

Regeling van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van _____, nr. 2021-0000153179, tot wijziging van de Regeling inburgering 2021 in verband met aanpassing medisch protocol en de Regeling inburgering in verband met mogelijk maken gedeeltelijke kwijtschelding van de schuld, terugbetaling kosten medisch advies en enkele andere wijzigingen

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,

Gelet op de artikelen 2.4, derde lid, 2.5b, 2.8, vijfde lid, 4.13, eerste lid, van het Besluit inburgering, 2.7, achtste lid, en 9.1 van het Besluit inburgering 2021;

Besluit:

ARTIKEL I. WIJZIGING REGELING INBURGERING

De Regeling inburgering wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 2.2d komt te luiden:

Artikel 2.2d

Van de verplichting om voor een of meerdere onderdelen van de mondelinge en schriftelijke vaardigheden in de Nederlandse taal op ten minste het niveau A2 het examen te behalen, is vrijgesteld de inburgeringsplichtige die beschikt over een van de volgende bewijsstukken, en daaruit blijkt dat een voldoende resultaat is behaald voor het vak Nederlandse taal:

- a. een certificaat dat is afgegeven ter afronding van het examenonderdeel lezen, schrijven, luisteren respectievelijk spreken van het Staatsexamen Nederlands als tweede taal, alsmede degene die beschikt over het diploma van het staatsexamen Nederlands als tweede taal;
- b. een cijferlijst als bedoeld in artikel 52 van het Eindexamenbesluit VO of een certificaat als bedoeld in artikel 53 van het Eindexamenbesluit VO of artikel 31 van het Staatsexamenbesluit VO;
- c. een buitenlands diploma, getuigschrift of certificaat dat is behaald bij een door de overheid van het land waar de opleiding is gevolgd erkende instelling, waaruit blijkt dat de inburgeringsplichtige een of meerdere van de schriftelijke en mondelinge vaardigheden in de Nederlandse taal op ten minste het niveau A2 beheerst.

B

Artikel 2.3 komt te luiden:

Artikel 2.3

Als organisaties, bedoeld in artikel 2.5b van het besluit, worden aangewezen de Stichting Nuffic en de Stichting Samenwerking Beroepsonderwijs Bedrijfsleven.

C

Aan artikel 2.4d wordt een lid toegevoegd, luidende:

5. Het bedrag, bedoeld in het eerste lid, wordt aan de inburgeringsplichtige terugbetaald indien in het advies, bedoeld in artikel 2.4, eerste lid, wordt geadviseerd de gevraagde ontheffing van de inburgeringsplicht te verlenen dan wel deze niet te verlenen, en tevens wordt geadviseerd de inburgeringsplichtige de examens onder aangepaste examenomstandigheden af te laten leggen.

D

In artikel 4.5, eerste lid, wordt "artikel 17, eerste en tweede lid, van de wet" vervangen door "artikel 17, aanhef, van de wet".

E

In artikel 4.16 wordt "artikel 17, derde lid, van de wet" vervangen door "artikel 17, tweede lid, van de wet".

F

Na artikel 4.16 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 4.16a

1. Op verzoek van de debiteur vindt gedeeltelijke kwijtschelding van de schuld plaats indien de debiteur binnen de termijn genoemd in artikel 7b, eerste lid, van de wet, of de met toepassing van artikel 7b, derde lid, van de wet of de bij of krachtens artikel 8, eerste lid, aanhef en onderdeel a, van de wet verlengde termijn, maximaal twee onderdelen van het inburgeringsexamen nog niet had behaald, en uiterlijk binnen drie maanden na het verstrijken van de termijn deze examens alsnog heeft behaald dan wel aan de debiteur in die periode een ontheffing als bedoeld in 6, tweede lid, van de wet of een vrijstelling als bedoeld in afdeling 2 van het besluit, is verleend, waarmee diegene alsnog voldoet aan de inburgeringsplicht.
2. Bij de vaststelling van de hoogte van de kwijtschelding van de schuld wordt gekeken naar:
 - a. het aantal niet behaalde onderdelen van het inburgeringsexamen;
 - b. het aantal examenpogingen van de niet behaalde onderdelen van het inburgeringsexamen of van het staatsexamen Nederlands als tweede taal; en
 - c. het aantal gevolgde uren alfabetiseringscursus, inburgeringscursus of cursus Nederlands als tweede taal bij een instelling die voldoet aan het bepaalde op grond van artikel 12a van de wet.

3. De hoogte van de kwijtschelding van de schuld wordt vastgesteld aan de hand van de tabel zoals opgenomen in bijlage 19 bij deze regeling.
4. Indien de debiteur door bijzondere omstandigheden niet binnen de termijn genoemd in artikel 7b, eerste lid, van de wet, of de met toepassing van artikel 7b, derde lid, van de wet of de bij of krachtens artikel 8, eerste lid, aanhef en onderdeel a, van de wet verlengde termijn, kon voldoen aan de inburgeringsplicht, maar deze bijzondere omstandigheden geen verlenging van deze termijn rechtvaardigen, kan ten gunste van de debiteur worden afgeweken van de voorwaarden, bedoeld in het eerste lid, of van de tabel, bedoeld in het derde lid.

