikel 8 van de Wet arbeidsvoorwaarden gedetacheerde werknemers in de Europese Unie van toepassing is.

### Art.12c lid 2 Waadi:

Degene die arbeidskrachten ter beschikking stelt is verplicht aan degene aan wie een arbeidskracht ter beschikking wordt gesteld voor de aanvang van de ter beschikkingstelling schriftelijk of elektronisch te melden dat die arbeidskracht een ter beschikking gestelde arbeidskracht betreft.

### Uit de Nota van Toelichting

#### **§ 4.1 Meldplicht uitlener**

Voor de uitlener aan wie een toelating of ontheffing is verleend, geldt op grond van de wet een meldplicht. Die meldplicht houdt in dat de uitlener voor de aanvang van de terbeschikkingstelling schriftelijk of elektronisch aan de inlener meldt welke arbeidskracht een ter beschikking gestelde arbeidskracht betreft. Voor transnationale dienstverrichters is de meldplicht uit artikel 8 van de Wet arbeidsvoorwaarden gedetacheerde werknemers in de Europese Unie (WagwEU) van toepassing. (..)

Om dubbele verplichtingen voor de transnationale dienstverrichter te voorkomen, regelt dit besluit dat de meldplicht van de uitlener aan de inlener op grond van de Waadi niet van toepassing is verklaard in het geval die uitlener reeds uit hoofde van artikel 8, tweede lid, van de WagwEU, een meldplicht richting de inlener heeft.

### Reactie StiPP:

De meldplicht in het kader van art.8 WagwEU voor de "dienstverrichter in de zin van de WagwEU" dwingt tot het melden van arbeidskrachten die naar Nederland worden gedetacheerd om ter beschikking te worden gesteld tijdelijk in Nederland arbeid te verrichten.

In de praktijk ziet StiPP dat het (niet zelden) voorkomt dat zo'n dienstverrichter/werkgever:

- voor een deel van de bij hem in dienst zijnde uitzendkrachten optreedt als "dienstverrichter in de zin van de WagwEU" van uitzendkrachten, al dan niet van niet-Nederlandse nationaliteit, die
  - onder een buitenlands SV-stelsel werken en
  - tijdelijk in Nederland ter beschikking worden gesteld vanuit een ander land.
- en voor een deel van de bij hem in dienst zijnde uitzendkrachten optreedt als "reguliere uitzendonderneming" van uitzendkrachten, al dan niet van niet-Nederlandse nationaliteit, die
  - onder het Nederlandse SV-stelsel werken en
  - niet-tijdelijk in Nederland ter beschikking worden gesteld (vanuit een ander land).

StiPP adviseert derhalve het voorgestelde artikel 1b:1 Ontwerpbesluit aan te passen: alleen *indien en voorzover* arbeidskrachten ter beschikking worden gesteld in de zin van de WagwEU zou de meldplicht van art.12c lid 2 Waadi niet van toepassing moeten zijn. Het fonds leest in art.10 BagwEU namelijk geen meldingsplicht voor de reguliere uitzendkrachten in dienst van zo'n gemengde werkgever: een transnationale dienstverlener en reguliere uitzendonderneming.

## Financiële zekerheidsstelling en verhaal

### [Uit het Ontwerpbesluit:](#)

C

Na hoofdstuk 1a wordt een hoofdstuk ingevoegd, luidende:

#### **Hoofdstuk 1b. De toelating voor het ter beschikking stellen van arbeidskrachten** **§ 1b.2 Voorwaarden en verplichtingen**

##### **Artikel 1b:6 Financiële zekerheidsstelling**

1. De aanvrager stelt de financiële zekerheid, bedoeld in artikel 12p, tweede lid, van de wet, in de vorm van een waarborgsom.
2. De verplichting, bedoeld in artikel 12p, eerste lid, van de wet, komt te vervallen zodra gedurende vier jaar, te rekenen vanaf de datum van bekendmaking van het besluit op de aanvraag tot verlening van een toelating als bedoeld in artikel 12i, eerste lid, van de wet:
  - a. de toegelaten uitlener onafgebroken heeft beschikt over een toelating als bedoeld in artikel 12i, eerste lid, van de wet;
  - b. aantoonbaar arbeidskrachten ter beschikking heeft gesteld; en
  - c. arbeidskrachten, de Nederlandse Arbeidsinspectie of de Belastingdienst geen aanvraag, als bedoeld in artikel 1b:7, eerste lid, voor het nemen van verhaal op de financiële zekerheid hebben ingediend.
3. Indien de toegelaten uitlener binnen de termijn, bedoeld in het tweede lid, is beëindigd kan de waarborgsom vanaf 26 weken na die beëindiging door Onze Minister worden gerestitueerd.  
(..)

