

Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK) wijziging Omgevingsregeling bijlage PM – Methodiek terugverdientijd en gegevens en bescheiden onderzoeksplicht

Dit integraal afwegingskader is opgesteld om een toelichting te geven op het voorstel voor de wijziging van de Omgevingsregeling bijlage PM. De voorgestelde aanpassing wijzigt de terugverdientijdmethodiek in verband met de aanpassing van de energiebesparingsplicht voor milieubelastende activiteiten naar de plicht tot het verduurzamen van het energiegebruik. Daarnaast werkt deze wijziging de verplichte elementen voor de rapportage van de onderzoeksplicht op grond van artikel 5.15b Bal verder uit.

1. Wat is de aanleiding?

De energiebesparingsplicht wordt aangepast naar de verplichting tot het verduurzamen van energiegebruik en de doelgroep van bedrijven waarop de geactualiseerde energiebesparingsplicht van toepassing is wordt hierbij vergroot. De bestaande terugverdientijdmethodiek moet worden aangepast om ook de terugverdientijd van verduurzamingsmaatregelen die niet tot energiebesparing leiden te kunnen bepalen. Ook moeten bedrijven uit de uitgebreide doelgroep de methodiek kunnen gebruiken.

De aanpassing van de energiebesparingsplicht introduceert ook een onderzoeksplicht voor grote energiegebruikers. In de bijlage worden de eisen die aan deze rapportage gesteld worden verder uitgewerkt.

2. Wie zijn de betrokkenen?

Bevoegd gezag

Gemeenten en provincies zijn bevoegd gezag voor de energiebesparingsplicht die vanaf 2023 aangepast wordt naar de verplichting tot het verduurzamen van het energiegebruik. Toezicht en handhaving wordt gedelegeerd aan omgevingsdiensten. Zij zijn verantwoordelijk voor toezicht en handhaving op de plicht.

Bedrijven en instellingen

De bedrijven en instellingen die onder de plicht tot het verduurzamen van het energiegebruik vallen moeten alle maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik treffen met een terugverdientijd van 5 jaar of minder.

Burgers

Inzetten op energiebesparing leidt tot een verlaagd energieverbruik, met positieve milieueffecten als gevolg. Het inzetten op energiebesparing bij de industrie en de dienstensector is maatschappelijk gezien een zeer kosteneffectieve manier om CO₂ te reduceren. Terugverdientijden van vijf jaar of minder betekenen lage of zelfs negatieve maatschappelijke kosten per vermeden ton CO₂-emissie.

3. Wat zijn de problemen?

De bestaande terugverdientijdmethodiek voldoet niet meer vanwege de aanpassing van de energiebesparingsplicht. Daarnaast dienen de gegevens en bescheiden die moeten worden aangeleverd in het kader van het verplichte onderzoek voor grote energiegebruikers, zoals opgenomen in artikel 5.15b van het Bal, verder te worden uitgewerkt.

4. Wat is het doel?

Het doel is om tot een aangepaste terugverdientijd en uitwerking van de eisen van de onderzoeksplichtrapportage te komen. Dit maakt het voldoen aan de geactualiseerde energiebesparingsplicht eenvoudiger en dit zal leiden tot een verdere verduurzaming van de energiehuishouding van bedrijven en instellingen.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Het betreft uitwerking van een aanpassing van hogere regelgeving. Het is aan de overheid om ook de lagere regelgeving voldoende uit te werken.

6. Wat is het beste instrument?

Het is logisch om eisen vast te leggen in regelgeving.

7. Gevolgen?

De aanpassing van de terugverdientijd en het uitwerken van de eisen aan de onderzoeksplichtrapportage brengen geen aanvullende kosten met zich, aangezien dit een uitwerking is van de aanpassing van de energiebesparingsplicht. Voor het bevoegd gezag vergemakkelijken zij de handhaving van de plicht tot het verduurzamen van het energiegebruik, terwijl zij tegelijkertijd ook de naleving voor bedrijven en instellingen verduidelijken. In potentie leiden zij op termijn tot een kostenreductie voor bedrijven en instellingen omdat energiebesparing uiteindelijk tot kostenbesparing leidt. Een verhoogde energiebesparing en de productie van eigen hernieuwbare energie leiden tot een verlaagd energieverbruik, met positieve milieueffecten als gevolg. Terugverdientijden van vijf jaar of minder betekenen lage of zelfs negatieve maatschappelijke kosten per vermeden ton CO₂.