G

In bijlage 1, onderdeel s, wordt "artikel 3.4, derde lid, van het Vreemdelingenbesluit" vervangen door "artikel 3.4, vierde lid, van het Vreemdelingenbesluit".

H

Bijlage 4 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het voorwoord worden na "Iedereen die vanaf 1 januari 2015 inburgeringsplichtig wordt moet examen doen in dit onderdeel." de volgende alinea's ingevoegd:

"Per 1 januari 2022 wordt de aanvraagprocedure voor ontheffing op medische gronden gewijzigd. De aanvraag wordt door de inburgeringsplichtige ingediend bij DUO waarna de door de Minister van SZW aangewezen onafhankelijk arts een medisch advies afgeeft. De beslissing naar aanleiding van dit advies wordt genomen door DUO. Ook worden de kosten voor het medisch advies terugbetaald indien aan de inburgeringsplichtige ontheffing op medische gronden wordt toegekend of wanneer er aangepaste examenomstandigheden worden geadviseerd.

Deze wijziging geldt voor de medische advisering ten behoeve van inburgeringsplichtigen die voor 1 januari 2022 inburgeringsplichtig zijn geworden en die een ontheffing aanvragen na 1 januari 2022."
2. In paragraaf 1.1 wordt "De kosten voor dit medisch advies komen voor rekening van de betrokkene." vervangen door "De kosten voor dit medisch advies worden terugbetaald indien aan de inburgeringsplichtige ontheffing op medische gronden wordt toegekend of wanneer er aangepaste examenomstandigheden worden geadviseerd."
3. Paragraaf 1.4 wordt als volgt gewijzigd:
 - i. Na "DUO en de medisch adviseur kunnen werkafspraken maken over onder andere de wijze van betaling van het medisch advies (voor rekening van betrokkene), informatieverstopping aan betrokkene en de verdere gang van zaken." wordt de volgende alinea ingevoegd:

"De inburgeringsplichtige dient zich bij DUO te melden met een verzoek voor ontheffing op medische gronden of met een verzoek voor aangepaste examenomstandigheden op grond van een belemmering of beperking. DUO zal de aanvraag in

behandeling nemen, de kosten innen en de aanvraag doorzetten naar de medisch adviseur, een partij die hiertoe door DUO gecontracteerd is.”

- ii. Na “Tevens kan de medisch adviseur vaststellen dat het examen wel kan worden behaald, zij het met een aanpassing van de examenomstandigheden, de zogenaamde bijzondere examenomstandigheden of met lichte aanpassingen in het voorbereidingstraject.” wordt de volgende alinea ingevoegd:

“De aangewezen onafhankelijk arts deelt het advies met DUO waarna DUO conform artikel 2.8, tweede lid Besluit inburgering binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag een beschikking geeft die wordt gedeeld met de aanvrager.”.

- iii. Na “*In het kader van de Vreemdelingenwet 2000 en de Rijkswet op het Nederlanderschap*” wordt de volgende alinea ingevoegd:

“Hier verandert niets in de procedure.”

- 4. In bijlage 2 wordt “hier kan door de medisch adviseur nog aanwijzingen worden gegeven” vervangen door “hier kunnen door de medisch adviseur nog aanwijzingen worden gegeven”.

ARTIKEL II. WIJZIGING REGELING INBURGERING 2021

A

In artikel 1.1. wordt “als bedoeld in artikel 7.3.1, eerste lid, onderdeel c, van de Wet educatie en beroepsonderwijs” vervangen door “als bedoeld in artikel 2 van het Staatsexamenbesluit Nederlands als tweede taal”.

B

Bijlage 1 wordt als volgt gewijzigd:

- 1. Het voorwoord wordt als volgt gewijzigd:
 - i. In de eerste alinea wordt “De medische deskundigenverklaring wordt afgegeven door een door de Minister van SZW aangewezen onafhankelijk arts.” vervangen door “De aanvraag voor ontheffing op medische gronden wordt door de inburgeringsplichtige ingediend bij de Dienst Uitvoering Onderwijs (hierna: DUO) waarna een door een door de Minister van SZW aangewezen onafhankelijk arts een deskundigenverklaring afgeeft.”.
 - ii. Aan de derde alinea wordt toegevoegd “Wel wordt ook voor die doelgroep per januari 2022 een aantal wijzigingen doorgevoerd in het proces en de vergoeding.”
- 2. In paragraaf 1.1. wordt in de tweede zin na “op inburgeringsplichtigen die” ingevoegd “bij DUO”.
- 3. Paragraaf 1.2 wordt als volgt gewijzigd:
 - i. Aan de eerste zin wordt toegevoegd “in de uitvoering van de inburgering”.

