

WIJ WILLEM ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Besluit van
houdende wijziging van het Aanwijzingsbesluit rechtspersonen met een beperkte kasbeheerfunctie, het Besluit beheer politie, het Besluit financieel beheer politie en het Besluit verdeling sterkte en middelen politie in verband met de inbedding van de Politieacademie in het nieuwe politiebestedel

Op de voordracht van Onze Minister van Veiligheid en Justitie, gedaan in
overeenstemming met Onze Minister van Financiën ;

Gelet op de artikelen 25, eerste lid, onder b en c, 30, eerste en tweede lid, en 36,
tweede lid, van de Politiewet 2012 en artikel 45 van de Comptabiliteitswet 2001;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van [datum en
nummer]);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Veiligheid en Justitie van [datum en
nummer], uitgebracht in overeenstemming met Onze Minister van Financiën;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel I

In de A1-lijst, onder het opschrift "Ministerie van Veiligheid en Justitie", behorende bij
het **Aanwijzingsbesluit rechtspersonen met een beperkte kasbeheerfunctie**
wordt "Landelijk selectie- en opleidingsinstituut politie, Politie onderwijs- en
kenniscentrum (LSOP/Politieacademie)" vervangen door: Politieacademie.

Artikel II

Het **Besluit beheer politie** wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 3 komt te luiden:

Artikel 3

1. Er is één landelijke eenheid als bedoeld in artikel 25, eerste lid, onder b, van de Politiewet 2012, genaamd: Landelijke eenheid.
2. De Landelijke eenheid is belast met de taken, bedoeld in artikel 42, eerste lid, onder a tot en met c, van de Politiewet 2012.
3. De Landelijke eenheid bestaat naast de leiding van de Landelijke eenheid uit de diensten:

- a. Staf Landelijk eenheid;
- b. Landelijk operationeel centrum;
- c. Landelijke recherche;
- d. Landelijke informatieorganisatie;
- e. Landelijke operationele samenwerking;
- f. Infrastructuur;
- g. Bewaken en beveiligen;
- h. Speciale interventies;
- i. Bedrijfsvoering Landelijke eenheid.

B

Artikel 28 komt te luiden:

Artikel 28

1. Er is een ondersteunde dienst, genaamd: Staf korpsleiding.
2. De Staf korpsleiding bestaat, naast de leiding, uit de volgende onderdelen:
 - a. Korpsstaf;
 - b. directie Operatiën;
 - c. directie Human resource management;
 - d. directie Facility management;
 - e. directie Financiën;
 - f. directie Informatievoorziening;
 - g. directie Communicatie.

C

Artikel 36 komt te luiden:

Artikel 36

1. Er is een ondersteunende dienst, genaamd: Politiedienstencentrum.
2. Het Politiedienstencentrum bestaat, naast de leiding, uit de onderdelen:
 - a. staf Politiedienstencentrum;
 - b. dienst Human resource management;
 - c. dienst Facility management;
 - d. dienst Financiën;
 - e. dienst Informatiemanagement;
 - f. dienst Informatie- en communicatietechnologie;
 - g. dienst Communicatie.

D

Na artikel 43 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 43a

1. Er is een ondersteunende dienst, genaamd: Ondersteunende dienst Politieacademie.
2. De Ondersteunende dienst Politieacademie heeft in ieder geval tot taak het ter beschikking stellen van personeel aan de Politieacademie.

E

In artikel 45, eerste lid, onder a, vervalt: en de bezetting.

F

Na artikel 45 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 45a

1. De korpschef verstrekt jaarlijks uiterlijk op 1 maart aan de directeur van de Politieacademie de behoeftestelling aan politieonderwijs onderzoek en kennis van de politie voor het begrotingsjaar en de vier daaropvolgende jaren.
2. De behoeftestelling, bedoeld in het eerste lid, bevat in ieder geval de aantallen, typen en niveaus van opleidingen waar de politie behoefte aan heeft. De behoeftestelling is mede gebaseerd op het personeelsbeleid, de werkprocessen, de landelijke en lokale beleidsprioriteiten, resultaatverplichtingen van de politie en de regels in het Landelijk Functiegebouw Nederlandse Politie, bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder ii, van het Besluit algemene rechtspositie politie.

