

## Zienswijze NRTO

### **Subsidieregeling voor sectorale Ontwikkelpaden en SLIM-scholingssubsidie**

De NRTO heeft kennisgenomen van de subsidieregeling voor sectorale Ontwikkelpaden en de SLIM-scholingssubsidie. In onze optiek bevat deze regeling goede punten, maar wij hebben ook verbeterpunten die wij graag met u delen.

Graag willen wij een tweetal algemene aandachtspunten meegeven, voordat wij op de specifieke aandachtspunten van deze regeling komen.

Ten eerste, het instrument **Ontwikkelpad** is goed, maar om het te behouden voor de toekomst zijn er in onze ogen veranderingen nodig. Het ontwikkelpad als instrument zien wij dan ook als een duurzaam instrument, terwijl deze subsidieregeling tijdelijk is.

Ten tweede, deze subsidie is een resterend en tijdelijk budget, daarom willen u ook suggesties meegeven voor een duurzame regeling voor het leren van volwassenen, te weten **leerrechten** voor de toekomst (<https://www.seo.nl/publicaties/naar-een-systeem-van-leerrechten/>).

Onze aandachtspunten ten aanzien van de regeling hebben we verdeeld in twee categorieën:

1. Suggesties ten aanzien van de regeling zelf.
2. Aanbevelingen voor de werkwijze rondom het ontwikkelpad en de gehanteerde procedures.

#### **1. Suggesties voor de regeling**

##### **Lage administratieve lasten en eenvoudige toegankelijkheid**

- **Houd de administratieve lasten** tijdens de offerteprocedure laag om deelname, met name door MKB-opleiders, te stimuleren.
- Zorg voor een **uniforme aanpak van aanbestedingen bij alle Ontwikkelpaden**, vooral bij arbeidsmarkt overstijgende collectieven. Dit helpt werkgevers die in meerdere arbeidsregio's actief zijn en opleiders die landelijk opereren om efficiënter te werken.
- Ontwikkel een **sjabloon, handreiking en richtlijn** voor tenderkostenvergoeding. Dit stroomlijnt de aanvraagprocedure en verlaagt de kosten voor potentiële inschrijvers. De NRTO biedt aan om bij de ontwikkeling hiervan betrokken te zijn.

Het aantal inschrijvingen van ondernemers op overheidsopdrachten neemt bewezen af. Door beperkte beschikbaarheid van medewerkers kiezen ondernemers namelijk steeds kritischer welke opdrachten zij aannemen. Het is belangrijk dat aanbestedingen of offerteprocedures toegankelijk zijn, zeker voor MKB-opleiders. Dit in lijn met de [kamerbrief](#) van 3 december 2024 over standpunten en plannen van het kabinet voor een toekomstbestendiger inkoop- en aanbestedingsbeleid.

Ook is het belangrijk om zo veel mogelijk onderling verschillende aanpakken van aanbesteding tegen te gaan, zeker in het geval van arbeidsmarkt overstijgende collectieven. Veel werkgevers en opleiders werken landelijk en hebben te maken met meerdere arbeidsmarkten of regio's. We vragen aan het ministerie om een sjabloon, handreiking en richtlijn voor tenderkostenvergoeding te ontwikkelen om de aanvraagprocedure per collectief zo veel mogelijk te stroomlijnen en de kosten die potentieel geïnteresseerden moeten maken in relatie tot een inschrijving zo laag mogelijk te houden. Voor een

tenderkostenvergoeding verwijzen we naar de handreiking De [Handreiking Tenderkostenvergoeding](#), welke is ontstaan uit het traject “Beter Aanbesteden”, een initiatief van het Ministerie van Economische Zaken.

Genoemde ontwikkelproducten kunnen tot stand komen via het programma van de herziening van de arbeidsmarktinfrastructuur dan wel de nieuwe ondersteuningsstructuur (samengaan van UWV en de programmaraad), al dan niet via deskundigen van Pianoo. De NRTO biedt aan bij het opstellen van dit sjabloon, handreiking en opzet tenderkostenvergoeding betrokken te zijn.

### **Aansluiting op behoeften van de markt en gelijke behandeling**

- **Behandel brancheopleidingen gelijkwaardig** aan OCW-erkend onderwijs als zij hetzelfde doel beogen. Dit bevordert een eerlijk speelveld.
- Benut **de non-formele opleidingen** zoals toeleiding-, oriëntatie en taalscholing van opleiders met een **NRTO-keurmerk**. Opleidingen van kwalitatief stevige opleiders dragen bij aan de kansen voor mensen in kwetsbare posities.

We hebben gelezen dat *non-formeel onderwijs met alleen een branchewaardering* niet in aanmerking komt voor subsidiering. Dit onderscheid in de subsidiering van de verschillende soorten opleidingen is niet wenselijk vanuit de verdeling van schaarse publieke middelen, zeker als de bewijsstukken van deze non-formele opleidingen in Cao's of anderszins wettelijk gelijkgesteld worden. Behandel om die reden beide routes gelijk qua subsidiering.