- ii. Onder het kopje *Deskundigenverklaring* wordt "Betrokkene dient hiertoe een aanvraag in bij DUO en dient daarna een verklaring van een onafhankelijk medisch deskundige (niet de eigen arts) in bij DUO die voor deze werkzaamheden als arts door DUO is aangewezen." vervangen door "Betrokkene dient hiertoe een aanvraag in bij DUO en wordt opgeroepen door de onafhankelijk medisch deskundige (niet de eigen arts). De onafhankelijk medisch deskundige geeft advies aan DUO."
 - iii. Onder Tabel 1 wordt de volgende alinea ingevoegd:
"Voor inburgeringsplichtigen met een auditieve of visuele beperking die tevens een revalidatietraject volgen in verband met hun beperking, is het mogelijk het aantal uren voor de Z-route in het PIP naar beneden bij te stellen, dit geldt alleen voor deelnemers aan de Z-route en valt niet onder ontheffing maar wordt door de gemeente in het PIP vastgelegd. Dit is uitgewerkt in de regeling inburgering."
4. In paragraaf 1.4. wordt onder Ad A. "**Artikel 5. Ontheffing van de inburgeringsplicht (op medische gronden)**" vervangen door "**Artikel 5. Ontheffing van de inburgeringsplicht**".
5. Paragraaf 1.6, derde alinea, wordt als volgt gewijzigd:
- i. De komma aan het einde van de eerste zin wordt vervangen door een punt.
 - ii. De zin "DUO zal de betrokkene daarna verwijzen naar deze medisch deskundige, een partij die hiertoe door DUO gecontracteerd is." wordt vervangen door "DUO zal de aanvraag in behandeling nemen, de kosten innen en de aanvraag doorzetten naar deze medisch deskundige, een partij die hiertoe door DUO gecontracteerd is."
 - iii. De zin "Tevens kan de medisch deskundige vaststellen of aangepaste examenomstandigheden noodzakelijk zijn" wordt vervangen door "Tevens kan de medisch deskundige adviseren of aangepaste examenomstandigheden noodzakelijk zijn".
6. In paragraaf 2.6 wordt in de laatste tabel, onderdeel I, in de eerste kolom, "I. Gebarentaal" vervangen door "I. Spraakafzien (Iplezen)".

C

In bijlage 7 wordt onder het kopje Gegevenslevering door de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, in onderdeel g, na "De cursussen gegeven door instellingen met een keurmerk" toegevoegd "of diploma-erkenning".

ARTIKEL III. OVERGANGSRECHT

Artikel 9.3 van de Regeling inburgering komt te luiden:

Artikel 2.4d, vijfde lid, is niet van toepassing op een aanvraag als bedoeld in artikel 2.8 van het besluit, die is ingediend vóór 1 januari 2022.

ARTIKEL IV. INWERKINGTREDING

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2022, met dien verstande dat de artikelen I en III in werking treden voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Regeling inburgering 2021.

Deze regeling zal met toelichting en de bijlage in de Staatscourant worden geplaatst.

Den Haag, Klik hier om te typen
de Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

W. Koolmees

Bijlage 19. tabel als bedoeld in artikel 4,16a, derde lid.

			Gevolgen lesuren		
			0 t/m 399	400 t/m 499	500 t/m 599
1 examen niet behaald	Aantal examenpogingen per niet behaald examen	0 t/m 2 pogingen per onderdeel	0%	20%	40%
		Min. 3 pogingen per onderdeel	20%	40%	60%
		Min. 4 pogingen per onderdeel	40%	60%	80%
2 examens niet behaald	Aantal examenpogingen per niet behaald examen	0 t/m 2 pogingen per onderdeel	0%	15%	30%
		Min. 3 pogingen per onderdeel	15%	27,5%	40%
		Min. 4 pogingen per onderdeel	30%	40%	50%

Tabel met hoogte percentages voor kwijtschelding van de lening

Algemeen

De Wet inburgering en onderliggende regelgeving worden per 1 januari 2022 ingetrokken. Deze wet-en regelgeving blijven echter van toepassing op iedereen die voor deze datum inburgeringsplichtig is gemaakt. Het huidige inburgeringsstelsel zal daarom nog jaren van toepassing zijn op een grote groep inburgeringsplichtigen.

Met deze wijziging van de Regeling inburgering worden enkele onderdelen van het huidige inburgeringsstelsel in overeenstemming gebracht met het nieuwe stelsel. Dat betreft bepalingen over gedeeltelijk vrijstellende opleidingen en over terugbetaling van de kosten voor de ontheffing op medische gronden. Tegelijkertijd wordt de mogelijkheid van gedeeltelijke kwijtschelding van de schuld uit de lening op aanvraag gerealiseerd.

De nieuwe procedure voor een aanvraag tot ontheffing van de inburgeringsplicht voor de inburgeringsplichtigen onder zowel het huidige als het nieuwe stelsel per 1 januari 2022 leiden tot enkele aanpassingen in het medisch protocol bij de huidige regeling en de Regeling 2021.

Tot slot worden enkele technische correcties aangebracht.

