

Ontwerpbesluit van de Minister van Economische Zaken en Klimaat van [datum], nr. DGED/DE/22 492726, houdende wijziging van het Nationaal Frequentieplan 2014 ten behoeve van de verdeling van landelijke commerciële FM-vergunningen en DAB-vergunningen in frequentieblok 11C

De Minister van Economische Zaken en Klimaat;

Gelet op artikel 3.1 van de Telecommunicatiewet;

Besluit:

Artikel I

De bijlage bij het Nationaal Frequentieplan 2014 wordt als volgt gewijzigd:

A

In de frequentietabel worden de regels, luidende:

87,5 MHz		
BS	Omroep, HOL005	Vergunningverlening aan publieke media-instellingen op aanvraag en vergunningverlening aan commerciële omroep via veiling of vergelijkende toets. HOL005A
/bs/	Laagvermogen omroep, HOL003	Vergunningverlening op volgorde van binnenkomst van de aanvraag.
/ms/	Mobiele communicatie, kortereafstandapparatuur & hoog frequent-installaties in tunnels	Zonder vergunning, onder voorwaarden.
100 MHz		
BS	Omroep, HOL005	Vergunningverlening aan publieke media-instellingen op aanvraag en vergunningverlening aan commerciële omroep via veiling of vergelijkende toets.
/bs/	Laagvermogen omroep, HOL003	Vergunningverlening op volgorde van binnenkomst van de aanvraag.

/ms/ Mobiele communicatie,
korteafstandapparatuur & hoog
frequent-installaties in tunnels

Zonder vergunning, onder
voorwaarden.

104,9 MHz

vervangen door:

87,5 MHz

BS Omroep, HOL005 HOL007

Vergunningverlening aan publieke
media-instellingen op aanvraag en
vergunningverlening aan commerciële
omroep via veiling of vergelijkende
toets. HOL005A

/bs/ Laagvermogen omroep,
HOL003

Vergunningverlening op volgorde van
binnenkomst van de aanvraag.

/ms/ Mobiele communicatie,
korteafstandapparatuur & hoog
frequent-installaties in tunnels

Zonder vergunning, onder
voorwaarden.

100 MHz

BS Omroep, HOL005 HOL007

Vergunningverlening aan publieke
media-instellingen op aanvraag en
vergunningverlening aan commerciële
omroep via veiling of vergelijkende
toets.

/bs/ Laagvermogen omroep,
HOL003

Vergunningverlening op volgorde van
binnenkomst van de aanvraag.

/ms/ Mobiele communicatie,
korteafstandapparatuur & hoog
frequent-installaties in tunnels

Zonder vergunning, onder
voorwaarden.

104,9 MHz

B

In nationale voetnoot HOL005 vervallen de volgende regels:

Bestemming landelijke commerciële radio-omroep voor de periode 1 september 2022 tot 1 september 2023

Vanaf 1 september 2022 tot 1 september 2023 is de frequentieruimte behorend bij één FM-vergunning voor landelijke commerciële radio-omroep gekoppeld met 1/9^e deel van de capaciteit van de frequentieruimte van het frequentieblok 11C, bedoeld in nationale voetnoot HOL007A, ten behoeve van in elk geval het ongewijzigd en gelijktijdig digitaal uitzenden van de radioprogramma's die op grond van de landelijke commerciële FM-vergunningen worden uitgezonden. Daarbij is de in de vorige volzin bedoelde frequentieruimte in de FM-band bestemd voor landelijke commerciële omroepen die zowel een FM-vergunning voor landelijke commerciële radio-omroep als een vergunning voor 1/9^e deel van de capaciteit van het frequentieblok 11C houden of gaan houden.

C

Nationale voetnoot HOL007 komt te luiden:

HOL007

Bestemming landelijke commerciële omroep voor de periode vanaf 1 september 2022 tot 1 september 2023

Vanaf 1 september 2022 tot 1 september 2023 is 1/9^e deel van de capaciteit van de frequentieruimte van het frequentieblok 11C, bedoeld in nationale voetnoot HOL007A, gekoppeld met de frequentieruimte behorend bij één FM-vergunning voor landelijke commerciële radio-omroep ten behoeve van in elk geval het ongewijzigd en gelijktijdig digitaal uitzenden van de radioprogramma's die op grond van de landelijke commerciële FM-vergunningen worden uitgezonden.

C

In nationale voetnoot HOL007A wordt na "geldt" ingevoegd "tot en met 31 augustus 2023".

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin het wordt geplaatst.

Dit besluit wordt met de toelichting in de Staatscourant geplaatst.

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,

[gereserveerd voor beroepsclausule na definitieve besluitvorming – u kunt geen beroep instellen tegen dit ontwerpbesluit]

Toelichting

Het Nationaal Frequentieplan

Bij besluit van 3 november 2014 is op grond van artikel 3.1, eerste lid, van de Telecommunicatiewet het Nationaal Frequentieplan 2014 (hierna: NFP), vastgesteld. In het NFP licht de Rijksoverheid de systematiek van de ordening van het frequentiespectrum toe, en beschrijft de doelstellingen van het frequentiebeleid en frequentiebeheer; het vermijden van schadelijke interferentie (storing) tussen frequentiegebruikers is hierbij de hoofddoelstelling.

