

Verslag op hoofdlijnen – wijziging van de Regeling inburgering 2013 per 1-1-2022

Deze wijzigingsregeling heeft in de periode van 5 oktober tot en met 2 november 2021 opengestaan voor internetconsultatie. Het aantal ontvangen reacties bedroeg in totaal drie. Via de internetconsultatie zijn reacties ontvangen van de Nederlandse orde van advocaten (NOvA), van Vluchtelingen Werk Nederland (VWN) en een niet-openbare reactie.

De NOvA heeft de volgende aanbevelingen gedaan: (1) bouw een ambtshalve toets in bij opleggen boete of beslissing kwijtschelden of terugvorderen van de lening of betrokkene in aanmerking kwam voor verlenging termijn, ontheffing of vrijstelling van het inburgeringsexamen, ook al is hierom niet verzocht voor het verstrijken van de inburgeringstermijn, (2) geef de inburgeringsplichtige de mogelijkheid om bij een zienswijze of in bezwaar nog benodigde stukken aan te leveren waaruit blijkt dat hij/zij moet worden vrijgesteld, ontheven of de termijn kon worden verlengd en (3) neem de mogelijkheid in de wet- of regelgeving op dat in geval de inburgeringsplichtige de termijn had kunnen verlengen of ontheffing of vrijstelling had kunnen verkrijgen, geen boete op te leggen. Deze voorstellen zijn niet overgenomen. Onder de huidige wet- en regelgeving is ambtshalve toetsen in bijzondere individuele gevallen mogelijk. Ook is het zo dat in de huidige praktijk een eventueel opgelegde boete komt te vervallen als DUO alsnog overgaat tot verlenging van de termijn of als er sprake is van een ontheffing die eerder verleend had kunnen worden.

VWN heeft meerdere suggesties gedaan. VWN heeft in relatie tot de gecreëerde mogelijk tot gedeeltelijke kwijtschelding van de lening gepleit om tevens een mogelijkheid tot volledige kwijtschelding van de lening creëren. Deze aanpassing is overgenomen in het vijfde lid van artikel 4.16a. Naar aanleiding van de inbreng van VWN is verduidelijkt dat bij de staffel voor gedeeltelijke kwijtschelding van de lening bewust niet is aangesloten bij de bestaande 'Beleidsregel boetevaststelling inburgering', omdat een dergelijke opzet in grote mate is gebaseerd op geleverde inspanningen en daarom onvoldoende ruimte zou bieden om inburgeringsplichtigen die met weinig aantoonbare inspanning maar kort na het verlopen inburgeringstermijn alsnog aan alle vereisten voldoen, ook een passende kwijtschelding van de schuld te bieden. Ook is verduidelijkt dat de aanvraag voor gedeeltelijke kwijtschelding van de lening van toepassing is op alle debiteuren die per 1 januari 2022 hun schuld aan het afbetalen zijn.

De suggestie van VWN om de kosten voor het medisch advies altijd te vergoeden, ongeacht of er een positief of negatief advies wordt verstrekt is niet overgenomen. Net zoals in de nieuwe Wet inburgering 2021 is er bewust voor gekozen om alleen de kosten terug te betalen indien de ontheffing wordt verleend of aangepaste examenomstandigheden worden geadviseerd. Het voorstel van VWN om in de lagere regelgeving op te nemen dat de inburgeringsplichtige het recht heeft op een afschrift van het medisch advies of de deskundigenverklaring is niet overgenomen omdat dit al gebeurt in de huidige uitvoeringspraktijk. VWN vroeg zich af of de voorwaarde dat de aanvraag voor deze 'medische ontheffing' na 1 januari 2022 is ingediend, voldoet aan het beginsel van rechtsgelijkheid. Er is gekozen deze wijziging te laten gelden voor aanvragen ingediend na 1 januari 2022 vanuit het beginsel van rechtszekerheid en uitvoerbaarheid. Ook voor inburgeringsplichtigen onder het nieuwe stelsel geldt deze bepaling immers vanaf 1 januari 2022.

VWN heeft voorgesteld om de bedragen voor een ontheffing op grond van aantoonbaar voldoende ingeburgerd (€ 90,00) en voor een ontheffing op grond van aantoonbaar geleverde inspanningen via de leerbaarheidstoets (€ 150,00) te schrappen of het mogelijk te maken deze uit de lening te betalen. De suggestie om de kosten voor een ontheffing op grond van aantoonbaar voldoende ingeburgerd te vergoeden is niet overgenomen, omdat het groep betreft die al minimaal 10 jaar in Nederland verblijft en minimaal 5 jaar (vrijwilligers)werk verricht heeft. De suggestie ten aanzien van de kosten voor een ontheffing op grond van aantoonbaar geleverde inspanningen zal door SZW nader worden verkend waarbij onder andere zal worden gekeken naar de uitvoeringstechnische en financiële gevolgen hiervan. Dit voorstel is daarom niet meegenomen met de onderhavige wijzigingsregeling.

De suggestie van VWN voor het uitbreiden van 'Beleidsregel boetevaststelling inburgering' met een individuele beoordeling van alle relevante omstandigheden is niet overgenomen, omdat de bestaande beleidsregel een niet-limitatieve opsomming van de gronden tot matiging van de boete bevat. De aanvullende suggestie van VWN om de voorlichting aan nieuwkomers over de verschillende stappen bij het opleggen van een boete en de gevolgen daarvan, te verbeteren heeft

| niet geleid tot een aanpassing van de Regeling. Met DUO wordt continu gekeken of en hoe de informatievoorziening aan inburgeringsplichtigen kan worden verbeterd.

Verwijerd: t

De suggestie van VWN om het vereiste van vier examenpogingen voor een ontheffing aantoonbaar geleverde inspanningen (AGI) te vervangen door twee examenpogingen valt buiten het bestek van deze wijzigingsregeling.

De niet-openbare reactie waarin wordt voorgesteld om de Wet inburgering een meer internationaal karakter te geven, valt buiten het bestek van deze wijzigingsregeling.