Gedeeltelijk vrijstellende opleidingen en advisering daarover

Via een wijziging van artikel 2.2d van de regeling wordt de tekst in overeenstemming gebracht met de tekst van de Regeling inburgering 2021. In de Regeling inburgering 2021 is een geactualiseerde opsomming opgenomen van opleidingen die tot een geheel en gedeeltelijke vrijstelling leiden. Daarbij is een buitenlands diploma dat is behaald bij een door de overheid van het land waar de opleiding is gevolgd erkende instelling, waaruit blijkt dat de inburgeringsplichtige Nederlandse taal op ten minste niveau A2 beheerst als een nieuwe grond voor een gedeeltelijke vrijstelling van de taalonderdelen van het inburgeringsexamen toegevoegd. Ook worden Nuffic en SBB aangewezen als de organisaties die adviseren over geheel of gedeeltelijke vrijstelling.

Terugbetaling kosten medisch advies

Via een toevoeging van een vijfde lid aan artikel 2.4 van de regeling wordt de tekst in overeenstemming gebracht met de tekst van de Regeling inburgering 2021. Net als voor de inburgeringsplichtigen onder het nieuwe stelsel krijgen de inburgeringsplichtigen onder het huidige stelsel na 1 januari 2022 de kosten voor het medisch advies terugbetaald indien aan de inburgeringsplichtige ontheffing op medische gronden wordt toegekend of wanneer er aangepaste examenomstandigheden worden geadviseerd.

Gedeeltelijke kwijtschelding van de schuld (de lening)

Aanleiding

In artikel 4.13, vierde lid, van het Besluit inburgering is vastgelegd dat de lening (de schuld) van asielmigranten volledig wordt kwijtgescholden als binnen de inburgeringstermijn of de verlengde termijn aan de inburgeringsplicht wordt voldaan. Deze bepaling is opgenomen in het besluit ter uitvoering van het regeerakkoord uit 2012: *'Voorbereiding op het inburgeringsexamen is een verantwoordelijkheid van betrokkenen zelf. Mensen met een asielstatus doen we een aanbod, voor anderen is een sociaal leenstelsel beschikbaar'*.

Bij de uitwerking van het regeerakkoord is als voorwaarde voor de volledige kwijtschelding van de lening gesteld dat tijdig aan de inburgeringsplicht moet worden voldaan via het behalen van het inburgeringsexamen, of dat aan de inburgeringsplichtige een vrijstelling of ontheffing van de inburgeringsplicht is verleend. De brief van de toenmalige minister van SZW aan de Tweede Kamer vermeldt hierover: *'Slaagt de asielmigrant niet en zijn er onvoldoende aantoonbare inspanningen gepleegd dan moet er alsnog worden terugbetaald volgens de regels die ook voor de overige nieuwkomers gelden, dus naar draagkracht gedurende 10 jaar met een laag rentepercentage. Uiteraard wordt er rekening gehouden met overmacht situaties, bijvoorbeeld in geval van langdurige ziektes.'*¹

De Wet inburgering 2013 is destijds bewust ingericht als een strenge wet. De huidige "alles of niets" bepaling dat een inburgeraar bij een verwijtbare termijnoverschrijding – ook als deze gering is – de gehele lening moet terugbetalen is een van die scherpe kanten van dit stelsel. De huidige regelgeving biedt geen ruimte voor geheel of gedeeltelijke kwijtschelding van de lening wanneer niet binnen de termijn of de verlengde termijn aan de inburgeringsplicht is voldaan.

Recente gerechtelijke uitspraken nopen tot aanpassing van de regelgeving. In verschillende uitspraken² vinden de rechtbanken het buitenproportioneel en in strijd met het doel van de inburgering dat bij een beperkte verwijtbare termijnoverschrijding en daar waar sprake is van aangetoonde inspanningen, een boete wordt opgelegd en de lening volledig wordt teruggevorderd.

Gevoed door de lessen van de kinderopvangtoeslagaffaire en veranderde inzichten binnen de regering op basis waarvan de nieuwe inburgeringswet tot stand is gekomen heeft de minister van SZW het huidige stelsel opnieuw bekeken (verwijzing TK brief). Er is een verkenning uitgevoerd naar verbetermogelijkheden binnen het huidige stelsel, waarbij ook de hardvochtige effecten op inburgeraars zijn onderzocht. Daarbij is ook gekeken naar de bestaande regels voor terugvordering van de lening bij overschrijden van de termijn.

Voorwaarden gedeeltelijke kwijtschelding

De inburgeringstermijn bedraagt drie jaar en voor analfabeten vijf jaar. Wanneer er sprake is van niet verwijtbare omstandigheden op grond waarvan iemand niet binnen de termijn aan de inburgeringsplicht kan voldoen, vindt verlenging van de inburgeringstermijn plaats. Verlengingen kunnen meerdere keren worden verleend. De gronden voor verlenging zijn vastgelegd in een niet limitatieve lijst in de beleidsregel verlenging inburgeringstermijnen bij geen verwijt³. Aan een asielmigrant die binnen de termijn of de verlengde termijn aan zijn inburgeringsplicht voldoet, wordt de lening volledig kwijtgescholden. Wanneer iemand niet binnen de termijn of de verlengde termijn aan zijn inburgeringsplicht voldoet, legt DUO een boete op en moet de lening volledig terugbetaald worden.

