

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport  
Aan minister F. Agema  
Postbus 20350  
2500 EJ DEN HAAG

Postbus 16001  
3500 DA Utrecht

Bezoekadres:  
Kleinesingel 1-3  
3572 CG Utrecht

030 888 38 88  
info@mensenrechten.nl  
www.mensenrechten.nl

**Onderwerp**  
Wetgevingsadvies  
Wijzigingsregeling  
Subsidieregeling voor pg-organisaties 2024-2028

**Datum**  
29 juli 2024  
**Ons kenmerk**  
2024/052/VZ/EK

Geachte Minister Agema,

Het College voor de Rechten van de Mens (hierna: het College) heeft kennisgenomen van de ontwerp-wijzigingsregeling van de Subsidieregeling patiënten- en gehandicaptenorganisaties 2024-2028 (hierna de Wijzigingsregeling). Het College is de onafhankelijke nationale toezichthouder op de uitvoering van het VN-verdrag inzake de rechten van personen met een handicap (hierna: het VN-verdrag handicap). In dat kader wil het College reageren en een belangrijke kanttekening plaatsen bij het voornemen om “collectieve ervaringskennis van de doelgroep” bij de informatievoorziening voor doelgroepen als subsidieverplichting te schrappen.

### **Houd de mogelijkheid van “collectieve ervaringskennis van de doelgroep” in stand**

In de Wijzigingsregeling is voorgesteld om artikel 2.8, tweede lid, onder b, en artikel 4.6, onder b, van de Subsidieregeling te wijzigen. Beide artikelen omschrijven de subsidieverplichtingen voor instellingssubsidie voor pg-organisaties respectievelijk instellingssubsidie voor federatieve samenwerkingsverbanden. In de huidige subsidieregeling is in beide artikelen opgenomen dat de informatievoorziening voor doelgroepen in lijn is met de stand van de wetenschap, medische praktijk of collectieve ervaringskennis van de doelgroep. De voorgenomen wijziging betreft het schrappen van de optie “collectieve ervaringskennis van de doelgroep”.

Het College acht een schrapping van de optie “collectieve ervaringskennis van de doelgroep” als subsidieverplichting niet in lijn met het VN-verdrag handicap.

In artikel 3, aanhef en onder c, van het VN-verdrag handicap is opgenomen dat één van de grondbeginselen van het verdrag is: de volledige en daadwerkelijke participatie in, en opname in de samenleving van mensen met een beperking.

Onderdeel daarvan is dat mensen zich kunnen aansluiten bij organisaties die hun belangen behartigen. Het VN-comité stelt dat organisaties van mensen met een beperking in staat moeten worden gesteld om financiering aan te vragen, waaronder overheidssubsidies.

Het VN-comité onderscheidt verschillende typen van organisaties: koepelorganisaties (“umbrella organizations”) en individuele organisaties, waaronder brede organisaties (“cross disability organizations”) en organisaties van zelf-vertegenwoordigers (“self-advocacy organizations”). Het College verwijst voor meer informatie hierover naar het wetgevingsadvies van april 2023 over de huidige Subsidieregeling en naar de jaarlijkse monitor over de uitvoering van het VN-verdrag handicap in Nederland van 2020.<sup>1</sup>

Juist deze verscheidenheid aan organisaties draagt bij aan de participatie van mensen met een beperking in de samenleving. De doelstelling van deze organisaties – en in het bijzonder van organisaties van zelf-vertegenwoordigers – is onder andere om ervaringen van mensen met een beperking te kunnen bundelen en uit te dragen. Dit draagt bij aan het kunnen voldoen aan de algemene verplichting uit het VN-verdrag handicap dat mensen met een beperking betrokken moeten worden bij de ontwikkeling van wet- en regelgeving, beleid en de uitvoering daarvan voor zover het hen aangaat. Achtergrond van deze verplichting is dat de ervaring van mensen met een beperking bijdraagt aan de volledige implementatie van het verdrag en daarmee het volledig kunnen deelnemen van mensen met een beperking aan de samenleving. Het voorzien in informatievoorziening aan de doelgroep gestoeld op collectieve ervaringskennis is voor die taak onontbeerlijk.

Daarbij komt dat in de toelichting bij de huidige Subsidieregeling het belang van (collectieve) ervaringsdeskundigheid voor een inclusieve samenleving wordt onderschreven. Ook in de Wijzigingsregeling blijft dit belang benadrukt in artikel 2.1 waarin de subsidiabele activiteiten worden omschreven. Zo staat onder a: “belangenbehartiging, waaronder het vergaren en inzetten van collectieve ervaringsdeskundigheid”. De redenering dat informatievoorziening gestoeld op collectieve ervaringsdeskundigheid niet langer houdbaar is als grond voor de informatievoorziening, omdat dit in de praktijk onvoldoende toetsbaar is, lijkt in tegenspraak met de mogelijkheid van collectieve ervaringsdeskundigheid als subsidiabele activiteit.

Op grond van het voorgaande beveelt het College aan om de mogelijkheid van “collectieve ervaringskennis van de doelgroep” in stand te laten voor de informatievoorziening voor de doelgroep.

---

<sup>1</sup> CRM, *Wetgevingsadvies Subsidieregeling patiënten- en gehandicaptenorganisaties*, 4 april 2023, online via: [Brief aan minister Helder van VWS inzake wetgevingsadvies subsidieregeling patiënten- en gehandicaptenzorg | College voor de Rechten van de Mens \(mensenrechten.nl\)](#)

CRM, *Jaarlijkse rapportage over het toezicht op de uitvoering van het VN-verdrag handicap in Nederland*, 2 december 2020, online via: [Rapport: Jaarlijkse rapportage over de naleving van het VN-verdrag handicap in Nederland | College voor de Rechten van de Mens \(mensenrechten.nl\)](#)

Mocht u naar aanleiding van deze brief vragen en/of opmerkingen hebben, dan kunt u contact opnemen met Else Kolkman (e.kolkman@mensenrechten.nl of 030 888 38 88).

Met vriendelijke groet,

Nico Schrijver  
Interim voorzitter