##### **Artikel 1b:7 Verhaal op financiële zekerheid**

1. Onze Minister beslist op aanvragen voor het nemen van verhaal op de financiële zekerheid, bedoeld in artikel 12p, eerste lid, van de wet.
2. Een vordering tot verhaal op de financiële zekerheid is mogelijk door arbeidskrachten, de Nederlandse Arbeidsinspectie en de Belastingdienst voor de financiële verplichtingen van de toegelaten uitlener, bedoeld in artikel 12p, derde lid, onderdelen a, b, onderscheidenlijk c, van de wet.
3. Een aanvraag voor het nemen van verhaal op de financiële zekerheid wordt slechts in behandeling genomen indien het te ontvangen bedrag minstens € 50,- bedraagt en de toegelaten uitlener:
  - a. failliet is verklaard;
  - b. is beëindigd; of
  - c. onvindbaar is en er naar het oordeel van Onze Minister redelijkerwijs geen andere mogelijkheden zijn voor verhaal van die vorderingen.
4. Een vordering, bedoeld in het tweede lid, gaat geheel of ten dele over op Onze Minister, voor zover de vordering geheel of ten dele uit de waarborgsom zijn betaald.
5. Onder de financiële verplichtingen, bedoeld in artikel 12p, derde lid, onderdeel a, van de wet, wordt verstaan de wettelijke en contractuele verplichtingen die voortvloeien uit de arbeidsverhouding met een arbeidskracht.
6. Een vordering van een arbeidskracht heeft voorrang op vorderingen van de Nederlandse Arbeidsinspectie en de Belastingdienst. Een vordering van de Nederlandse Arbeidsinspectie heeft voorrang op een vordering van de Belastingdienst.
7. Indien de vorderingen van arbeidskrachten gezamenlijk meer bedragen dan het bedrag waarvoor de toegelaten uitlener financiële zekerheid heeft gesteld, wordt ten behoeve van het verhaal op de financiële zekerheid de hoogte van elk van die vorderingen gemaximeerd op een zodanig bedrag dat alle arbeidskrachten hetzelfde percentage van hun vordering ontvangen.(..)

### Art.12p Waadi:

1. Bij een aanvraag tot toelating en een voorlopige toelating legt de aanvrager bewijs van financiële zekerheid over.
2. De financiële zekerheid wordt gesteld op een bedrag van €100.000 in het geval van toelating en €50.000 in het geval van voorlopige toelating.
3. De financiële zekerheid wordt gesteld voor de nakoming van de financiële verplichtingen van de toegelaten uitlener die gedurende de geldigheidsduur van de toelating of een voorlopige toelating ontstaan:
  - a. Uit een arbeidsverhouding met een ter beschikking gestelde arbeidskracht;
  - b. (..)

### Reactie StiPP:

Door toevoeging van "de pensioenuitvoerder van de arbeidskrachten" in het voorgestelde art.1b:7 lid 2 en art.1b:6 lid 2c Baadi zal ook StiPP (of een andere pensioenuitvoerder) terzake van verschuldigde maar onbetaald gebleven premievorderingen van een toegelaten uitlener verhaal op de financiële zekerheid ex art.12p lid 2 Waadi hebben. Die mogelijkheid is nu voorbehouden aan vorderingen van de uitzendkrachten zelf, de NLA of de fiscus. Dat lijkt een omissie.

Op grond van art.12p Waadi wordt juist een financiële zekerheid gesteld voor de nakoming van financiële verplichtingen van de toegelaten uitlener die gedurende de geldigheidsduur van de (evt voorlopige) toelating o.a. zijn ontstaan uit de arbeidsverhouding met de bij de uitlener in dienst zijnde uitzendkrachten.

