

# Beleidskompasformulier voor internetconsultatie

## Titel:

Wijziging Rgbv inzake digitale bekendmaking

## ∞ Wie zijn belanghebbenden en waarom?

[Toelichting](#)

### Hulpvragen

- Wie zijn direct of indirect belanghebbenden bij het betreffende vraagstuk?

Direct belanghebbende is de Minister van Buitenlandse Zaken, die verantwoordelijk is voor tijdige en correcte bekendmaking van verdragen en besluiten van volkenrechtelijke organisaties. Daarnaast is het Kennis- en Exploitatiecentrum Officiële Overheidspublicaties (hierna: KOOP) direct belanghebbende, aangezien KOOP verantwoordelijk is voor het beschikbaar stellen en onderhouden van het onderliggende digitale informatiesysteem (Pacta) en de Verdragenbank, waarmee digitale bekendmaking van verdragsgegevens mogelijk wordt gemaakt.

Indirect belanghebbenden zijn de regeringen van de Caribische landen van het Koninkrijk, omdat de voorgestelde regels invloed hebben op de informatievoorziening van de Caribische landen. Daarnaast zijn alle departementen van de Rijksoverheid indirect belanghebbenden, aangezien de afspraken die worden vastgelegd in het wetsvoorstel invloed hebben op de bekendmaking van verdragen waar de departementen inhoudelijk (mede)verantwoordelijk voor zijn.

Tot slot hebben de voorgestelde afspraken invloed op eenieder die de openbare bekendmaking van verdragen volgt: van burgers, bedrijven en (mede)overheden tot journalisten en maatschappelijk middenveld, en tot meelezende andere lidstaten en instellingen. Vooral voor natuurlijke personen en rechtspersonen is het van belang dat zij door middel van de afspraken die worden voorgesteld direct, digitaal toegang hebben tot actuele en zo compleet mogelijke verdragsgegevens.

- Wie beschikken er over relevante kennis over en ervaring met het vraagstuk?

Het ministerie van Buitenlandse Zaken beschikt over expertise en ervaring op het gebied van verdragsbekendmaking en digitale publicatiesystemen. KOOP heeft ervaring met het beheer en onderhoud van het digitale informatiesysteem Pacta en de Verdragenbank.

- Op welke wijze zijn belanghebbenden tot nu toe in de verschillende fasen van het beleidstraject betrokken?

Het ministerie van Buitenlandse Zaken maakt het beleid over de bekendmaking van verdragen, en heeft dat beleid omgezet in het voorliggende wetvoorstel. KOOP is tijdens de beleidsfase actief betrokken geweest bij het verder professionaliseren van Pacta en de Verdragenbank. De regeringen van de Caribische landen zijn geraadpleegd over de impact van het voorstel op hun informatievoorziening. Ook alle departementen zijn geïnformeerd over het voorstel.

# 1. Wat is het probleem?

[Toelichting](#)

## Hulpvragen

a) Wat is het probleem?

Op dit moment heeft de Verdragenbank nog geen formele status als officiële bekendmakingsbron, en is de bekendmakingstermijn in het Tractatenblad verouderd. Fysieke terinzagelegging moet worden vervangen door digitale beschikbaarstelling. Met de huidige technologische mogelijkheden kunnen de tijdigheid en de volledigheid van de bekendmakingen worden verbeterd. Verdragsgegevens die beschikbaar zijn moeten tijdig bekend worden gemaakt, in het belang van rechtszekerheid en de dienstverlening aan eenieder.

b) Wat zijn de oorzaken van het probleem?

De data in de Verdragenbank is afkomstig uit het BZ-interne digitale informatiesysteem Pacta. Pacta is in de afgelopen periode ingrijpend herzien. Het vernieuwde systeem biedt voldoende waarborgen voor de kwaliteit van de data. Nu er een kwalitatief sterke online Verdragenbank staat met verdragsgegevens die up-to-date beschikbaar zijn, is het wenselijk om de Rijkswet goedkeuring en bekendmaking verdragen (Rgbv) in lijn te brengen met de reeds bestaande praktijk met betrekking tot de bekendmaking van verdragen.

c) Wat is de omvang van het probleem?

Alle verdragen waarbij het Koninkrijk der Nederlanden partij is, worden bekendgemaakt. Dit betekent dat eenieder die verdragsinformatie wil inzien, baat heeft bij een verbeterde digitale beschikbaarstelling hiervan.

d) Wat is het huidige beleid en wat heeft de evaluatie opgeleverd?

