

Gezamenlijke reactie vanuit Veneca, Nederlandse Veiligheidsbranche en OSB

Branches in de facilitaire dienstensector, te weten: bedrijfscatering (Veneca), beveiliging (de Nederlandse Veiligheidsbranche) en de schoonmaak-en glazenwassersbranche (OSB) reageren gezamenlijk op de internetconsultatie voor de Wet markt en overheid. Bedrijven in onze branches hebben dagelijks te maken met ondernemende overheden, vandaar dat we graag gebruik maken van de mogelijkheid van consultatie.

Met het wetsvoorstel blijft het voor overheden mogelijk om de algemeenbelanguitzondering te blijven gebruiken. Wij vinden het een vooruitgang dat deze bepaling wordt aangescherpt door de keuze van een overheid zorgvuldig te laten motiveren en de mening van ondernemers via inspraak mogelijk te maken en mee te nemen in de motivering. Voor de motivatie dient een zorgvuldige afweging van belangen gedaan te worden, waarin ook de belangen van de ondernemer zorgvuldig worden meegenomen. We vinden het een gemiste kans dat het voorstel om inbesteding te reguleren uit de initiatiefnota van Kamerleden Ziengs en Verhoeven niet wordt meegenomen in de wijziging van de Wet markt en overheid. Wij stellen voor om hun voorstel op te nemen in een apart hoofdstuk van de wet.

Op dit moment kan een overheid zonder de doelmatigheid aan te tonen, wat bijvoorbeeld in het geval van marktfalen terecht zou zijn, besluiten tot het stopzetten van uitbesteding en overgaan tot inbesteding.

De Kamerleden Ziengs en Verhoeven hebben met hun initiatiefnota gewezen op het ontbreken van enig wettelijk kader rondom het mogen verrichten van economische activiteiten door overheden. In de praktijk lopen onze leden aan tegen de negatieve gevolgen van het ontbreken van dit wettelijke kader. Activiteiten die de markt al jaren doeltreffend en efficiënt uitvoert, worden zomaar door overheden in eigen beheer genomen. Marktpartijen zouden betrokken moeten zijn bij dergelijke besluiten, zodat zij alternatieven vanuit de markt kunnen bieden en indien nodig een inbestedingbesluit kunnen aanvechten. Door het zelf uitvoeren van economische activiteiten door de overheid wordt concurrentie uitgeschakeld, en zullen de daaruit gebruikelijke voortvloeiende prikkels voor prijs en kwaliteit wegblijven. De belastingbetaler is meer geld kwijt voor minder dienstverlening.

Naast het toevoegen van een apart hoofdstuk aan de wet rondom inbesteden, hebben wij nog enkele suggesties voor verbetering van het wetsvoorstel.

Voorkom ongelijke uitgangsposities

Wij vrezen dat deze motivering van overheden op papier klopt en goed onderbouwd lijkt, maar in de praktijk nadelige gevolgen kan hebben voor ondernemers. Dit vinden wij onwenselijk. Overheden zijn in de lead bij het betrekken van ondernemers, maar weten niet altijd welke ondernemers door een besluit geraakt worden. Ook beschikken overheden over een kennisvoorsprong ten opzichte van

ondernemers. Overheden kunnen daardoor sturen in de onderbouwing van het algemeenbelanguitzondering.

Wat doet de wetgever aan deze ongelijke uitgangspositie die overheden daarmee hebben op ondernemers?

Bezwaar en beroepsmogelijkheid

Graag zouden we voor ondernemers een mogelijkheid zien om bezwaar te maken en beroep aan te tekenen tegen een besluit van een overheid voor een algemeenbelanguitzondering. Omdat de gang naar een rechter vaak kostbaar en tijdrovend is voor een ondernemer, stellen we voor om een geschillencommissie of ombudspersoon in te stellen. De mogelijkheid van beroep en bezwaar wordt daarmee laagdrempelig.

ACM in een versterkte toezicht rol

Er wordt door de ACM toezicht gehouden op de gedragsregels van de wet markt en overheid. Uit het voorstel blijkt dat de ACM geen rol heeft bij de inhoudelijke beoordeling van een algemeenbelangbesluit. Dit begrijpen wij. Wij stellen voor om aan de rol van de ACM wel een uitdrukkelijkere toezichtstaak toe te voegen. Deze kan bestaan uit het toezicht houden op het proces van inspraak en motivering, en vooral op de toetsing van een evenwichtige belangenafweging.

De facilitaire dienstensector, een branche met meerwaarde

De branche van de facilitaire diensten draagt meer dan gemiddeld bij aan de integratie van burgers met een afstand tot de arbeidsmarkt. Zij opent de poort naar de arbeidsmarkt en biedt een opstap naar een succesvolle participatie en emancipatie van veel mensen. Het gaat om mensen die deels minder weerbaar zijn, minder mobiel en met uitzondering van beveiliging ook laag- of niet opgeleid. In deze drie sectoren werken 168.500 mensen.

Werkgevers zorgen ervoor dat deze nieuwe werknemers een goede start kunnen maken op de arbeidsmarkt door een (verplichte) vakopleiding, het leren van de Nederlandse taal en een op ontwikkelingsgerichte werkomgeving. Het maakt daarbij niet uit wat de startpositie van de werknemer op de arbeidsmarkt is. Een groot deel van de werknemers vindt op deze manier een baan en inkomenszekerheid voor een lange tijd. Een ander deel stroomt later door naar andere banen op de arbeidsmarkt.

De branches in de facilitaire dienstverlening kenmerken zich door het verlenen van ondersteunende diensten. Diensten die niet altijd zichtbaar zijn, maar wel een groot effect hebben op ons dagelijks leven, zowel in werk als vrije tijd. Ondersteunende diensten die randvoorwaardelijk zijn voor het goed functioneren van onze werknemers, bedrijven, onderwijs, overheid en zorginstellingen. Zij zorgen voor een goed draaiende economie. Door een goede beveiliging kunnen wij ons veilig voelen op straat, in het openbaar vervoer en op luchthavens, op ons werk, in winkelcentra en bij evenementen. De bedrijfscatering zorgt voor catering aan onderwijsinstellingen, ziekenhuizen, verpleeghuizen en in vliegtuigen. De schoonmaak-en glazenwassersbranche maakt schoon in en aan kantoren, scholen, gezondheidszorginstellingen en in de voedselindustrie. Kortom: zonder deze branches zou Nederland een stuk onveiliger, viezer en ongezonder zijn.

Samen zijn deze facilitaire diensten goed voor jaaromzet van 6,3 miljard euro.

Met recht zijn wij trots op de positieve bijdrage die we als facilitaire dienstensector aan de BV Nederland leveren. Wij zien echter dat onze sector, die van grote maatschappelijke en economische waarde is, door allerlei ontwikkelingen onder druk komt te staan.



Laetitia Griffith
Bestuursvoorzitter De Nederlandse Veiligheidsbranche



Hans Rijnierse
Voorzitter Veneca



Piet Adema
Voorzitter OSB