Met de onderhavige wijziging van de Regeling inburgering wordt gedeeltelijke kwijtschelding van de lening op verzoek van de debiteur (de voormalig inburgeringsplichtige) onder voorwaarden mogelijk bij een verwijtbare termijnoverschrijding. De voorwaarden worden hierna toegelicht.

¹ TK 2012-2013, 31143, nr. 90

² Rechtbank Zeeland-West-Brabant 28 april 2021, ECLI:NL:RBZWB:2021:2156, Rechtbank Noord-Holland 1 juni 2021, ECLI:NL:RBNHO:2021:4721.

³ Staatscourant 2019-6980, 2019-65727, 2020- 25861 en 2021-19528

Eerste voorwaarde is dat de debiteur grotendeels aan de vereisten voor het voldoen aan de inburgeringsplicht heeft voldaan binnen de inburgeringstermijn of de verlengde termijn. Dit betekent dat hij op het moment van het aflopen van de inburgeringstermijn of de verlengde termijn nog maximaal twee onderdelen van het inburgeringsexamen hoeft te behalen. Van de zes examenonderdelen van het inburgeringsexamen (leesvaardigheid, schrijfvaardigheid, luistervaardigheid, spreekvaardigheid, Kennis van de Nederlandse Maatschappij en Oriëntatie op de Nederlandse Arbeidsmarkt) moet de inburgeringsplichtige dus minimaal vier examenonderdelen hebben behaald binnen de inburgeringstermijn of de verlengde termijn. Ook moet hij het Participatieverklaringstraject hebben afgerond.

Tweede voorwaarde is dat de gedeeltelijke kwijtschelding alleen mogelijk is bij een geringe (verwijtbare) termijnoverschrijding, hetgeen betekent dat de niet behaalde examenonderdelen alsnog (beide) binnen korte tijd na het overschrijden van de inburgeringstermijn of verlengde termijn moeten zijn behaald dan wel dat aan de debiteur in die periode van drie maanden alsnog een ontheffing op grond van aantoonbaar geleverde inspanningen moet zijn verleend of een vrijstelling vanwege een gevolgde opleiding. Als datum voor voldoen aan de inburgeringsplicht, wordt de datum van het laatst behaalde examenonderdeel gehanteerd.

In ogenschouw dient te worden genomen dat het hier gaat om de situatie waarin er sprake is van een verwijtbare termijnoverschrijding. De reden van de overschrijding had de debiteur destijds zelf kunnen voorkomen, met andere woorden is de debiteur wél aan te rekenen. Dit weegt mee in de afweging van wat moet worden verstaan onder een *verwijtbare maar geringe* termijnoverschrijding. Onder 'gering' wordt daarom verstaan een termijnoverschrijding van maximaal drie maanden. Als een inburgeraar om wat voor reden dan ook bijvoorbeeld een inschattingsfout heeft gemaakt aangaande het plannen van examens etc., dan is drie maanden een redelijke termijn waarbinnen de laatste twee niet behaalde examens alsnog kunnen worden behaald. Een langere periode wordt niet proportioneel geacht, gegeven dat de inburgeringstermijn in principe drie jaar duurt en om diverse niet-verwijtbare redenen kan worden verlengd.

Dezelfde logica geldt voor het aantal al wel behaalde examenpogingen. Als een inburgeringsplichtige meer dan twee examens nog niet heeft behaald, dan betekent dat dus dat hij/zij de helft of meer van de examens niet heeft behaald. In dat geval spreekt men niet meer van het nèt niet voldoen aan alle inburgeringsvereisten binnen termijn waarbinnen dat in principe moet.

Indien aan de hierboven genoemde voorwaarden is voldaan, wordt de lening gedeeltelijk kwijtgescholden aan de hand van de percentages die zijn opgenomen in de tabel die is opgenomen als bijlage 19 bij de Regeling inburgering. Bij het bepalen van de hoogte van de kwijtschelding wordt gekeken naar de stand van zaken op het moment van het verstrijken van de inburgeringstermijn of de verlengde termijn. Bepalend hierbij zijn: de behaalde resultaten (zijn een of twee examenonderdelen niet behaald) en de geleverde inspanningen (het aantal examenpogingen van niet behaalde examenonderdelen en het aantal gevolgde cursussen bij een instelling met een Blik op Werk keurmerk).

