

Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat van,
nr. IENW/BSK-, tot wijziging van bijlagen V en VI bij de Omgevingsregeling

**HOOFDDIRECTIE
BESTUURLIJKE EN
JURIDISCHE ZAKEN**

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat,

Gelet op artikel 4.3, vierde lid, van de Omgevingswet;

BESLUIT:

Artikel I

De Omgevingsregeling wordt als volgt gewijzigd:

A

Bijlage V wordt als volgt gewijzigd:

1. In de rijen HA1.30 en HA3.2 wordt in de tweede kolom '20 juli 2023' vervangen door '1 januari 2024'.
2. In de rijen HD1.11, HD3.10 en HD5.14 wordt in de tweede kolom '1 januari 2023' vervangen door '1 januari 2024'.
3. In rij HD5.9.1.2 wordt in de tweede kolom '0,18-0,27 m²' vervangen door 'ten hoogste 0,18 m²'.

B

In bijlage VI wordt in de tweede kolom van rij LW1.7 '20 juli 2023' vervangen door '20 juli 2025'.

Artikel II

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2024.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

drs. V.L.W.A. Heijnen

TOELICHTING

Algemeen

Inleiding

Bij deze wijziging zijn bijlage V bij de artikelen 4.5, 4.6, 4.7, eerste en tweede lid, 6.14, vierde en vijfde lid, 7.124, tweede lid, 8.31, vierde en vijfde lid, en 9.3, derde lid, van de Omgevingsregeling (huisvestingsystemen en emissiefactoren) en bijlage VI bij de artikelen 4.5, 4.6, tweede lid, 4.7, tweede lid, 6.14, vijfde lid, 8.31, vijfde lid, en 9.3, vierde lid, van de Omgevingsregeling (aanvullende technieken en reductiepercentages) gewijzigd. In de bijlagen V en VI zijn respectievelijk huisvestingsystemen met daaraan gekoppeld een emissiefactor en aanvullende technieken met daaraan gekoppeld een reductiepercentage, opgenomen. De emissiefactoren en de reductiepercentages worden gebruikt voor de berekening van de ammoniakemissie vanuit veehouderijen. Aan de hand van de emissiefactoren en reductiepercentages wordt onder andere vastgesteld of wordt voldaan aan de in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) opgenomen emissiegrenswaarden voor ammoniak vanuit stallen. Voor inwerkingtreding van de Omgevingswet waren de emissiefactoren en reductiepercentages opgenomen in de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav).

Inhoud wijziging

Voor vijf huisvestingssystemen en één aanvullende techniek is de datum waarop de hiervoor geldende emissiefactor of het geldende reductiepercentage in nieuwe situaties niet meer kan worden toegepast, gewijzigd. Nieuwe situaties betreffen situaties waarin het huisvestingssysteem of de aanvullende techniek voor het eerst wordt toegepast. Het gaat om de huisvestingsystemen in de rijen HA1.30, HA3.2, HD1.11, HD3.10, HD5.14 van bijlage V en de aanvullende techniek in rij LW1.7 van bijlage VI.

Voor de huisvestingsystemen en de aanvullende techniek was in de Omgevingsregeling (Or) bepaald dat de hiervoor opgenomen emissiefactoren en het reductiepercentage golden tot onderscheidenlijk 1 januari 2023 en 20 juli 2023. Vanaf deze data zouden in nieuwe situaties de (hogere) emissiefactoren voor overige huisvestingsystemen gelden en kon het reductiepercentage in nieuwe situaties niet meer worden toegepast. Het gaat hier om voorlopige emissiefactoren en een voorlopig reductiepercentage. In de Rav waren voor deze systemen en deze aanvullende techniek ook voorlopige emissiefactoren opgenomen en een voorlopig reductiepercentage. In de Rav was nog geen einddatum opgenomen, omdat deze niet op voorhand bij het opnemen van een huisvestingssysteem of een aanvullende techniek met een voorlopige emissiefactor of een voorlopig reductiepercentage, werd vastgesteld. Voor het vaststellen van voorlopige emissiefactoren en reductiepercentages in de Rav waren de Beleidsregels voorlopige emissiefactoren Regeling ammoniak en veehouderij¹ (hierna: Beleidsregels) van toepassing. Bij opname in de Or is ervoor gekozen om voor de voorlopige emissiefactoren en voorlopige reductiepercentages direct een einddatum op te nemen. Overeenkomstig de Beleidsregels is daarbij uitgegaan van een geldigheid van drie jaar of van vijf jaar.

