

## Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op [www.naarhetiak.nl](http://www.naarhetiak.nl) (klik dan op de tekst "Naar het IAK" in de linker kolom).

### 1. Wat is de aanleiding?

Deze wijziging strekt tot aanpassing van de Regeling uitvoering Wet arbeid vreemdelingen (hierna: RuWav) in verband met het vervallen (voor nieuwe aanvragen) van de regeling voor tewerkstelling van koks in de Aziatische horeca. Het kabinetsbesluit om de regeling voor nieuwe aanvragen voorlopig te laten vervallen, is het gevolg van ernstige signalen van oneigenlijk gebruik of misbruik van de regeling. De Kamer is hier op 4 juni 2021 per brief over geïnformeerd (TK 2020-2021, 29 544, nr. 1061).

### 2. Wie zijn betrokken?

Er is ambtelijk afgestemd met UWV, Inspectie SZW, IND, Ministerie van Buitenlandse Zaken en Ministerie van Justitie en Veiligheid. Aan Inspectie SZW is een handhavingstoets gevraagd en aan UWV een uitvoeringstoets.

De wijzigingen raken werkgevers en personen van buiten de EER die op grond van de regeling voor de Aziatische horeca naar Nederland zouden willen komen.

### 3. Wat is het probleem?

Sinds 1 oktober 2019 is er een structurele regeling voor het verlenen van tewerkstellingsvergunningen voor Aziatische koks in de RuWav opgenomen. Op grond van deze regeling kunnen Aziatische restaurants gespecialiseerde koks op het functieniveau 4 – 6 uit het buitenland tewerkstellen, indien dit nodig is. Op 27 maart 2021 zijn artikelen verschenen in Trouw en de Groene Amsterdammer waarin misstanden naar voren komen bij vreemdelingen die op basis van deze regeling in Nederland verblijven. Ook de Nederlandse vertegenwoordigingen en Immigration Liaison Officers van de IND in China hebben signalen ontvangen van oneigenlijk gebruik of misbruik van de regeling. De signalen zijn dermate ernstig dat het kabinet, snel wil ingrijpen. De signalen zouden namelijk kunnen duiden op gevallen van mensenhandel en/of mensensmokkel.

### 4. Wat is het doel?

De bijzondere regeling voor de Aziatische horeca komt voorlopig te vervallen voor nieuwe aanvragen van koks die naar Nederland willen komen vanuit het buitenland. Aanvragen voor verlenging van de tewerkstellingsvergunning voor koks die al in Nederland in de Aziatische horeca werkzaam zijn, zullen nog wel op basis van deze regeling mogelijk zijn en beoordeeld worden, nu het rechtszekerheidsbeginsel moet worden meegewogen in het laten vervallen van de regeling. In de tussentijd wordt onderzocht of de regeling in aangescherpte vorm kan herleven of definitief komt te vervallen voor alle aanvragen.

### 5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Hoewel niet vast staat dat de signalen duiden op feitelijk grootschalig misbruik van de regeling, zijn de signalen dermate ernstig dat het kabinet snel wil ingrijpen om misbruik van de regeling te voorkomen. Met de overheidsinterventie van de wijziging wordt voorkomen dat, zo lang er geen nog geen maatregelen zijn getroffen om de gesignaleerde misstanden tegen te gaan, koks vanaf het buitenland naar Nederland kunnen komen op grond van deze bijzondere regeling.

### 6. Wat is het beste instrument?

De oplossing van het genoemde probleem kan enkel gerealiseerd worden door aanpassing van regelgeving.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

De wijziging houdt in dat het voor werkgevers niet meer mogelijk is om vreemdelingen die niet reeds op grond van deze regeling rechtmatig in Nederland verblijven, een geslaagd beroep te laten doen op de regeling. Het blijft voor werkgevers wel mogelijk om een verlenging aan te vragen van de verblijfsvergunning voor koks die reeds in Nederland zijn op grond van de regeling.

Voor werkgevers die een kok in dienst willen nemen die niet reeds op grond van de bijzondere regeling in Nederland verblijft, blijft wel de mogelijkheid bestaan om op grond van de algemene regels voor tewerkstelling van derdelanders, zoals vastgelegd in de Wet arbeid vreemdelingen, een aanvraag in te dienen. In dat geval zal voldaan moeten worden aan alle voorwaarden die op grond van deze regels gelden. De werkgever zal bijvoorbeeld moeten aantonen voldoende wervingsinspanningen gedaan te hebben om de vacature te vervullen met aanbod binnen Nederland, de Europese Economische Ruimte (EER) en Zwitserland. Ook geldt in dat geval de reguliere termijn van vijf weken voor vacaturemelding bij het UWV en niet langer de verkorte termijn van drie weken die in de bijzondere regeling is opgenomen. Het UWV zal voor iedere individuele aanvraag toetsen of de werkgever voldoende wervingsinspanningen verricht heeft en of er geen aanbod binnen Nederland, de EER of Zwitserland aanwezig is.