G

Artikel 46 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel d door een puntkomma een onderdeel ingevoegd, luidende:
e. een meerjarenraming van de behoefte aan politieonderwijs, onderzoek en kennis voor de vier op het begrotingsjaar volgende jaren.
2. Onder vernummering van het tweede tot en met vierde lid tot derde tot en met vijfde lid wordt een lid ingevoegd, luidende:
2. In het beheersplan wordt ten aanzien van de in het eerste lid, onderdelen a tot en met d, genoemde onderwerpen ingegaan op de relatie met het feitelijk ter beschikking stellen van de sterkte aan de Politieacademie.

H

In artikel 47, tweede lid, worden onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel b door een puntkomma twee onderdelen ingevoegd, luidende:

- c. de sterkte die en het materieel dat feitelijk ter beschikking is gesteld aan de Politieacademie;
- d. de sterkte die feitelijk ter beschikking is gesteld aan de politieonderwijsraad.

Artikel III

In artikel 12, eerste lid, van het **Besluit financieel beheer politie** wordt na de eerste volzin ingevoegd: In de jaarrekening worden tevens de middelen die feitelijk ter beschikking zijn gesteld aan de Politieacademie inzichtelijk gemaakt.

Artikel IV

Het **Besluit verdeling sterkte en middelen politie** wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1 wordt onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel b door een puntkomma een onderdeel ingevoegd, luidende:

c. *begroting*: de begroting, bedoeld in artikel 34 van de wet.

B

In artikel 5, eerste lid, vervalt:, bedoeld in artikel 34 van de wet,.

C

Artikel 7 komt als volgt te luiden:

1. In het eerste lid, wordt na "verdeeld" toegevoegd:, waarbij wordt aangegeven welk deel daarvan ter beschikking wordt gesteld aan de Politieacademie.
2. In het tweede lid wordt na "de onderdelen van de politie" toegevoegd:, waarbij wordt aangegeven welk deel daarvan ter beschikking wordt gesteld aan de Politieacademie en aan de Politieonderwijsraad.

Artikel V

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister van Veiligheid en Justitie,

Nota van toelichting

Algemeen

De inwerkingtreding van de Wet van 25 mei 2016 tot wijziging van de Politiewet 2012 in verband met de inbedding van de Politieacademie in het nieuwe politiebestedel (Stb. 2016, 203) (hierna: de Wet inbedding Politieacademie) noopt tot wijziging van de in dit besluit genoemde algemene maatregelen van bestuur op het terrein van het beheer van de politie.

Voor genoemde wet leidt ertoe dat de directeur van de Politieacademie een zelfstandig bestuursorgaan wordt in de zin van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen. Op het tijdstip van inwerkingtreding van die wet gaat nagenoeg al het personeel van het Landelijk selectie- en opleidingsinstituut politie, Politie onderwijs- en kenniscentrum over naar de politie en treedt aldaar in dienst. De korpschef dient, op basis van een door de Minister van Veiligheid en Justitie vastgestelde verdeling van de sterkte en middelen, de sterkte en middelen feitelijk ter beschikking te stellen aan de Politieacademie ten behoeve van haar taken en sterkte ter beschikking te stellen aan de politieonderwijsraad ten behoeve van zijn taken. Het personeel dat ten behoeve van de Politieacademie politieonderwijs ontwikkelt en verzorgt, kennis ontwikkelt, onderzoek verricht of onderwijsondersteunende werkzaamheden verricht of die werkzaamheden verricht binnen de staf van de Politieacademie zal binnen de politie worden tewerkgesteld in een nieuwe ondersteunende dienst van de politie.

Het vorenstaande vergt een wijziging van het Besluit beheer politie, het Besluit financieel beheer politie en het Besluit verdeling sterkte en middelen politie. Voor de wijziging van deze besluiten alsmede de wetstechnische wijziging van het Aanwijzingsbesluit rechtspersonen met een beperkte kasbeheerfunctie geldt een in de Politiewet 2012 onderscheidenlijk Comptabiliteitswet 2001 voorgeschreven voorhangprocedure bij beide Kamers der Staten-Generaal.

