



ROBIDUS

Reactie internetconsultatie

Wijziging van het Schattingsbesluit arbeidsongeschiktheidswetten in verband met tijdelijke regels over het beoordelen van arbeidsongeschiktheid bij feitelijke arbeid.

aan : Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
cc :
van : Robidus Services B.V.

datum : 18 december 2023
kenmerk :
betreft : [Reactie op internetconsultatie](#)

Dit voorstel beoogt om het Schattingsbesluit aan te passen waardoor de mate van arbeidsongeschiktheid wordt bepaald op basis van feitelijke arbeid.

Robidus

Robidus beweegt zich op het terrein van sociale zekerheid, met als doel de inzetbaarheid van werknemers en uitkeringsgerechtigden te vergroten. Het bieden van arbeidsperspectief is één van de speerpunten van Robidus. Robidus is van mening dat de beste vorm van sociale zekerheid het vermogen is om zelf via werk in het eigen inkomen te voorzien. Het vermogen om dit nu en in de toekomst duurzaam te kunnen doen noemen we arbeidsperspectief. Als private uitvoerder ondersteunt Robidus circa 600 werkgevers met meer dan een miljoen werknemers bij de uitvoering van het eigenrisicodragerschap (Ziektewet en WGA). Een (tijdelijke) wijziging van het Schattingsbesluit raakt de belangen van onze klanten, hun werknemers en uitkeringsgerechtigden. Derhalve achten wij het van belang om te reageren op dit wetsvoorstel.

Reactie

Gedurende de begeleiding van uitkeringsgerechtigde zijn wij gehouden om namens de eigenrisicodrager de geldende wet- en regelgeving te volgen. Voor het vaststellen van de mate van arbeidsongeschiktheid is derhalve het beoordelingskader van belang. Robidus staat positief tegenover maatregelen welke bijdragen aan het verminderen van druk op sociaal medische beoordelingen en aan de uitlegbaarheid van beoordelingen. Kijkend naar het voorliggende voorstel voor Praktisch keuren verwachten wij dat dit geen substantiële verlichting zal betekenen van de druk op sociaal medische beoordelingen. Daarnaast zien wij een aantal belangrijke aandachtspunten vanuit onze visie en praktijkervaringen.



ROBIDUS

Gedragseffecten

Als Robidus moedigen wij het aan dat het stelsel meer op basis van vertrouwen werkt, waarbij wel een borging dient te zijn van eventuele excessen. De wijze waarop mogelijke gedragseffecten worden ondervangen zoals eventueel calculerend gedrag bij werkgevers en werknemers is niet nader geduid. De mogelijkheid tot het opleggen van een loonsanctie vanuit UWV is ons inziens niet het middel om sturing te geven aan gedragseffecten. Voorts zal de wijziging ook toepassing hebben op de periode van 10 jaar na einde wachttijd waarin de loonsanctie geen rol meer zal spelen.

Hogere kosten voor ex-werkgever

Ter onderbouwing van de aanpassing staat vermeld dat in 10% van de beoordelingen een praktische schatting tot hogere kosten gaat leiden. Kijkend naar onze praktijkervaring (o.a. bij Bezwaar & Beroepzaken) verwachten wij dat 10% een veel te conservatieve schatting is. Dit heeft o.a. te maken met het feit dat werknemers regelmatig weliswaar deels werken bij hun eigen werkgever, maar de daarbij behorende loonwaarde vaak lager is dan de theoretische schatting waar de uitkering op is gebaseerd. Los van het feit dat vooraf niet exact is in te schatten in hoeveel procent van de gevallen de praktische keuring financieel nadelig gaat zijn voor werkgever, gaat deze maatregel zorgen voor hogere uitkeringslasten. Daarmee draagt de maatregel zonder meer bij aan het risico op onevenwichtigheid in het huidige hybride stelsel. Ook is vooralsnog onduidelijk of bij de vaststelling van hogere kosten rekening is gehouden met verschillende reductiefactoren van het praktische uurloon en het theoretische uurloon.

Doordat private verzekeraars rekening dienen te houden met hogere kosten voor de volledige toerekeningsduur leidt dit tot directe premieverzwaring. Bij de publieke verzekering hoeft conform het kasstelsel alleen rekening gehouden te worden met de actuele kosten en nemen daardoor de kosten over veel langere tijd uitgesmeerd geleidelijk toe. Dit heeft tot effect dat de premielast bij private verzekeraars eerder stijgt dan bij UWV. Robidus adviseert dan ook om in dit licht tevens te kijken naar maatregelen die juist positief kunnen bijdragen aan herstel van evenwichtigheid in het hybride stelsel.

Beoordeling/Herbeoordeling

De werkwijze zoals omschreven in de nota gaat tevens gelden bij WIA-herbeoordelingen. Dit leidt er in de praktijk toe dat als een werknemer feitelijke inkomsten heeft er niet toegekomen wordt aan opstellen van een functionele mogelijkheden en aan het verrichten van een theoretische schatting. Het is echter wel voor te stellen dat de werknemer een verbetering van de belastbaarheid laat zien. Aan deze verbetering wordt door de nieuwe werkwijze geen enkele waarde toegekend doordat er enkel vast wordt gehouden aan de feitelijke inkomsten. Dit zal ertoe leiden dat de uitstroom uit de WIA of een daling van het arbeidsongeschiktheidspercentage ondanks de verbetering van de belastbaarheid niet kan worden gecreëerd. In het uiterste geval zal een eigenrisicodrager de termijn van 10 jaar volledig moeten doorlopen, ondanks dat er een substantiële verbetering is opgetreden in de belastbaarheid van werknemer. Dit is een ongewenste situatie en tevens kan de vraag worden gesteld of met het bovenstaande rekening is gehouden bij de conclusie dat slechts in 10 procent van de gevallen er hogere kosten ontstaan voor de werkgever.

Overig

Eveneens vragen wij ons af in hoeverre rechtsongelijkheid gaat ontstaan in geval van minstens 80 procent arbeidsongeschiktheid. Voor deze groep gaat wel een theoretische beoordeling plaatsvinden om het recht op een IVA-uitkering vast te stellen. Het ontbreken van een conclusie van de verzekeringsarts gaat daarnaast mogelijk ook in procedures een rol spelen, met aan besluitvorming klevende gebreken.



ROBIDUS

Conclusie

Als uitvoerder eigenrisicodragerschap staat Robidus positief tegenover maatregelen welke een positieve impact hebben op de druk op sociaal medische beoordelingen. Dit in combinatie met een betere uitlegbaarheid van het stelsel. Wij zien echter diverse haken en ogen en zaken waar nog geen rekening mee is gehouden in het voorstel. Belangrijke aandachtspunten op het gebied van beïnvloeding van de beoordelingsuitkomst, hogere kosten die voor disbalans kunnen zorgen in het hybride stelsel en onduidelijkheid of re-integratie(werkhervatting) in de praktijk gaan belemmeren.

Met vriendelijke groet,

Jim Bosch
Robidus Services B.V.