In het vierde lid is geregeld dat in het geval de inburgeringsplichtige met bijzondere omstandigheden te maken heeft gehad, die het hem uiterst moeilijk maakte om binnen de inburgeringstermijn te voldoen aan zijn inburgeringsplicht, maar die op zichzelf onvoldoende grond waren voor een verlenging van de inburgeringstermijn of de verlengde termijn (en dus sprake was van een verwijtbare termijnoverschrijding), de mogelijkheid bestaat om toch over te gaan

tot gedeeltelijke kwijtschelding van de lening indien niet is voldaan aan de voorwaarden uit het eerste lid, of het percentage van de kwijtschelding van de lening hoger vast te stellen dan het percentage dat volgt uit de tabel (derde lid). Op deze manier biedt de regeling een mogelijkheid om ook op dit onderdeel maatwerk te leveren.

PM. Financiële gevolgen en uitvoeringstoets DUO

Financiële gevolgen vrijstellende diploma's en adviserende rol Nuffic en SBB

Voor zover op dit moment te overzien, zijn de voorgestelde wijzigingen per 1 januari 2022 uitvoerbaar en haalbaar. DUO wordt gevraagd om een uitvoeringstoets. De financiële effecten van deze wijzigingen zijn beperkt. De kosten van deze wijzigingen worden opgevangen binnen het contract van DUO met deze organisaties.

Financiële gevolgen gedeeltelijke kwijtschelding

Van de leningen die door asielstatushouders vanwege een verwijtbare termijnoverschrijding moeten worden terugbetaald, vindt daadwerkelijke terugbetaling in de praktijk maar in heel beperkte mate plaats. De budgettaire gevolgen van deze maatregel op de SZW-begroting zijn daarom verwaarloosbaar.

Financiële gevolgen terugbetaling kosten medisch advies

Op basis van een nog uit te voeren uitvoeringstoets door DUO zullen de kosten worden bepaald. Naast kosten die gemeoid gaan met de daadwerkelijke terugbetaling van medische keuringen zal dit eenmalige kosten bij DUO opleveren m.b.t. implementatie. De kosten worden gedekt uit de middelen die beschikbaar zijn gesteld voor het verbeterplan Wi2013.

Regeldruk

De administratieve lasten (het voldoen aan informatieplichten die voortvloeien uit de wet- en regelgeving) en de inhoudelijke nalevingskosten (de kosten om te voldoen aan deze informatieverplichtingen) vormen de regeldrukkosten die gemaakt worden door burgers en bedrijven om aan deze verplichtingen te voldoen.

De regeldrukeffecten voor zowel burgers (in dit geval inburgeringsplichtigen) als bedrijven (Nuffic en SBB) van deze wijziging van de regeling zijn zo goed als verwaarloosbaar.

Burgers

De gedeeltelijke vrijstelling van een buitenlandse opleiding levert een regeldrukbesparing op. Een nieuwkomer die van deze vrijstelling gebruik kan maken hoeft immers niet de taalonderdelen van het inburgeringsexamen af te leggen. Naar schatting zullen jaarlijks circa 10 inburgeringsplichtigen een vrijstelling op basis van een buitenlandse opleiding krijgen.

De administratieve lasten voor een aanvraag tot gedeeltelijke kwijtschelding zijn beperkt. Wanneer iemand voldoet aan de criteria genoemd in het tweede lid van het nieuwe artikel 4.16a zal de aanvraag via een formulier worden ingediend, vergezeld van een verklaring van de school over gevolgde cursussen. Naar schatting zullen hier jaarlijks ongeveer 40 inburgeringsplichtigen gebruik van maken.

Wanneer de aanvrager niet voldoet aan de criteria en andere omstandigheden aanvoert voor gedeeltelijke kwijtschelding zal de aanvraag vergezeld moeten gaan

van nadere informatie. De verwachting is dat dit zal gaan om de helft van de aanvragers.

De terugbetaling kosten medisch advies brengt geen extra administratieve lasten met zich mee.

Iemand die een medische ontheffing wil aanvragen moet altijd kennis nemen van de procedure. Daarvan maakt terugbetaling kosten per 1 januari 2022 onderdeel van uit.

Voor al deze maatregelen geldt dat deze betrekking hebben op de nieuwkomers die inburgeren onder het stelsel van de Wi2013 en daarmee per definitie niet structureel zijn. De groep die het betreft zal jaarlijks kleiner worden en daarmee zullen ook de regeldrukeffecten jaarlijks afnemen en uiteindelijk aflopen.

Bedrijven

Voor Nuffic en SBB zijn er naar verwachting geen tot verwaarloosbare regeldrukeffecten. De aanwijzing van Nuffic en SBB als adviserende instellingen over geheel en gedeeltelijke vrijstellingen is een bestendiging van de huidige praktijk en levert dus geen nieuwe lasten op. Beide organisaties moeten kennis nemen van de actualisatie van de gedeeltelijke vrijstellende opleidingen en van de toevoeging van een buitenlandse opleiding. Nuffic en SBB ontvangen financiering van het Rijk voor de taken die zij in het kader van inburgering uitvoeren.

Adviescollege toetsing regeldruk

Het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het maar beperkt gevolgen voor de regeldruk heeft en die gevolgen toereikend in beeld zijn gebracht.