Het belangrijkste onderdeel van het NFP is de frequentietabel, waarin per frequentieband wordt aangegeven voor welk type gebruik deze band is bestemd en volgens welk verdeelmechanisme deze band beschikbaar wordt gesteld voor frequentiegebruikers. In feite is het NFP een bestemmingsplan voor het radiospectrum. Op basis van dit plan wordt de vergunningverlening, het rechtmatig gebruik en het beheer van het spectrum bepaald.

Aanleiding

De rechtbank Rotterdam heeft in haar uitspraak van 20 juli 2022 het *Besluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat, inzake de verlengbaarheid van vergunningen voor landelijke commerciële radio-omroepen in de FM-band*¹ en het daarmee samenhangende besluit tot wijziging van het NFP vernietigd. Daarbij heeft de rechtbank bepaald dat uiterlijk met ingang van 1 september 2023 de FM-vergunningen voor de kavels A01 tot en met A09 en de daarbij behorende koppeling met frequentieruimte in de band voor digitale radio-omroep (DAB+) verleend moeten worden na toepassing van artikel 3.10, eerste lid, van de Telecommunicatiewet.² Onderhavige wijziging van het NFP is nodig voor een nieuwe verdeling van de landelijke commerciële FM-vergunningen en alsmede voor de verdeling van de landelijke DAB-vergunningen in frequentieblok 11C.

Inhoud van het besluit

Met dit besluit wordt een aantal wijzigingen aangebracht in het NFP. Deze wijzigingen zijn noodzakelijk voor de nieuwe verdeling van de FM- en DAB-vergunningen voor landelijke commerciële radio-omroep. De analoge en digitale vergunningen zullen samen geveild worden. Een landelijk pakket bestaat uit zowel een analoge als digitale vergunning.

Ten eerste wordt met dit besluit het verdeelmechanisme gewijzigd per 1 september 2023 van de hiervoor genoemde DAB-vergunningen. Tot 1 september 2023 worden deze DAB-vergunningen verleend op volgorde van binnenkomst aan de houders van een landelijke FM-vergunning. Dit volgt uit HOL007A. De houders van een FM-vergunning waren – in het kader van de verlengingen – verplicht om eveneens een aanvraag voor een DAB-vergunning aan te vragen, die vervolgens op volgorde van binnenkomst van de aanvragen aan hen zijn verleend.

Met dit wijzigingsbesluit wordt vastgelegd dat het verdeelmechanisme voor deze landelijke DAB vergunningen na 1 september 2023 – net als voor de FM-vergunningen – veiling of vergelijkende

¹ Besluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat van 26 augustus 2021 nr. DGBI/212 14 203, inzake de verlengbaarheid van vergunningen voor landelijke commerciële radio-omroepen in de FM-band, te raadplegen via: [Staatscourant 2021, 38954 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen \(officielebekendmakingen.nl\)](https://www.staatscourant.nl/onderzoek-en-toegang/overheid.nl-officiële-bekendmakingen-officielebekendmakingen.nl)

² ECLI:NL:RBROT:2022:5958, te raadplegen via www.rechtspraak.nl.

toets', wordt. Hierdoor kunnen de DAB-vergunningen gelijktijdig (en op dezelfde wijze) worden verdeeld met de landelijke FM-vergunningen. Hiertoe worden de frequentietabel en HOL007A gewijzigd.

Om te verzekeren dat partijen zowel over analogoog als digitaal spectrum kunnen beschikken in de transitiefase naar DAB worden de vergunningen gecombineerd, dat wil zeggen samen in één landelijk pakket, uitgegeven. Dit wordt bepaald in het zogenoemde Bekendmakingsbesluit, dat wordt vastgesteld op grond van artikel 3.10, vierde lid, van de Telecommunicatiewet. In dit kader wordt in HOL007A, waarin was bepaald dat de DAB-vergunningen op volgorde van binnenkomst werden verdeeld, een einddatum '1 september 2023' ingevoegd. Hierdoor blijft het verdelingsmechanisme 'op volgorde van binnenkomst' voor de thans lopende (en ambtshalve met één jaar verlengde) vergunningen gelden tot 1 september 2023.

De simulcastverplichting tussen de FM-vergunningen en digitale (DAB) vergunningen wordt gecontinueerd voor de hele looptijd van de uit te geven landelijke commerciële vergunningen. Een houder van een landelijk pakket wordt hierdoor verplicht om – kort gezegd – het programmakanaal (bestaande uit radioprogramma's) dat op grond van zijn FM-vergunning wordt uitgezonden ongewijzigd en gelijktijdig digitaal uit te zenden over zijn bijbehorende DAB-vergunning. Deze verplichting wordt voor de periode na 31 augustus 2023 niet langer vastgelegd in het NFP maar wordt in de nieuw uit te geven landelijke commerciële vergunningen geregeld.

Ten slotte vervalt met dit besluit een deel van HOL005. Het deel van HOL005 dat vervalt is overbodig (geworden). Een deel van HOL005 is overbodig geworden door het opnemen van een extra verwijzing in de tabel naar HOL007. Hierdoor heeft HOL005 alleen nog betrekking op de niet landelijke commerciële omroepen, wat de leesbaarheid van het NFP ten goede komt.

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

[Dit besluit wordt voorbereid met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Tijdens deze uniforme openbare voorbereidingsprocedure kunnen belanghebbenden, gebruikers en consumenten een zienswijze indienen over het ontwerpbesluit. Deze paragraaf wordt na afloop van deze uniforme openbare voorbereidingsprocedure aangevuld op basis van ingebrachte zienswijzen.]

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,