Dit besluit is tot stand gekomen in overeenstemming met de Minister van Financiën.

*Consultatie
PM*

Voorhang

Artikel I (Aanwijzingsbesluit rechtspersonen met een beperkte kasbeheerfunctie) (A1-lijst)

Sinds 2004 voert het LSOP feitelijk de naam "Politieacademie". Met de inwerkingtreding van de Wet inbedding Politieacademie wordt deze naam wettelijk geformaliseerd.

Artikel II (Besluit beheer politie)

Onderdelen A, B en C (artikelen 3, 28 en 36)

Met inwerkingtreding van artikel I, onderdeel C, van de Wet inbedding Politieacademie geschiedt het aanwijzen van een of meer landelijke eenheden en een of meer ondersteunende diensten bij algemene maatregel van bestuur (zie artikel 25, eerste lid, onder b en c, van de Politiewet 2012). De aanwijzing van de Landelijke eenheid, de Staf

korpsleiding en het Politiedienstencentrum vindt plaats in de artikelen 3, 28 en 36 van het Besluit beheer politie.

Onderdeel D (artikel 43a)

Personen die ten behoeve van de Politieacademie politieonderwijs ontwikkelen en verzorgen, kennis ontwikkelen, onderzoek verrichten of onderwijsondersteunende werkzaamheden verrichten of die werkzaamheden verrichten binnen de staf van de Politieacademie (artikel 97 van de Politiewet 2012) worden binnen de politie organisatorisch (hoofdzakelijk) ondergebracht in een nieuwe ondersteunende dienst. Het aanwijzen van deze ondersteunende dienst geschiedt, zoals hierboven is aangegeven, bij algemene maatregel van bestuur. In de praktijk zal ten aanzien van de inrichting van de Ondersteunende dienst Politieacademie worden aangesloten bij de inrichting van de Politieacademie. Omdat de inrichting van de Politieacademie primair een verantwoordelijkheid is van de directeur van de Politieacademie is ervoor gekozen om geen nadere regels over de organisatie van de Ondersteunende dienst Politieacademie in het Besluit beheer politie op te nemen.

De middelen die feitelijk ter beschikking worden gesteld aan de Politieacademie, zoals ICT-dienstverlening, zijn afkomstig uit het Politiedienstencentrum en de Staf korpsleiding.

Onderdeel E (artikel 45, eerste lid, onder a)

In het beheersplan hoeft niet langer te worden ingegaan op de bezetting. De bezetting komt alleen terug bij de verantwoording in de periodieke rapportages en in het jaarverslag (zie artikel 46, tweede lid, onder a).

Onderdelen F, G en H (artikelen 45a, 46 en 47, tweede lid), **artikel III (Besluit financieel beheer politie)** (artikel 12, eerste lid) en **artikel IV (Besluit verdeling sterkte en middelen politie)** (artikelen 1, 5, eerste lid, en 7)

Het nieuwe jaarlijkse proces van behoeftestelling aan politieonderwijs, onderzoek en kennis, het vaststellen van sterkte en middelen ten behoeve van de Politieacademie en verantwoording over het ter beschikking stellen van deze sterkte en middelen luidt als volgt.

Behoeftestelling en de daaraan verbonden sterkte en middelen ten behoeve van de Politieacademie

- In de jaaraansrijving van de politie (artikel 45 van het Besluit beheer politie) kunnen eventuele onderwerpen worden opgenomen die betrekking hebben op het ter beschikking stellen van sterkte en middelen aan de Politieacademie. Artikel 45 van het Besluit beheer politie hoeft hierop niet te worden gewijzigd.
- Voor 1 maart wordt door de korpschef aan de directeur van de Politieacademie een meerjarige behoeftestelling aan onderwijs, kennis en onderzoek over het komende begrotingsjaar en de vier daarop volgende jaren verstrekt (artikel 45a van het Besluit beheer politie). De behoeftestelling bevat in ieder geval de aantallen, typen en niveaus van opleidingen waar de politie behoefte aan heeft. De behoeftestelling is mede gebaseerd op het personeelsbeleid, de werkprocessen, de landelijke en lokale beleidsprioriteiten, resultaatverplichtingen van de politie en de regels in het Landelijk

Functiegebouw Nederlandse Politie, bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder ii, van het Besluit algemene rechtspositie politie.

