

Beantwoording vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

1. Wat is de aanleiding?

De SVVE is op 1 januari 2023 gestart voor verenigingen (voornamelijk verenigingen van eigenaars, vve's). De aanleiding voor het aanpassen van deze regeling is een aantal toezeggingen aan de Kamer en suggesties vanuit marktpartijen en de RVO om de regeling te verbeteren. De voorgenomen wijzigingen betreffen het aanpassen van de voorwaarden voor monumenten, het invoeren van een bonus voor biobased milieuvriendelijk isoleren, het subsidiëren van basislaadinfrastructuur en nog een aantal kleinere en technische wijzigingen.

2. Wie zijn betrokken?

Betrokkenen zijn eigenaren van koop- en huurwoningen binnen vve-complexen, wooncoöperaties en woonverenigingen, gecertificeerde energieprestatieadviseurs, bedrijven die actief zijn in de isolatiebranche, de RVO (die de SVVE-regeling uitvoert in opdracht van BZK) en de minister voor VRO.

3. Wat is het probleem?

De SVVE wordt op de volgende punten en om de volgende redenen gewijzigd:

1) Monumenten:

Monumenten kunnen moeilijk voldoen aan een aantal eisen in de huidige SVVE regeling omdat deze niet of in beperkte mate toepasbaar zijn op monumenten. Zo hebben veel monumenten geen spouwmuur of mag er geen HR++ glas of buitengevelisolatie worden aangebracht vanwege de monumentale waarde. Ook kan het voorkomen dat de bouwtechnische aard van het monument toepassing van bepaalde isolatiepakketten onmogelijk maakt. Om de SVVE toegankelijker te maken voor monumenten worden voor monumenten de minimale isolatiewaarden verlaagd en wordt ook subsidie gegeven op voorzetbeglazing.

2) Bonus voor biobased isolatiemateriaal:

Er wordt een bonus voor biobased, milieuvriendelijke isolatiematerialen ingevoerd. Het is al mogelijk om te isoleren met biobased isolatiematerialen en hiervoor subsidie te krijgen. Biobased isolatiematerialen hebben gemiddeld echter een hogere kostprijs dan reguliere isolatie. Dit kan voor aanvragers een reden zijn om te kiezen voor een minder milieuvriendelijk alternatief en voor bedrijven om geen biobased isolatiemateriaal op te nemen in hun pakket. Met een subsidiebonus kan zowel de vraag als het aanbod worden gestimuleerd. Hiermee wordt uitvoering aan de motie van de leden Boulakjar en Bromet¹ gegeven, over het bevorderen van biobased isolatiemaatregelen.

3) Uitbreiding subsidie voor adviezen die nodig zijn voor verduurzaming:

De subsidie voor energieadvies en Duurzaam meerjaren onderhoudsplan (DMJOP) binnen de SVVE wordt aangepast en uitgebreid. Advies en begeleiding is namelijk van essentieel belang voor het starten en slagen van verduurzamingsprojecten van verenigingen. Met deze wijziging wordt het mogelijk om subsidie aan te vragen voor diverse onderzoeken die de vereniging van belang acht om te komen tot een besluit voor verduurzaming van het gebouw, zoals energieadvies, flora- en fauna onderzoek, ventilatie-onderzoek en asbestonderzoek. Ook procesbegeleiding tot aan de definitieve besluitvorming van de vereniging wordt subsidiabel. Bovendien worden de subsidiebedragen voor adviezen verhoogd. De percentages worden echter verlaagd van 75% naar 50% omdat er minder voorwaarden worden gesteld en ook meer ondersteunende onderzoeken subsidiabel zijn die niet direct leiden tot verduurzaming (zoals asbestonderzoek), maar wel onderdeel kunnen zijn van het verduurzamingsproces.

4) Oplaadpuntenadvies en basislaadinfrastructuur:

De subsidie voor oplaadpuntenadvies wordt verlengd tot en met 31 december 2027 en bovendien uitgebreid met subsidie voor het realiseren van de basislaadinfrastructuur die nodig is om alle parkeerplaatsen van een oplaadpunt te voorzien. Zo kan de vve toekomstbestendig zijn voor elektrisch rijden.