¹ Besluit van 31 januari 2011, nr. DP/2011037216, houdende vaststelling van beleidsregels voor het opnemen van huisvestingsystemen met een voorlopige emissiefactor in de Regeling ammoniak en veehouderij (*Stcrt.* 2011, 2434).

Dit leidde voor de vijf huisvestingssystemen en de aanvullende techniek tot de einddata van 1 januari 2023 en 20 juli 2023.

Wat betreft de vijf huisvestingssystemen zijn de hiervoor genoemde data aangepast naar 1 januari 2024 om terugwerkende kracht tot deze data te voorkomen op het moment van inwerkingtreding van de Or op 1 januari 2024. Door deze terugwerkende kracht zou tot de conclusie kunnen worden gekomen dat voor huisvestingssystemen die na deze data maar voor 1 januari 2024 zijn toegepast, de (hogere) emissiefactor voor overige huisvestingssystemen moet worden toegepast. Veehouders zouden daardoor onbedoeld in strijd kunnen handelen met de in het Bal opgenomen emissiegrenswaarden wanneer de emissiefactor hoger is dan de geldende grenswaarde. Wat betreft de additionele techniek is de datum aangepast naar 20 juli 2025. Deze techniek kan daarom nog langer worden toegepast.

De emissiefactoren van de vijf huisvestingssystemen die in nieuwe situaties niet meer kunnen worden toegepast, kunnen nog wel worden gebruikt in bestaande situaties. Dit betreffen situaties waarin de huisvestingssystemen reeds zijn toegepast. Wanneer deze huisvestingssystemen reeds zijn toegepast voor 1 januari 2024 blijft de eerder vastgestelde emissiefactor ook na 1 januari 2024 gelden. Hiermee is geborgd dat wanneer gebruik is gemaakt van de voorlopige emissiefactoren, deze gebruikt kunnen blijven worden.

Verder is voor één huisvestingssysteem een fout in de omschrijving van dit systeem hersteld.

Gevolgen

- Administratieve lasten

Deze regeling bevat geen meldings-, registratie- of andere informatieverplichtingen en leidt niet tot een verhoging van administratieve lasten bij bedrijven.

- Effecten voor het bedrijfsleven

Voor veehouders zou reeds gaan gelden dat vanaf inwerkingtreding van de Or de emissiefactoren voor de vijf huisvestingssystemen in nieuwe situaties niet meer zouden kunnen worden toegepast. Dit heeft eveneens tot gevolg dat de betreffende huisvestingssystemen in nieuwe situaties niet meer kunnen worden toegepast, omdat wanneer de (hogere) emissiefactor voor overige huisvestingssystemen moet worden toegepast, niet langer aan de geldende emissiegrenswaarden wordt voldaan. Voor fabrikanten van de huisvestingssystemen waarvoor de voorlopige emissiefactor in nieuwe situaties niet meer kan worden toegepast betekende dit al dat er minder of geen mogelijkheden meer waren om deze systemen te verkopen. Dit geldt na wijziging van de data voor het niet meer kunnen toepassen van de emissiefactor nog steeds.

- Lasten voor de overheid

Er is geen sprake van stijging van de bestuurlijke lasten voor gemeenten en provincies die bevoegd gezag zijn.

- Effecten voor het milieu

De wijzigingen leiden tot neutrale of licht positieve effecten op het milieu. De wijzigingen leiden tot meer zekerheid over de effecten van de huisvestingssystemen en additionele techniek voor de bescherming van het milieu.

Consultatie

De fabrikanten van de huisvestingssystemen en de additionele techniek waarop deze wijziging ziet, zijn ingelicht over de wijziging.

Ook is de regeling aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) voorgelegd ter toetsing.