- Voor 1 april verstrekt de directeur van de Politieacademie aan de minister, in afschrift aan de korpschef, een inventarisatie van de totale meerjarige behoeftestelling aan onderwijs, kennis en onderzoek en daarvoor benodigde sterkte en middelen (artikel 7 van het Besluit Politieacademie).
Voor 1 april stelt de directeur van de Politieacademie tevens de begroting van de Politieacademie vast en stuurt dit besluit ter goedkeuring aan de minister (artikel 4 van het Besluit Politieacademie en artikel 29 van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen).
- Voor de derde dinsdag van september stelt de minister het ontwerpbeheersplan en de ontwerpbegroting van de politie voor het komende begrotingsjaar (artikel 46, derde lid, van het Besluit beheer politie en artikel 4 van het Besluit financieel beheer politie). In het ontwerpbeheersplan wordt de totale meerjarige behoeftestelling en de daarvoor benodigde sterkte en materieel voor de Politieacademie opgenomen (artikel 7, tweede lid, van het Besluit verdeling sterkte en middelen politie). De bekostiging van de sterkte en het materieel maakt onderdeel uit van de ontwerpbegroting (artikel 7, eerste lid, van het Besluit verdeling sterkte en middelen politie).
- Het beheersplan en de begroting van de politie worden door de minister vastgesteld na goedkeuring van de begroting voor hetzelfde jaar van zijn ministerie door de Staten-Generaal (artikel 46, vijfde lid, van het Besluit beheer politie en artikel 4, derde lid, van het Besluit financieel beheer politie).
- De minister stelt aan de politie bijdragen ter beschikking (artikel 33 van de Politiewet 2012 en de artikelen 9 en 10 van het Besluit financieel beheer politie). De bekostiging van de sterkte die en het materieel dat ter beschikking worden gesteld aan de Politieacademie maken deel uit van de algemene bijdrage.
- De korpschef stelt de sterkte en middelen feitelijk ter beschikking aan de Politieacademie (artikel 96, eerste lid, van de Politiewet 2012).

Verantwoording

- De korpschef rapporteert in de driemaandelijks en in het jaarverslag over de sterkte die en het materieel dat feitelijk ter beschikking is gesteld aan de Politieacademie (artikel 47, tweede lid, onder c, van het Besluit beheer politie). Er wordt inzicht gegeven in de sterkte en middelen die aan de Politieacademie ter beschikking wordt gesteld. Hiertoe krijgt het personeel dat in de Ondersteunende Dienst Politieacademie te werk wordt gesteld in het bronbestand (personeelsadministratie) een speciale codering. Zo kan de ingezette sterkte apart inzichtelijk worden gemaakt. Facilitaire kosten (zoals huisvesting, ICT en vervoer) en (overige) kosten voor de ondersteuning van de Politieacademie (zoals voor personeel dat in het Politiedienstencentrum of bij de Staf korpsleiding werkzaam zijn) worden genormeerd (P X Q) zichtbaar gemaakt in de begroting.
- De directeur van de Politieacademie rapporteert driemaandelijks over de uitvoering van de totale behoeftestelling (artikel 8 van het Besluit Politieacademie).
- Voor 15 maart stelt de directeur van de Politieacademie ten behoeve van de verantwoording over het voorafgaande jaar een jaarverslag en jaarrekening van de Politieacademie vast. Het jaarverslag beschrijft, naast de taakuitoefening en het gevoerde beleid en het gevoerde beleid met betrekking tot de kwaliteitszorg (artikel 18 van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen), de verantwoording over de inzet van de aan de Politieacademie ter beschikking gestelde sterkte en

middelen. In de jaarrekening wordt rekening en verantwoording afgelegd over het financieel beheer van de Politieacademie (artikel 35 van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen). Het besluit tot vaststelling van de jaarrekening behoeft de goedkeuring van de minister (artikel 34, tweede lid, van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen).