Artikelsgewijs

Artikel I. Wijziging Regeling inburgering

Onderdeel A

In artikel 2.4 van het Besluit inburgering is geregeld dat bij regeling van Onze Minister kan worden voorzien in gedeeltelijke vrijstelling van de inburgeringsplicht op grond van andere diploma's, certificaten of documenten dan genoemd in het eerste of tweede lid van voornoemd artikel.

Artikel 2.2d is hier een uitwerking van. Met de onderhavige wijziging worden aan dit artikel twee nieuwe vrijstellingsgronden toegevoegd.

Het nieuwe onderdeel b regelt dat een cijferlijst als bedoeld in artikel 52 of een certificaat als bedoeld in artikel 53 van het Eindexamenbesluit VO of artikel 31 van het Staatsexamenbesluit VO tot een gedeeltelijke vrijstelling kan leiden. Dit betreft certificaten dat iemand een of meer examens met een voldoende heeft afgelegd in het voortgezet onderwijs, in het volwassenen voortgezet onderwijs of van deelstaatsexamens. Tot op heden was dit nog niet geregeld.

Het nieuwe onderdeel c regelt dat een gedeeltelijke vrijstelling van de inburgeringsplicht ook kan worden verleend indien de inburgeringsplichtige beschikt over een buitenlands diploma, getuigschrift of certificaat waaruit blijkt dat hij een of meerdere van de schriftelijke en mondelinge vaardigheden in de Nederlandse taal op ten minste het niveau A2 beheerst, en dat is behaald bij een door de overheid van het land waar de opleiding is gevolgd erkende instelling.

Deze laatste vrijstellingsgrond komt in de praktijk zelden voor, maar zou bijvoorbeeld aan de orde kunnen zijn indien een inburgeringsplichtige in het buitenland aan een (door de overheid van het betreffende land erkende) universiteit de Nederlandse taal heeft gestudeerd.

Als voorwaarde voor het verlenen van de gedeeltelijke vrijstelling geldt uiteraard voor onderdelen b en c dat uit het betreffende bewijsstuk moet blijken dat een voldoende resultaat is behaald voor het vak Nederlands. Een certificaat of diploma voor de Staatsexamens Nt2 wordt uitsluitend uitgereikt door het College voor toetsen en examens indien het examen dan wel een of meerdere examenonderdelen zijn behaald (vgl. artikel 16 van het Staatsexamenbesluit Nederlands als tweede taal).

Onderdeel B

Ingevolge artikel 2.5b van het Besluit inburgering worden de Stichting Nuffic en de Stichting Samenwerking Beroepsonderwijs Bedrijfsleven aangewezen als organisaties die DUO kunnen adviseren over vrijstellende buitenlandse diploma's, certificaten, getuigschriften of andere documenten die leiden tot gehele of gedeeltelijke vrijstelling van de inburgeringsplicht.

Wanneer deze organisaties concluderen dat het beheersingsniveau van een opleiding waarin het vak Nederlands is gevolgd, minimaal voldoet aan ERK niveau A2 dan wel het Nederlandse equivalent referentieniveau 1F, dan leidt dit tot een advies voor een gehele of gedeeltelijke vrijstelling van de inburgeringsplicht.

Onderdeel C

Aan artikel 2.4b wordt een nieuw vijfde lid toegevoegd. Op grond hiervan worden de kosten van het advies van een onafhankelijke arts vergoed indien uit het advies volgt dat de gevraagde ontheffing kan worden verleend en/of aangepaste examenomstandigheden dienen te worden getroffen. Wanneer uit het advies van de arts volgt dat er geen aanleiding is voor de verlening van de ontheffing van de inburgeringsplicht of het treffen van aangepaste examenomstandigheden, krijgt de aanvrager de betaalde kosten voor het advies niet terug. Hiermee wordt beoogd te voorkomen dat oneigenlijk gebruik wordt gemaakt van deze ontheffingsmogelijkheid waardoor een te groot beslag wordt gelegd op dit tijdrovende en arbeidsintensieve proces. De grondslag voor deze wijziging is artikel 2.8, vijfde lid, van het besluit.

Onderdeel D

Met de onderhavige technische wijziging wordt een verkeerde verwijzing hersteld.

Onderdeel E

Met de onderhavige technische wijziging wordt een verkeerde verwijzing hersteld.

Onderdeel F

Indien is voldaan aan de voorwaarden genoemd in 4.16a, eerste lid, dan wordt de lening gedeeltelijk kwijtgescholden aan de hand van de percentages die zijn opgenomen in de tabel die is opgenomen als bijlage 19 bij de Regeling inburgering.

