

Hoofdpijnenverslag van de internetconsultatie

Wijzigingsbesluit algemene maatregelen van bestuur Kernenergiewet

(Internetconsultatie van 23 mei tot en met 11 juli 2022)

Het ministerie van IenW wil 4 AMvBs (Besluiten) onder de Kernenergiewet wijzigen, in verband met:

- Versterking van de juridische ordening viaerschikking van lagere regelgeving, zodat hoofdelementen van de regelgeving omtrent kernenergie en straling nadrukkelijker op AMvB-niveau worden geregeld;
- Technische correcties en verbeteringen;
- Een aantal (kleine) inhoudelijke wijzigingen, waaronder vergroting van de kring betrokken bestuursorganen bij besluiten over een nucleaire installatie.

Doelgroepen die door de regeling worden geraakt

De wijzigingen zijn van vooral technisch-juridische aard. Wijzigingen die mogelijk gevolgen voor een doelgroep hebben, zijn de kleine inhoudelijke wijzigingen die betrekking kunnen hebben op:

- Veiligheidsregio's,
- Inspectie SZW,
- ANVS,
- Vergunninghouders van nucleaire inrichtingen,
- Houders van vervoersvergunningen bij het vervoeren van splijtstoffen, en
- Belgiëvaarders.

Het ontwerpbesluit maakt de wet beter uitvoerbaar en handhaafbaar. Diverse bepalingen die tot nu toe op het niveau van de ministeriële regeling of verordening waren vastgelegd, worden nu in één of meerdere AMvBs geregeld met uitwerking bij ANVS Verordening.

Verder regelt het besluit een aantal kleine inhoudelijke zaken:

- Een verruiming van de straal van 10 naar 20 kilometer van bestuursorganen die betrokken worden bij de voorbereiding van besluiten met betrekking tot een kerncentrale;
- Het aanwijzen van veiligheidsregio's als betrokken bestuursorgaan in verband met hun crisisverantwoordelijkheid in de regio;
- Het voortaan elektronisch kunnen indienen van diverse vergunningen en meldingen;

- Het uitbreiden van de term 'werknemer' in het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming; dit betreft primair een verduidelijking zonder omvangrijke consequenties.

De volgende vier Besluiten worden gewijzigd:

- Besluit kerninstallaties, splijtstoffen en ertsen;
- Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen;
- Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming;
- Besluit in- en uit- en doorvoer van radioactieve afvalstoffen en bestraalde splijtstoffen.

Verwachte effecten van de regeling voor de doelgroepen

Het grootste deel van de wijzigingen is niet inhoudelijk en leidt niet tot nieuwe of gewijzigde verplichtingen voor burgers, bedrijven of overheid. Waar het ontwerpbesluit gevolgen heeft voor de verschillende doelgroepen, leidt het tot enige verlaging van de administratieve lastendruk van het bedrijfsleven.

De internetconsultatie

Er kon worden gereageerd op alle onderdelen van deze regeling en de toelichting.

De reacties

Er zijn in totaal 10 reacties ingediend, waaronder twee van dezelfde indiener. Dit betekent dat er in totaal 9 indieners zijn. Van de reacties zijn er 6 openbaar. Indieners zijn:

- Bedrijfsleven en brancheorganisaties (80% van de reacties);
- Particulieren (20 % van de reacties).

1. Algemeen beeld van de reacties

De belangrijkste opmerkingen betreffen de volgende onderwerpen:

- Wenselijkheid van kernenergie;
- Definities en begrippen;
- Toepassing van veiligheidsbepalingen en veiligheidsmaatregelen, zoals genoemd in artikelen 22 a t/m f van het Bkse, en artikel 1 d t/m g van het Bvser.

2. Hoofdpijnen van de inhoudelijke reacties

In onderstaand overzicht is een algemeen beeld geschetst, aan de hand van citaten uit individuele reacties. Deze reacties geven uitsluitend de mening van de indieners weer.

Wenselijkheid van kernenergie

- De Duitse regering heeft productie van kernenergie verboden, daarom dient de Nederlandse regering hiermee ook te stoppen.

- Kernenergie is ongepast en laakbaar in een democratie.

Definities en begrippen

- *Radioactieve afvalstof*: Zoals de tekst er nu staat is elke radioactieve stof (boven vrijstellingsgrenzen) een radioactieve afvalstof;
- *Andere autorisatie*: graag verduidelijken wat een "andere autorisatie" inhoudt en wat deze verandering van de regelgeving betekent;
- *Begripsomschrijving "werknemer"*: De begripsomschrijving van de term "werknemer" zou beter tevens uitgebreid kunnen worden met "hulpverlener" om het besluit beter hanteerbaar te maken voor het personeel van de Veiligheidsregio's en brandweer en eventueel ingehuurd personeel zoals bijvoorbeeld buschauffeurs of verkeersregelaars;
- *Delegatiegrondslagen*: Onduidelijk is aan de hand van welk criterium wordt bepaald wat een hoofdelement is en wat behoort tot 'technische en organisatorische uitwerking met het oog op een goede uitvoering'. De indiener vraagt zich ook af hoe deze aanvulling (en uitbreiding) van de delegatiegrondslagen zich verhoudt met de bevindingen uit de Wettelijke evaluatie van het ZBO ANBS.

Toepassing van veiligheidsbepalingen en veiligheidsmaatregelen

- Veiligheidsmaatregelen dienen alleen te gelden voor instellingen, splijtstoffen en ertsen waarbij diefstal een significant risico oplevert voor de algemene bevolking, en niet te worden toegepast voor branches waar het risico beduidend lager is.
- De beveiligingsmaatregelen lijken ook van toepassing op het vervoeren van kleine hoeveelheden samples ter analyse in het radionuclidenlaboratorium. Deze voorgenomen beveiligingsmaatregelen zijn niet proportioneel.
- De broncontainers voor de bronnen die bij industriële radiografie worden gebruikt, bevatten uit stralingsveiligheidsperspectief verarmd uranium als afschermingsmateriaal. De voorgenomen wijzigingen lijken te betekenen dat ook voorafgaand aan ieder transport van deze broncontainers een nucleair draaiboek dient te worden opgesteld. De verplichting een nucleair draaiboek voor ieder transport op te stellen is niet werkbaar.

Overige opmerkingen

- De voorgenomen wijziging leidt tot een verhoging van de administratieve lastendruk voor de leden van één van de indieners. Deze indiener is van mening dat er onvoldoende grond is voor het schrappen van onderdeel b van artikel 2 van het Besluit in- uit- en doorvoer van radioactieve afvalstoffen en bestraalde splijtstoffen (zie hoofdstuk 1, pagina 2).
- De bij verordening vastgestelde maximale waarden voor blootstelling van een lid van de bevolking zijn niet bekend bij de Veiligheidsregio's. Deze moeten op de hoogte worden gesteld.