- Voor 15 mei stelt de minister ten behoeve van verantwoording aan de Staten-Generaal in het jaar volgend op het verslagjaar de jaarrekening van de politie vast. In de jaarrekening worden onder meer de middelen die feitelijk ter beschikking zijn gesteld aan de Politieacademie inzichtelijk gemaakt (artikel 12, eerste lid, tweede volzin, van het Besluit financieel beheer politie).

Rol Algemene Rekenkamer

Zoals aangegeven in de memorie van antwoord bij het wetsvoorstel tot wijziging van de Politiewet 2012 in verband met de inbedding van de Politieacademie in het nieuwe politiebestedel (Kamerstukken I, 2015/16, 34 129, E, blz. 7), is de Algemene Rekenkamer op basis van de huidige Comptabiliteitswet 2001 bevoegd bij de Politieacademie rechtmatigheids- en doelmatigheidsonderzoek te verrichten en behoudt zij deze bevoegdheid op grond van het op 8 maart jl. ingediende "voorstel van wet houdende regels inzake het beheer, de informatievoorziening, de controle en de verantwoording van de financiën van het Rijk, inzake het beheer van publieke liquide middelen buiten het Rijk en inzake het toezicht op het beheer van publieke liquide middelen en publieke financiële middelen buiten het Rijk (Comptabiliteitswet 2016)" (Kamerstukken II 2015/16, 34 426, nr. 2).

Voor genoemd wetsvoorstel regelt daarnaast dat de Algemene Rekenkamer bevoegd wordt om onderzoek te verrichten naar middelen in natura die om niet aan de Politieacademie ter beschikking zijn gesteld. Dat een wettelijke regeling voor deze taak, zoals artikel 78, tweede lid, van de Grondwet voor de overige taken van de Algemene Rekenkamer voorschrijft, momenteel ontbreekt, laat onverlet dat de directeur van de Politieacademie en de Minister van Veiligheid en Justitie vooruitlopend op een wettelijke regeling de Algemene Rekenkamer alle medewerking zullen verlenen om onderzoek te verrichten naar middelen in natura die om niet aan de Politieacademie ter beschikking zijn gesteld.

Sterkte ten behoeve van de politieonderwijsraad (POR)

De bekostiging van de POR, waaronder hoofdzakelijk de kosten voor het ondersteunend secretariaat, komt ten laste van de begroting van het Ministerie van Veiligheid en Justitie. De Wet vergoedingen adviescolleges en commissies en het Besluit vergoedingen adviescolleges en commissies zijn van toepassing op de vergoedingen aan de leden van de POR. De sterkte en middelen worden door de politie feitelijk ter beschikking gesteld, waarbij de sterkte wordt vastgesteld in het beheersplan van de politie en de middelen ter beschikking worden gesteld door de politie op basis van een jaarlijkse bijzondere bijdrage van de Minister van Veiligheid en Justitie aan de politie. De bekostiging met tussenkomst van de politie is een voortzetting van de bestaande situatie en het budget daartoe maakt deel uit van een bijzondere die de minister jaarlijks aan de politie ter beschikking stelt.¹ Voor een bekostiging via een bijzondere bijdrage is gekozen, zodat de regels die gelden voor de verantwoording van een bijzondere bijdrage en voor de vaststelling van deze bijdrage van toepassing zijn (zie artikel 12 van het Besluit financieel beheer politie).

De sterkte die ter beschikking wordt gesteld aan de POR wordt in het beheersplan van de politie vastgesteld (artikel 7, tweede lid, van het Besluit verdeling sterkte en

¹ Zie Kamerstukken II 2015/1, 34 129, nr. 3, blz. 20.

middelen politie). In het jaarverslag van de politie wordt inzichtelijk gemaakt welke sterkte daadwerkelijk aan de politieonderwijsraad ter beschikking is gesteld (artikel 47, tweede lid, onder d, van het Besluit beheer politie). De verantwoording van de middelen geschiedt op eenzelfde wijze als voor andere bijzondere bijdragen. De POR verantwoordt de ter beschikking gestelde sterkte in het jaarlijkse verslag van de POR (artikel 7, derde lid, van het Besluit politieonderwijsraad).

De Minister van Veiligheid en Justitie,