Op dit moment is alleen het Tractatenblad de officiële publicatiebron voor verdragsinformatie. Daarnaast is de bekendmakingstermijn relatief lang. Als laatste voorziet de Rgbv in de mogelijkheid om in bijzondere gevallen bijlagen bij een verdrag of besluit van een volkenrechtelijke organisatie bekend te maken door terinzagelegging, in plaats van door plaatsing in het Tractatenblad. De afgelopen jaren is het digitaal beschikbaar stellen van verdragsinformatie verbeterd. Het wetsvoorstel heeft tot doel om deze ontwikkelingen verder uit te werken, zodat de wet in overeenstemming wordt gebracht met de reeds bestaande praktijk van digitale bekendmaking van verdragen.

e) Wat gebeurt er als de overheid niets doet (Nuloptie)? Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Indien de Rgbv niet wordt gewijzigd betekent dit dat er minder rechtszekerheid is voor eenieder. De bekendmakingstermijn is dan langer, de gegevens in de Verdragenbank hebben geen wettelijke status als officiële bekendmaking, en de terinzagelegging van bepaalde bijlagen bij verdragen hoeft niet digitaal plaats te vinden. Dat betekent dat er een lager serviceniveau bestaat met betrekking tot de bekendmaking van verdragsgegevens. Verder komt de huidige werkwijze voor het gebruik van de bekendmakingstermijn van verdragen en besluiten niet overeen met de hoofdregel in de wet.

## 2. Wat is het beoogde doel?

[Toelichting](#)

### Hulpvragen

- a) Wat zijn de beleidsdoelen?

Dit wetsvoorstel heeft als doel de digitale beschikbaarheid van verdragsinformatie te verbeteren. De Minister van Buitenlandse Zaken streeft namelijk naar kwalitatief goede en toegankelijke digitale dienstverlening met betrekking tot de bekendmaking van verdragen voor het gehele Koninkrijk. Dit is in lijn met het streven van de regering naar een overheid die transparant, toegankelijk en begrijpelijk is. Dat betekent onder andere dat overheidscommunicatie die nu nog fysiek plaatsvindt, in de toekomst ook digitaal moet kunnen plaatsvinden. Een belangrijke vorm van overheidscommunicatie is de bekendmaking van verdragen. Verdragen bevatten rechten en plichten voor staten en rechtssubjecten en kunnen directe gevolgen hebben voor burgers. Daarom is het van belang dat een verdrag in zijn geheel en zo snel mogelijk na totstandkoming digitaal wordt bekendgemaakt.

- b) Aan welke [duurzame ontwikkelingsdoelen \(sustainable development goals, SDG's\)](#) en [brede welvaartsuitkomsten](#) dragen de doelen bij?

- SDG 16: Vrede, justitie en sterke publieke diensten, vanwege de verbeterde rechtszekerheid en transparantie bij de bekendmaking van verdragen.
- Brede welvaart in het sociaal kapitaal, vanwege de verbeterde toegang tot verdragsinformatie voor eenieder

## 3. Wat zijn opties om het doel te realiseren?

[Toelichting](#)

### Hulpvragen

- a) Wat zijn kansrijke aangrijpingspunten om het doel te realiseren?

Het belang van begrijpelijke, transparante en toegankelijke overheidsinformatie is evident. Daarnaast is de publieke aandacht voor verdragen en de bekendmaking daarvan de afgelopen periode toegenomen.

Voor nationale regelgeving is een wijziging van de Wet elektronische publicaties (hierna: Wep) in werking getreden, die regels bevat over de terinzagelegging van documenten van nationale regelgeving langs de elektronische weg. In de Visiebrief digitale overheid 2017 van de toenmalige Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties staat dat digitale bekendmaking zoveel mogelijk uniform moet plaatsvinden. Meer specifiek staat er in de toelichting bij de Wep dat de terinzagelegging van bepaalde bijlagen bij verdragen op grond van de Rgbv zal worden gewijzigd in de geest van de Wep. Het voorliggende wetsvoorstel is daarmee in lijn.

- b) Wat zijn, gegeven de aangrijpingspunten, kansrijke beleidsopties?

De Minister van Buitenlandse Zaken is verantwoordelijk voor de bekendmaking van verdragen en besluiten van volkenrechtelijke organisaties op grond van artikel 95 van de Grondwet. In de Rgbv is deze verantwoordelijkheid uitgewerkt. Zonder een wijziging van de Rgbv kan de werkwijze van digitale bekendmaking van verdragen en besluiten van volkenrechtelijke organisaties niet worden geformaliseerd. Daarom is dit wetsvoorstel een noodzakelijk instrument.