PM

- Internetconsultatie

De wijziging heeft van PM tot en met PM open gestaan voor openbare internetconsultatie.

Inwerkingtreding

Bij de vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding is afgeweken van de vaste verandermomenten (Aanwijzing voor de regelgeving 4.17, tweede lid) en de minimuminvoeringstermijn van twee maanden (Aanwijzing voor de regelgeving 4.17, vierde lid). De reden van deze afwijking is dat hiermee aanmerkelijke ongewenste private nadelen worden voorkomen (Aanwijzing voor de regelgeving 4.17, vijfde lid, onderdeel a). De data waarop de emissiefactoren voor de vijf huisvestingssystemen en het reductiepercentage voor de aanvullende techniek in nieuwe situaties niet meer kunnen worden toegepast waren voor deze wijziging van de Or gelegen op onderscheidenlijk 1 januari 2023 en 20 juli 2023. Dit zou gelden vanaf inwerkingtreding van de Or op 1 januari 2024. Door deze terugwerkende kracht zou tot de conclusie kunnen worden gekomen dat voor de huisvestingssystemen en de aanvullende techniek die na deze data maar voor 1 januari 2024 zijn toegepast, de (hogere) emissiefactor voor overige huisvestingssystemen moet worden toegepast of het reductiepercentage niet meer zou kunnen worden toegepast. Deze terugwerkende kracht is onbedoeld en onwenselijk en levert rechtsonzekerheid op voor veehouders. Daarom zijn deze data met deze wijziging aangepast.

Artikelsgewijs

Artikel I

In artikel I, onderdelen A en B, zijn de bijlagen V en VI bij de Or aangepast. Hieronder worden deze wijzigingen toegelicht.

- Onderdeel A, onder 1 en 2

De fabrikanten van de huisvestingssystemen in de rijen HA1.30 en HA3.2 van bijlage V hebben de meetrapporten die nodig zijn om een definitieve emissiefactor vast te kunnen stellen, niet binnen de maximale termijn van vijf jaar ingediend. De fabrikant van de huisvestingssystemen in de rijen HD1.11, HD3.10 en HD5.14 van bijlage V heeft eveneens de meetrapporten die nodig zijn om een definitieve

emissiefactor vast te kunnen stellen, niet ingediend en aangegeven dat het systeem inmiddels niet meer wordt geleverd. Op grond van artikel 4, eerste en tweede lid, van de Beleidsregels komt een voorlopige emissiefactor na drie jaar en in bijzondere situaties na uiterlijk vijf jaar, te vervallen. In bijlage V was bij deze stalsystemen overeenkomstig deze termijnen reeds opgenomen dat de hiervoor geldende emissiefactor vanaf onderscheidenlijk 1 januari 2023 en 20 juli 2023 niet meer kon worden toegepast in nieuwe situaties. Omdat deze data zijn gelegen in 2023 zouden deze emissiefactoren na inwerkingtreding van de Or op 1 januari 2024 met terugwerkende kracht niet meer kunnen worden toegepast. Dit is onwenselijk. Daarom zijn deze data aangepast naar 1 januari 2024.

- Onderdeel A, onder 3

Bij de opname van het huisvestingssysteem in rij HD5.9.1.2 in bijlage V is per abuis een verkeerde omschrijving opgenomen. De emissiefactor geldt tot een emitterende oppervlakte van 0,18 m², zoals het ook in bijlage 1 bij de Regeling ammoniak en veehouderij staat.

- Onderdeel B

Voor de additionele techniek genoemd in rij LW1.7 is toepassing van het voorlopige reductiepercentage verlengd. In de Or was overeenkomstig de Beleidsregels uitgegaan van een termijn van drie jaar voor toepassing van het vastgestelde reductiepercentage. De leverancier van dit systeem heeft aannemelijk gemaakt dat binnen vijf jaar de benodigde metingen om een definitief reductiepercentage vast te kunnen stellen zullen zijn uitgevoerd. Daarom is overeenkomstig de Beleidsregels de geldende termijn voor het voorlopige reductiepercentage aangepast naar vijf jaar en vastgesteld op 20 juli 2025.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

drs. V.L.W.A. Heijnen