Door de invoering van de toelatingsplicht voor uitleners zal een deel van de financiële middelen van de toegelaten uitlener tot zekerheid strekken voor de nakoming van financiële verplichtingen ex art.12p lid 3 Waadi, en daarmee vooralsnog onttrokken worden aan de financiële ruimte van de uitlener om de betaling van door hem nog verschuldigde pensioenpremies t.b.v. de verplichte deelneming van uitzendkrachten te voldoen.

Dit is niet juist, want deze pensioenpremies, verschuldigd uit hoofde van het verplichtstellingsbesluit StiPP jo. art.4 Wet Bpf 2000, strekken tot financiering van de pensioenaanspraken van de uitzendkrachten die in dienst zijn van de toegelaten uitvoerder.

Pensioenuitvoerders van andere werknemers, niet zijnde uitzendkrachten, worden niet geconfronteerd met zo'n beperking van de invorderingsmogelijkheden voortvloeiend uit deze zekerheidsstelling.

Voor verplicht gestelde fondsen geldt daarbij dat ook indien de verschuldigde pensioenpremies niet worden betaald in principe succesvol een beroep kan worden gedaan op de uit de verplichtstelling van rechtswege voortvloeiende pensioenaanspraken. Indien StiPP bij faillissement, ontbinding of 'het met de Noorderzon vertrekken' van de toegelaten uitlener / verplicht aangesloten uitzendonderneming achterblijft met oninbare premievorderingen, biedt overname van de betalingsverplichting door UWV o.g.v. art.61 e.v. WW vaak maar voor een zeer beperkt deel van die resterende premievordering soelaas.

## Gegevensuitwisseling ter handhaving op verplicht pensioen bij uitleners

### [Uit het Ontwerpbesluit:](#)

C

Na hoofdstuk 1a wordt een hoofdstuk ingevoegd, luidende:

#### **Hoofdstuk 1b. De toelating voor het ter beschikking stellen van arbeidskrachten** **§ 1b.2 Voorwaarden en verplichtingen**

##### **Artikel 1b:8 Normenkader**

1. Het normenkader, bedoeld in artikel 12q, eerste lid, van de wet, wordt bij ministeriële regeling vastgesteld.
2. Het normenkader bestaat naast eisen over de naleving van het bepaalde bij of krachtens de artikelen, bedoeld in artikel 12q, derde lid, van de wet, uitsluitend uit eisen omtrent:
  - a. de identificatie van de aanvrager onderscheidenlijk de toegelaten uitlener;
  - b. de vaststelling door de aanvrager onderscheidenlijk de toegelaten uitlener van de identificatie van de ter beschikking gestelde arbeidskracht en het gerechtigd zijn tot het verrichten van arbeid in Nederland;
  - c. het verstrekken van inlichtingen en documenten aan de inspectieinstelling;
  - d. de loonadministratie;
  - e. de afspraken die worden opgenomen in de arbeidsovereenkomst en de taal waarin die overeenkomst beschikbaar wordt gesteld;
  - f. de wijze waarop de loonstrook en arbeidsovereenkomst beschikbaar worden gesteld;
  - g. de financiële administratie;
  - h. de verbandlegging van gewerkte uren;
  - i. het gebruik van een geblokkeerde rekening;
  - j. het doorlenen van arbeidskrachten;
  - k. gelijk kansen bij werving en selectie;
  - l. veiligheid op de werkplek.

##### [Art.12q lid 1 Waadi:](#)

Om een toelating te verkrijgen en te behouden, voldoet de aanvrager onderscheidenlijk de toegelaten uitlener aan een bij of krachtens AMvB vast te stellen normenkader.

##### [Art.12v Waadi:](#)

Onze Minister houdt ten behoeve van de naleving en de handhaving van de bij of krachtens deze wet gestelde regels, een openbaar register bij van rechtspersonen of ondernemingen die overeenkomstig het bepaalde bij of krachtens deze wet arbeidskrachten ter beschikking stellen, (..)

### [Uit de Nota van Toelichting](#)

#### **§ 5.2 Normenkader**

Dit besluit stelt vast dat het normenkader bij ministeriële regeling wordt vastgesteld. Daarnaast regelt dit besluit welke eisen onderdeel uitmaken van het normenkader. In het normenkader worden deze eisen verder uitgewerkt. Vaststelling van het normenkader bij ministeriële regeling maakt het mogelijk om het normenkader aan te passen op grond van bijvoorbeeld uitvoerings- of controle technische inzichten of veranderende wet- en regelgeving. Het is evenwel niet mogelijk om het normenkader bij ministeriële regeling uit te breiden met eisen die niet in de wet of dit besluit zijn opgenomen. Daarvoor dient bij algemene maatregel van bestuur het onderhavige besluit te worden gewijzigd.

