

Ingediend via [www.internetconsultatie.nl](http://www.internetconsultatie.nl)

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid  
t.a.v. de heer drs. W. Koolmees

Den Haag, 11 augustus 2020

dossiernummer: 109198

uw kenmerk: n.v.t.

telefoonnummer: +31 (0)70 335 35 24

e-mail: c.wiskerke@advocatenorde.nl

**Betreft: wijziging van het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen en het Vreemdelingenbesluit 2000 in verband met een tijdelijke vrijstelling voor startende innovatieve ondernemingen**

Geachte minister,

Op 14 juli 2020 is de internetconsultatie 'wijziging van het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen en het Vreemdelingenbesluit 2000 in verband met een tijdelijke vrijstelling voor startende innovatieve ondernemingen' gepubliceerd. De NOVA voldoet heeft zijn adviescommissie vreemdelingenrecht gevraagd te adviseren.

Bijgaand stuur ik u het advies van de adviescommissie. De algemene raad sluit zich aan bij de overwegingen van de adviescommissie en verzoekt u deze bij de verdere uitwerking te betrekken.

Met de meeste hoogachting,  
namens de algemene raad,



mw. mr. R.G. van den Berg  
algemeen secretaris

Bezoekadres  
Neuhuyskade 94  
2596 XM Den Haag  
Tel. 070 - 335 35 35

bijlage: advies van de adviescommissie vreemdelingenrecht

Postadres  
Postbus 30851  
2500 GW Den Haag

## ADVIES

---

<b>Van:</b>	adviescommissie vreemdelingenrecht
<b>Datum:</b>	3 augustus 2020
<b>Betreft:</b>	wijziging Besluit uitvoering van de Wet arbeid vreemdelingen ('BuWav') en Vreemdelingenbesluit ('Vb') in verband met voorstel tijdelijke vrijstelling voor startende innovatieve ondernemingen.

---

## SAMENVATTING

### Wijziging BuWav en Vb

#### Voorstel

Het voorstel omvat 3 onderdelen:

- 1) Introductie van een nieuw artikel 1r BuWav, waarin een nieuwe vrijstelling op het vereiste van een tewerkstellingsvergunning ('TWV') wordt geïntroduceerd voor buitenlandse werknemers van startende en innovatieve bedrijven.
- 2) Familieleden van deze werknemers zullen vrije toegang krijgen tot de Nederlandse arbeidsmarkt.
- 3) Vanwege de introductie van artikel 1r BuWav wordt aan vreemdelingen die in aanmerking komen voor deze optie op grond van het nieuwe artikel 3.31, zesde lid Vb een verblijfsvergunning onder de beperking arbeid in loondienst verleend.

#### Advies

- 1) De NOvA juicht het voorstel toe dat er nieuw artikel 1r BuWav wordt toegevoegd. Voor startende en innovatieve Nederlandse bedrijven is het namelijk vaak lastig om direct goed en betaalbaar personeel te krijgen.

Uit het wetsvoorstel volgt dat de Rijksdienst voor Ondernemend NL (RVO), op advies van de IND, een advies uitbrengt over de vraag of een bedrijf startend en innovatief is. Dit zal worden gedaan aan de hand van een, in het Voorschrift Vreemdelingen op te nemen, toetsingskader. De NOvA heeft dit toetsingskader nog niet gezien, zodat geen inschatting kan worden gemaakt of het voor bedrijven haalbaar is om aan de, nog te bepalen, normen en voorwaarden te voldoen. Het is niet duidelijk of daarbij zal worden aangesloten bij het toetsingskader voor buitenlandse zelfstandigen die in Nederland een onderneming willen starten. Uit het voorstel volgt wel dat er getoetst gaat worden aan innovatief vermogen, schaalbaarheid van bedrijfsactiviteiten, de financiële positie, draagkracht en structuur van de onderneming, maar een concrete invulling van deze toetsingscriteria ontbreekt. Hierdoor is het nog onduidelijk of deze nieuwe mogelijkheid van artikel 1r BuWav realistisch is voor startende en innovatieve bedrijven, en daarmee aansluit bij de wensen uit de praktijk.

