



Datum
5 juli 2024

Onderwerp
Internetconsultatie dagloonbesluit

Kenmerk

Afkomstig van
Jetty Bruinsma

Versie
0.8

Bestemd voor

Internetconsultatie wijziging Dagloonbesluit Werknemersverzekeringen i.v.m. een lager WIA-dagloon door een loonloos tijdvak WW

Om de uitbetaling van de WW-uitkering voor het UWV te vergemakkelijken, wordt de WW-uitkering een maand later uitbetaald. Hierdoor heeft de uitkeringsgerechtigde weliswaar direct nadat deze werkloos wordt een maand geen inkomen, maar kennelijk vond de overheid het belang voor het UWV prevaleren. Een zeer vervelend bijgevolg hiervan is dat indien de uitkeringsgerechtigde tijdens die WW-periode ziek wordt en uiteindelijk een WIA-uitkering wordt toegewezen, deze erg veel last heeft van deze uitkeringsloze periode: het dagloon WIA bestaat dan uit 11 periodes inkomen gedeeld door 12 periodes, waardoor de uitkering honderden euro's per maand lager uitvalt en geen afspiegeling is van het inkomen van voor de uitval. Naast het feit dat dit zeer onredelijk is, is deze extra inkomensval voor veel mensen een wereld van verschil.

In deze voorgenomen wijziging wordt als het ware de uitgestelde betaling van de WW-uitkering alsnog in het dagloon verwerkt en wordt de methode welke de CRvB gebruikte in haar uitspraak van 29 november 2023¹, gehanteerd. Hoewel de bijzondere methode van de CRvB behoorlijk afwijkt van de basisgedachte van het dagloonbesluit, is deze wel begrijpelijk en doet deze methode ook het meeste recht aan de situatie

De FNV is blij dat met deze voorgestelde wijziging van het dagloonbesluit eindelijk een eind wordt gemaakt aan deze omissie in de wetgeving waardoor vele uitkeringsgerechtigden vele jaren werden gedupeerd. Wel hebben wij twee opmerkingen, namelijk over de terugwerkende kracht en over de groep gedeeltelijk werklozen die nu buiten de regeling valt.

Terugwerkende kracht

De CRvB stelt -volgens vaste rechtspraak- dat het dagloon een redelijke afspiegeling moet zijn van het loon, dat in de periode direct voorafgaand aan het intreden van arbeidsongeschiktheid werd genoten. Nieuwe gevallen ontstaan na datum uitspraak van **29 november 2023** worden middels dit wijzigingsvoorstel nu gecompenseerd maar ook de op datum uitspraak lopende uitkeringen worden naar de toekomst toe gecompenseerd (dus niet vanaf de start uitkering). Het gekozen moment van 29 november 2023 is discutabel en er zijn vele andere momenten aan te wijzen.

- Zo betrof de uitspraak een dagloon WIA per **16 oktober 2019** en een referterperiode van 1 oktober 2016 tot en met 30 september 2017. De juiste hoogte van de uitkering wordt na ingrijpen van de CRvB nabetaald vanaf 16 oktober 2019.

¹ ECLI:NL:CRVB:2023:2202

- In de Kamerbrief van **10 maart 2022** en van **25 november 2022** spreekt de Minister van deze hardheid en dat is de reden van de uitspraak van 29 november 2023 van de CRvB.
- De Motie waaruit dit allemaal voortkomt is van **17 juni 2021**².
- UWV wees op dit fenomeen in haar Knelpuntenbrieven van **3 juni 2021** en 17 juni 2022.

De terugwerkende kracht zou volgens de FNV vanaf start van de desbetreffende uitkering moeten plaatsvinden en verder zouden alle uitkeringen die te maken hebben gehad met dit fenomeen, hersteld moeten worden. Een en ander zou ook vele procedures die ongetwijfeld gevoerd zullen gaan worden over dit punt, kunnen voorkomen.

Groep gedeeltelijk werklozen valt buiten de boot

Men moet volgens de wetgever een (letterlijke) loonloze periode hebben gehad om voor de compensatie in aanmerking te komen en dat heeft de groep die deels werkloos wordt, niet. Zij genieten namelijk ook nog loon. Dit kan gaan om een aanzienlijk deel loon maar ook om het loon over een paar uur.

Nergens stelt de CRvB in haar uitspraak de harde eis dat sprake moet zijn van een concrete loonloze periode. In haar uitspraak stelt ze wel dat het dagloon een redelijke afspiegeling van het loon dat in de periode direct voorafgaand aan het intreden van arbeidsongeschiktheid werd genoten, moet zijn.

Daarnaast geeft de wetgever aan dat in verband met de uitvoering van de maatregel voor lopende uitkeringen, het moeilijk is om rekening te houden met deeltijd WW-ers omdat UWV wel de loonloze tijdvakken kan selecteren en detecteren maar tijdvakken met deeltijd-WW niet. Hiervoor zou (per maand) handmatig nagegaan moeten worden of sprake is geweest van minder inkomsten door deeltijd-WW. De FNV denkt dat dit erg snel opgelost kan worden door bij de WIA-aanvraag een vraag extra toe te voegen (de vraag of er sprake is geweest van een WW-uitkering in het jaar voorafgaand aan arbeidsongeschiktheid).

De CRvB stelt duidelijk: *“Evident is dat toepassing van de huidige geldende bepalingen ten aanzien van WGA- en IVA-uitkeringsgerechtigden die tot de genoemde doelgroep behoren aanzienlijke nadelige financiële gevolgen voor hen heeft zolang zij op die uitkering recht hebben. Zonder compensatie van het voortdurende nadelige effect van de toepassing van artikel 33 van de WW op de hoogte van het dagloon, vormt dit dagloon voor deze belanghebbenden geen redelijke afspiegeling van het loon in de periode direct voorafgaand aan het intreden van arbeidsongeschiktheid.”*

Het nadeel wordt niet weggenomen door de omstandigheid dat een betrokkene in die periode nog andere inkomsten heeft (uit werk). Terzijde wordt nog opgemerkt dat de inkomsten uit werk relevant kunnen zijn, maar het kan ook gaan om loon over een paar uurtjes arbeid waardoor er dus sprake is van een aanzienlijk nadeel.

De FNV roept met klem op ook deze groep schadeloos te stellen.

² Kamerstukken II, 35830 XV, nr. 10, motie Gijs van Dijk/Ceder over een oplossing voor de nadelige gevolgen van een loonloze periode