#### **§ 8.5.3 Gegevensuitwisseling tussen de Minister van SZW, de Arbeidsinspectie en andere bestuursorganen en overige partijen**

##### *Van de Minister van SZW aan SNCU*

De Minister van SZW deelt gegevens over de toelating van uitleners met de SNCU voor het toezicht op de naleving van de cao verplichtingen met betrekking tot het loon van de ter beschikking gestelde arbeidskrachten. De Minister van SZW kan ook gegevens delen met SNCU over de naleving van het normenkader die voortvloeien uit het inspectierapport van de inspectie-instelling. Deze gegevens mogen uitsluitend worden gedeeld voor zover die betrekking hebben op het niet naleven van het loonverhoudingsvoorschrift dan wel het niet naleven van de Wml. De gegevensverstrekking vindt incidenteel en derhalve niet periodiek plaats.

*Tussen de Arbeidsinspectie en SNCU*

De Arbeidsinspectie verstrekt gegevens aan SNCU over het toezicht op de naleving van de verplichtingen die uit het toelatingsstelsel voortvloeien. Het niet naleven van deze verplichtingen door de uitlener of de inlener vormen immers sterke aanwijzingen voor het evenmin naleven van een de cao die op de overeenkomst van een desbetreffende arbeidskracht van toepassing is. Zo is het niet betalen van het Wml ook een overtreding van de cao. De Arbeidsinspectie kan deze informatie zowel op verzoek van SNCU als ook uit eigen beweging delen. De gegevensverstrekking zal op incidentele basis plaatsvinden.

Reactie StiPP:

In het na te leven normenkader van het onderhavige wetsvoorstel is niet *expliciet (maar mogelijk wel impliciet)* voorzien in naleving van de norm van de verplichte pensioen-deelneming ingevolge de Wet Bpf 2000, terwijl deze norm een substantieel deel van de loonaanspraak van uitzendkrachten betreft.

De Minister en StiPP hebben over en weer belang bij naleving van de Wtta en de Wet Bpf 2000 terzake van uitzendkrachten die in dienst zijn van toegelaten uitleners.

Niet wenselijk is dat een toegelaten uitlener in strijd met art.4 Wet Bpf 2000 geen premie afdraagt voor de bij hem in dienst zijnde uitzendkrachten.

Evenmin wenselijk is dat een verplicht in StiPP deelnemende uitzendkracht in dienst is bij een uitzendonderneming die in strijd met de Wtta niet over een (voorlopige) toelating beschikt.

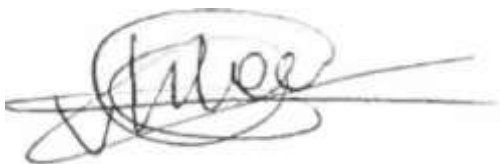
Deze samenhang volgt nu niet (duidelijk) uit het normenkader en de bepalingen over gegevensuitwisseling. Met de in te voeren Wtta (en het daarop gebaseerde Ontwerpbesluit) is namelijk ook niet voorzien in gegevensuitwisseling tussen de Minister/NLA enerzijds en StiPP anderzijds. Het bedrijfstakpensioenfonds is immers i.k.v. de handhaving van de verplichte deelneming geen bestuursorgaan.

Voorgesteld wordt bij of krachtens de Baadi te regelen dat StiPP periodiek inzicht verkrijgt of kan verkrijgen t.a.v. welke arbeidskrachten van de (voorlopig) toegelaten uitlener/uitzendonderneming sprake is van terbeschikkingstelling ex art.7:690 BW.

Voorgesteld wordt bij of krachtens de Baadi te regelen dat de Minister, de NLA oid informatie uit de werkingssfeer- en/of aansluitonderzoeken van StiPP kan verkrijgen voor zover die gegevens van belang zijn bij de naleving van de toelatingsplicht

Met vriendelijke groet,

Namens het bestuur van Stichting Pensioenfonds voor Personeelsdiensten,



Cora van Kleef  
Uitvoerend bestuurder



Ronald Ganzeboom  
Uitvoerend bestuurder