In het regeerakkoord is afgesproken dat uiterlijk 2030 alle nieuw verkochte auto's in Nederland emissieloos zijn. In praktijk betekent dit dat het aandeel elektrische auto's de komende jaren flink zal toenemen. Om in de laadbehoefte van deze auto's te voorzien moeten ook de parkeerplaatsen van vve's worden voorzien van oplaadpunten. Sinds 2022 kunnen vve's vanuit de SVVE al subsidie krijgen voor een oplaadpuntenadvies. Uit een enquête blijkt dat de subsidie en het advies een positief effect hebben op de besluitvorming binnen een vve. De benodigde investeringen door de vve voor een toekomstgerichte laadinfrastructuur vormen echter nog een belemmering. Met een subsidie wordt deze belemmering voor de vve's voor een deel weggenomen waarmee de realisatie van de oplaadpunten een versnelling krijgt.

5) Terrasdaken: versoepeling subsidievoorwaarde dakisolatie

Voor gebouwen met een groot oppervlak aan dakterrassen en balkons boven de woningen, wordt het met deze wijziging mogelijk om af te wijken van het vereiste dat 70% van het gehele dak moet worden geïsoleerd. Het volledig isoleren van de hoofd- en de nevendaken in de bestaande thermische schil van het gebouw volstaat dan. Voor zulke gebouwen geldt vaak dat verduurzaming van die dakterrassen en balkons slechts tegen disproportioneel hoge kosten kan worden uitgevoerd. In de praktijk betekent dit dat er dan geen dakisolatie wordt toegepast.

6) Energieadviseurs:

De diplomering voor vernieuwde Energieprestatieopleidingen is gewijzigd, waardoor energieadviseurs binnen de SVVE een diploma moeten hebben volgens de 'BRL 9500-MWA-W'. Tot 1 juli 2024 is er sprake van een overgangperiode waarbij het oude diploma ook nog wordt geaccepteerd.

4. Wat is het doel?

Het algemene doel van de regeling is een vermindering van de CO₂-uitstoot. Het specifieke doel is het stimuleren van verenigingen tot het nemen van (meer) energiebesparende maatregelen aan de woningen en het gebouw door subsidie te geven wanneer er verduurzamingsmaatregelen worden genomen. Het doel van de voorgestelde wijzigingen is om de SVVE-regeling nog aantrekkelijker te maken voor verenigingen zodat meer verenigingen overgaan tot verduurzaming van hun woningen en het gebouw.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Het publieke belang is het behalen van de doelstellingen uit het PVGO (Programma Versnelling Verduurzaming Gebouwde Omgeving). Zonder overheidsingrijpen worden die doelen niet gehaald. Met de voorgenomen wijziging zal de regeling nog aantrekkelijker worden en zullen naar verwachting meer verenigingen gebruik maken van de SVVE om verduurzamingsmaatregelen te treffen.

6. Wat is het beste instrument?

Er is gekozen voor financiële sturing via een subsidieregeling, om verenigingen een extra (financiële) prikkel te geven om de woningen en het gebouw te verduurzamen. Uit de evaluatie van de SEEH (voorganger van de SVVE) blijkt dat een subsidie ervoor zorgt dat meer mensen maatregelen gaan nemen en met name dat meer mensen extra maatregelen nemen als er subsidie beschikbaar is voor twee of meer maatregelen.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

De gevolgen voor verenigingen zullen zijn dat bepaalde groepen (monumenteneigenaren) makkelijker subsidie kunnen aanvragen en dat hogere subsidiebedragen worden verstrekt (biobased milieuvriendelijk isolatiemateriaal) of dat voor een extra categorie (basislaadinfrastructuur) subsidie mogelijk is. Deze aanpassingen zullen dus niet leiden tot een toename in de administratieve lasten. Bedrijven kunnen door deze wijzigingen in versneld tempo verduurzamingsmaatregelen aanbrengen waarmee het energieverbruik kan worden verminderd. Dit laatste is ook van belang voor het behoud van de koopkracht van mensen met een relatief laag inkomen en hoge energierekening. Voor de kosten van de overheid zullen deze wijzigingen weinig effect hebben, omdat de regeling en ook de uitvoeringsorganisatie al is ingericht. De wijzigingen zelf zullen slechts beperkt effect hebben op de uitvoeringskosten. Tot slot heeft energiebesparing een gunstig effect op de luchtkwaliteit en het klimaat (klimaat- en milieubeleid).