Daarnaast leert ervaring uit het ontwikkelpad kinderopvang dat het volgen van alleen scholing opgenomen in het format nog onvoldoende de bedoeling van het ontwikkelpad bevordert; duurzame instroom en dienstverbanden ook voor mensen in kwetsbare posities. Er is meer dan functiegerichte scholing om in te kunnen stromen en inzetbaar te worden. Dit geldt voor oplossingen die bij arbeidsmarktregio's, bedrijven en organisaties zich al bewezen hebben, maar niet in het format van het ontwikkelpad passen<sup>1</sup>.

Hetzelfde geldt ook voor vergelijkbare trajecten als oriëntatie op meerdere branches, dan wel individuele ontwikkeling op het gebied van taal of digitale vaardigheden. Al deze trajecten vormen in de huidige krappe arbeidsmarkt een veelal noodzakelijke eerste betekenisvolle stap richting instroom naar een betaalde leerwerkbaan in de branche.

We adviseren dan ook meer ruimte te bieden in het format van het ontwikkelpad voor maatwerkoplossingen, die zich bewezen hebben in de praktijk. Daarnaast adviseren we een apart 'tegel' op te nemen in alle Ontwikkelpaden die gericht is op hetzij branche-overstijgende oriënterende trajecten, hetzij op toeleiding, hetzij op taaltrajecten in het ontwikkelpad en voor deze categorie opleidingen van opleiders met het NRTO-keurmerk als uniform kwaliteitscriterium te hanteren.

### **Realistische prijzen en kostendeskundigheid**

- Bewaak "eerlijke beprijzing" bij trajecten. Stel een **kostendeskundige** aan om marktconformiteit inhoudelijk te beoordelen

De NRTO onderschrijft het belang van realistische en marktconforme prijzen, maar ziet een ander aandachtspunt dan genoemde mogelijke prijsopdrijving, namelijk eerlijke beprijzing, true pricing,

---

<sup>1</sup> Zoals bijvoorbeeld [Welslagen](#) van stichting Calibris Advies

geheel in lijn met de eerdergenoemde kamerbrief van 3 december 2024 over standpunten en plannen van het kabinet voor een toekomstbestendiger inkoop- en aanbestedingsbeleid.

Om discussie te voorkomen adviseren we een kostendeskundige om marktconformiteit inhoudelijk te borgen. U geeft aan dat u marktconformiteit toetst aan de hand van het gegeven dat er een aanbestedingsprocedure of offertraject heeft plaatsgevonden. Dat is in onze ogen nog een onvoldoende toereikend instrument.

## 2. Aanbevelingen voor de werkwijze

### Registratie en informatievoorziening

- Zorg voor een duidelijke verantwoordelijkheid voor de registratie van opleiders in Leeroverzicht en de verstrekking van RIO-codes. Is dit het ministerie of zijn dit de branches?
- Vermijd gefragmenteerde communicatie. Open één centraal loket waar werkgevers en opleiders terecht kunnen met vragen, en ondersteuning kunnen ontvangen.
- Stel een transparant, laagdrempelig en uniform **afwegingskader voor arbeidsmarktgerichtheid** op voor niet-OCW-erkende scholing. Dit voorkomt ongelijkheid in subsidietoekenning.

Het ministerie geeft aan dat de branches eigenaar zijn van de Ontwikkelpaden. Wie is verantwoordelijk voor de soepele en correcte registratie van de opleiders in Leeroverzicht en het verstrekken van de RIO-codes? Is dit het ministerie, de arbeidsmarktregio of zijn dit de branches, en wie dan bij de genoemde partijen? Zijn deze partijen voldoende toegerust en op elkaar afgestemd om opleiders te informeren over hoe zij zich kunnen registreren? Een van de klachten bij de STAP-regeling was gefragmenteerde communicatie en informatievoorziening vanuit verschillende uitvoeringspartijen. We adviseren u maatregelen te nemen om werkgevers en opleiders duidelijk te informeren en een (1) loket te openen waar ze voor alle vragen terecht kunnen.

### Tenslotte

Deze subsidie is een resterend budget. Financiële ondersteuning voor leven lang ontwikkelen; een duurzaam perspectief op een individueel ontwikkelbudget of leerrechten (vraag gestuurde financiering) ontbreekt in bredere zin. Als NRTO blijven wij het belang hiervan benadrukken voor Leren en ontwikkelen t.b.v. de duurzame inzetbaarheid van werkenden en het verdienvermogen van werkgevers.

### Samenvattend

De NRTO waardeert de inspanningen rondom de Ontwikkelpaden en de subsidieregeling en benadrukt het belang van een inclusieve en toegankelijke opzet, zodat mensen die zich willen ontwikkelen in deze maatschappelijk cruciale sectoren daadwerkelijk geholpen zijn via de ontwikkelpaden. Wij staan klaar om samen met u te werken aan een regeling die zowel effectief als doelmatig is.