- c) Wat is de [beleidstheorie \(doelenboom\)](#) per kansrijke beleidsoptie?

n.v.t.

## 4. Wat zijn de gevolgen van de opties?

[Toelichting](#)

### Hulpvragen

- a) Wat zijn de verwachte gevolgen per beleidsoptie?

Eenieder wordt met dit wetsvoorstel in staat gesteld om eenvoudiger kennis te kunnen nemen van relevante verdragsinformatie, waar ter wereld ook. In de huidige situatie is de Verdragenbank al een belangrijke informatiebron, waarnaar nu al wordt verwezen in het Tractatenblad. Deze situatie wordt met dit wetsvoorstel geformaliseerd. Daarnaast wordt een korte bekendmakingstermijn de hoofdregel. Ook bijzondere bijlagen worden eenvoudiger en sneller toegankelijk. In het kort is de verwachting dat dit wetsvoorstel gaat bijdragen aan:

- Een verbetering van de bekendmaking van verdragen
- Tijdige bekendmaking van verdragen
- Meer transparantie en toegankelijkheid
- Vermindering van administratieve lasten, met name ten aanzien van de fysieke terinzagelegging van bijzondere bijlagen bij verdragen

- b) Welke [verplichte toetsen](#) zijn van toepassing en wat zijn daarvan de uitkomsten (voor zover bekend)?

n.v.t.

## 5. Wat is de voorkeursoptie?

[Toelichting](#)

### Hulpvragen

a) Wat is het voorstel?

Met dit wetsvoorstel wordt allereerst de Verdragenbank aangemerkt als openbare bron van officiële publicaties naast het Tractatenblad. De Verdragenbank bevat de gegevens van de verdragen waarbij het Koninkrijk der Nederlanden partij is.

Ten tweede wordt de bekendmakingstermijn van het Tractatenblad ingekort. Het verkorten van de bekendmakingstermijn draagt bij aan rechtszekerheid.

Ten derde wordt de bekendmaking van bepaalde bijlagen bij verdragen gewijzigd. In de voetsporen van de wijzigingen van het publicatiestramien voor nationale wet- en regelgeving, zoals geregeld in de Bekendmakingswet na wijziging daarvan middels de Wep, wordt digitale beschikbaarstelling van bijzondere bijlagen bij verdragen het uitgangspunt, waar die eerder (fysiek) ter inzage gelegd werden.

b) Hoe houdt het voorstel rekening met:

- [doeltreffendheid](#) en [doelmatigheid](#);
- uitvoerbaarheid voor alle relevante partijen (inclusief [doenvermogen](#), [regeldruk](#) en [handhaving](#));
- brede maatschappelijke impact?

- Het doel is het verbeteren van de digitale beschikbaarheid van verdragsinformatie, door middel van toegankelijke en tijdige bekendmaking van verdragsinformatie. Met bovenstaande voorstellen wordt verdragsinformatie beter toegankelijk, want verdragsgegevens worden ook in de Verdragenbank gepubliceerd; er wordt tijdiger bekendgemaakt door de bekendmakingstermijn in te korten; en bijzondere bijlagen worden toegankelijker door deze veelal digitaal beschikbaar te stellen. De voorstellen sluiten bovendien aan bij de reeds bestaande praktijk inzake digitale bekendmaking. Daarmee worden de voorstellen geacht doeltreffend en doelmatig te zijn.
- Het voorstel sluit aan bij bestaande digitale systemen en de praktijk, en is daarmee aantoonbaar uitvoerbaar.
- De brede maatschappelijke impact is dat het wetsvoorstel zal bijdragen aan de rechtszekerheid voor eenieder.

c) Wat zijn de risico's en onzekerheden van dit voorstel?

Een risico is het eventuele ontstaan van technische problemen met digitale bekendmaking, waardoor er (tijdelijk) geen digitale bekendmaking kan plaatsvinden. Dit risico is beperkt door een zogenoemde noodprocedure op te nemen in de Rgbv.

d) Hoe ziet de voorgenomen [monitoring en evaluatie](#) eruit?

Er vindt continue kwaliteitscontrole op de Verdragenbank plaats door de Minister van Buitenlandse Zaken. In samenwerking met KOOP wordt de toegankelijkheid van digitale bekendmakingen gewaarborgd door middel van het kwaliteitsbewakingssysteem, dat wil zeggen een gecontroleerde invoer met een verplicht vier-ogen-principe, en een vastlegging van de historie van de gegevens, waardoor per verdrag is terug te vinden welke gegevens op welk moment zijn gepubliceerd in de Verdragenbank.