Indien drie maanden na het verstrijken van de termijn of de verlengde termijn alsnog wordt voldaan aan de inburgeringsplicht, wordt dus gekeken naar de stand van zaken op de datum van het verstrijken van de termijn of de verlengde termijn. Voor de hoogte van het percentage is bepalend: de behaalde resultaten

(zijn een of twee examenonderdelen niet behaald) en de geleverde inspanningen (het aantal examenpogingen van niet behaalde examenonderdelen en het aantal gevolgde cursussen bij een instelling met een Blik op Werk keurmerk. Zo wordt bij een debiteur die een examenonderdeel niet had gehaald, die minimaal drie examenpogingen heeft gedaan, en minimaal 599 cursussen heeft gevolgd binnen de termijn of de verlengde termijn, 60% van de lening kwijtgescholden. Bij een inburgeringsplichtige die twee examenonderdelen niet heeft gehaald, die één examenpoging heeft gedaan en 450 cursussen heeft gevolgd binnen de termijn of de verlengde termijn, wordt 15% van de lening kwijtgescholden.

In het vierde lid is een mogelijkheid opgenomen om in bijzondere gevallen maatwerk te bieden bij de gedeeltelijke kwijtschelding van de lening. In bijzondere gevallen is een gedeeltelijke kwijtschelding toch mogelijk ondanks dat diegene niet voldoet aan de voorwaarden uit het eerste lid of kan een hoger percentage van de schuld worden kwijtgescholden dan het percentage dat volgt bij strikte toepassing van de tabel.

De grondslag van de onderhavige wijziging is artikel 4.13, eerste lid, van het Besluit inburgering, waarin is geregeld dat de schuld uit de lening op verzoek van de inburgeringsplichtige in bij regeling van Onze Minister aan te wijzen gevallen geheel of gedeeltelijk kwijt wordt gescholden.

Onderdeel G

Met de onderhavige technische wijziging wordt een verkeerde verwijzing hersteld.

Onderdeel H

In het protocol medische advisering zijn wijzigen doorgevoerd die verband houden met de nieuwe inrichting van de aanvraagprocedure voor ontheffing op medische gronden (artikel 2.8 van het Besluit inburgering) en de wijziging van de Regeling inburgering waarmee wordt geregeld dat de kosten van het medisch advies aan de inburgeringsplichtige worden terugbetaald indien in het advies wordt geadviseerd de gevraagde medische ontheffing van de inburgeringsplicht te verlenen dan wel deze niet te verlenen, maar wel wordt geadviseerd de inburgeringsplichtige de examens onder aangepaste examenomstandigheden af te laten leggen (artikel 2.4b, vijfde lid).

Artikel II. Wijziging Regeling inburgering 2021

Onderdeel A

De onderhavige wijziging betreft een technische wijziging aangezien voor het Staatsexamen Nederlands als tweede taal moet worden verwezen naar artikel 2 van het Staatsexamenbesluit Nederlands als tweede taal in plaats van naar artikel 7.3.1, eerste lid, onderdeel c, van de Wet educatie en beroepsonderwijs (Web). De Staatsexamens Nt2 zijn onderdeel van het taalschakeltraject, een opleiding educatie als bedoeld in artikel 7.3.1, eerste lid, onderdeel f, van de Web.

Onderdeel B

In het protocol medische deskundigenverklaring zijn wijzigen doorgevoerd die verband houden met de nieuwe inrichting van de aanvraagprocedure voor ontheffing op medische gronden (artikel 2.7 van het Besluit inburgering 2021) en worden enkele tekstuele verbeteringen doorgevoerd.

Onderdeel C

Met de onderhavige technische wijziging wordt geregeld dat de Minister van SZW aan het CBS niet alleen informatie over cursussen door instellingen met een Blik op Werk-keurmerk doorgeeft, maar ook informatie over cursussen gegeven door instellingen met diploma-erkenning. Door deze toevoeging is gewaarborgd dat het CBS ook informatie over (erkende) taalschakeltrajecten in de onderwijsroute ontvangt en niet enkel informatie over cursussen in de B1-route en de Z-route. Het Blik op Werk-keurmerk is immers niet van toepassing op taalschakeltrajecten.

Artikel III. Overgangsrecht

In het onderhavige artikel is geregeld dat de kosten van het medisch advies worden terugbetaald aan de inburgeringsplichtige indien de aanvraag voor de ontheffing op grond van medische redenen is ingediend na 1 januari 2022 (de inwerkingtredingsdatum van deze regeling). De datum van indiening van de aanvraag is dus bepalend en niet de datum van het medisch advies. Uiteraard geldt hierbij als voorwaarde dat in het advies moet zijn geadviseerd de gevraagde medische ontheffing van de inburgeringsplicht te verlenen dan wel deze niet te verlenen, maar wel wordt geadviseerd de inburgeringsplichtige de examens onder aangepaste examenomstandigheden af te laten leggen.

Artikel IV. Inwerkingtreding

De onderhavige regeling treedt op 1 januari 2022 in werking. Op die datum treedt ook de Regeling inburgering 2021 in werking, waarmee de Regeling inburgering wordt ingetrokken (artikel 12.2). Aangezien de wijzigingen in deze wijzigingsregeling nog moeten worden doorgevoerd in de Regeling inburgering, is in artikel IV geregeld dat de artikelen I en III, die betrekking hebben op een wijziging van de Regeling inburgering, eerder in werking treden dan de Regeling inburgering 2021.

de Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

W. Koolmees