De NOvA begrijpt dat medewerkersparticipatie (bijvoorbeeld in de vorm van opties en aandelen) van de buitenlandse werknemers één van de voorwaarden is voor verkrijging van de TWV-vrijstelling. De NOvA vindt dit een goed voorstel, omdat dit voornamelijk voor de buitenlandse werknemer een goede stimulans is om zich actief in te zetten voor de startende onderneming en daarmee wellicht ook de binding met Nederland wordt bevorderd. Echter, mist de NOvA een naderde uitwerking/invulling/richtlijnen, waaraan deze medewerkersparticipatie moet voldoen.

Daarnaast wijst de NOvA erop dat, zoals het voorstel er nu ligt, een geldigheidsduur van de verblijfsvergunning van ten hoogste één jaar op grond van artikel 14, vijfde lid Vreemdelingenwet ('Vw') juncto artikel 3.58, eerste lid Vb in casu wellicht te kort is. Voor een startende en innovatieve onderneming en met name de buitenlandse werknemer is een periode van ten hoogste één jaar wellicht onvoldoende om een goed rendement op te bouwen en de onderneming op te schalen. Het wetsvoorstel vermeldt geen bepalingen over verlenging. De NOvA geeft daarom in overweging de mogelijkheid te bieden om de geldigheidsduur van de verblijfsvergunning te verlengen naar ten hoogste drie jaren, zodat de startende en innovatieve onderneming alsmede de buitenlandse werknemer meer tijd hebben om zichzelf en het bedrijf op te schalen (hetgeen de ratio achter deze TWV-vrijstelling is).

Uit het voorstel volgt dat een startende en innovatieve onderneming voor ten hoogste vijf buitenlandse werknemers deze optie kan gebruiken. Voor de NOvA is nog onduidelijk of er telkens maar maximaal vijf van deze werknemers werkzaam mogen zijn bij de onderneming, of dat het ook mogelijk is dat bij een tussentijds vertrek van een buitenlandse werknemer een nieuwe werknemer te werven, waardoor het totaal aantal buitenlandse werknemers dat ooit bij de startende en innovatieve onderneming heeft gewerkt, boven de vijf kan uitkomen.

De NOvA heeft wel een kleine discrepantie opgemerkt tussen hetgeen in het artikel 1r, tweede lid, slotzin BuWav staat geschreven en de Nota van Toelichting. In het voorgenomen artikel staat namelijk vermeld dat de beoordeling geldt voor een periode van drie jaar na afgifte van de eerste verblijfsvergunning die in het kader van deze regeling is verstrekt, terwijl in de Nota van Toelichting staat vermeld dat deze drie jaar gerekend moeten worden vanaf het moment van de eerste aanvraag.

- 2) De NOvA kan zich vinden in dit voorstel en heeft verder geen commentaar.
- 3) De NOvA begrijpt dit voorstel, maar wil de minister nogmaals wijzen op de beperkte geldigheidsduur van ten hoogste één jaar. Gezien de ratio achter het overkoepelende voorstel, dat de startende en innovatieve onderneming alsmede de buitenlandse werknemer tijd nodig hebben om zichzelf en het bedrijf op te schalen, wordt geadviseerd om de geldigheidsduur te verlengen naar ten hoogste drie jaren.

### **Conclusie**

De NOvA is positief over alle onderdelen, maar vraagt toch om nadere invulling van de termen startende en innovatieve onderneming alsmede medewerkersparticipatie. Daarnaast kan er onduidelijkheid ontstaan over het aantal vreemdelingen dat gebruik kunnen maken van deze optie en vanaf wanneer de beoordelingsstermijn van drie jaar ingaat. Tot slot adviseert de NOvA om de geldigheidsduur van de verblijfsvergunning onder de beperking arbeid in loondienst, die onder deze nieuwe mogelijkheid kan worden verleend, te bepalen op ten hoogste drie jaar.