

TOELICHTING

I. Algemeen

1. Inhoud regeling

Met deze regeling wordt de Subsidieregeling praktijkleren in de derde leerweg (hierna: de regeling) gewijzigd. Het gaat om de volgende wijzigingen:

- De doelgroep van de regeling wordt verbreed.
- Er wordt voor 2024 overgegaan tot een aanvraagtijdvak in november.
- Het subsidieplafond voor 2024 wordt vastgesteld.

Daarnaast worden er ook enkele technische wijzigingen doorgevoerd.

1.1 Verbreding doelgroep

De regeling is tot stand gekomen in de coronacrisis. In verband met het verwachte risico van fors oplopende werkloosheid heeft het toenmalig kabinet maatregelen ingezet gericht op intensieve ondersteuning en begeleiding naar nieuw werk, waaronder om- en bijscholing via praktijkleren in het mbo in de derde leerweg. Hierbij wordt werken gecombineerd met het doen van een (deel van een) mbo-opleiding resulterend in een praktijkverklaring (maatwerkopleiding op basis van behoefte werkgever en kandidaat), mbo-certificaat (vastgesteld arbeidsmarktrelevant onderdeel van een mbo-opleiding) of diploma (volledige mbo-opleiding).

Gezien de oorsprong van de regeling is de doelgroep beperkt tot mensen die hun werk dreigen te verliezen en werkzoekenden. Dit belemmert, zeker nu er sprake is van een zeer krappe arbeidsmarkt, de bijdrage die scholing via praktijkleren in het mbo in de derde leerweg kan bieden aan het verbeteren van de arbeidsmarktpositie van (kwetsbare) werkenden en daarmee de aanpak van tekorten in (maatschappelijke) tekortsectoren en een leven lang ontwikkelen. Daarom wordt met deze wijziging van de regeling de doelgroep verbreed naar personen die betaald werk verrichten en werkzoekenden.

1.2 Aanvraagtijdvak november

Daarnaast wordt met deze wijziging overgegaan tot een aanvraagtijdvak in november in plaats van een aanvraagtijdvak in juni en een aanvraagtijdvak in december. Dit wordt primair ingegeven door de voorgenomen Subsidieregeling groepshulpen kinderopvang. Kinderopvangorganisaties kunnen daarmee van 2024 tot en met 2026 in november subsidie aanvragen als gedeeltelijke tegemoetkoming in de loonkosten van een groepshulp mits zij de groepshulp een praktijkplaats hebben geboden voor het doen van een mbo-opleiding in de derde leerweg dan wel in de beroepsbegeleidende leerweg en hier subsidie voor hebben aangevraagd op grond van de Subsidieregeling praktijkleren in de derde leerweg dan wel op grond van de Subsidieregeling praktijkleren. Dit betekent dat vaststelling van de subsidie op grond van de Subsidieregeling praktijkleren in de derde leerweg moet hebben plaats gevonden alvorens overgegaan kan worden tot vaststelling van de subsidie op grond van de Subsidieregeling groepshulpen

kinderopvang. Middels een aanvraagtijdvak in november voor beide regelingen kan RVO hier het beste uitvoering aan geven.

Door de regelingen aan elkaar te koppelen wordt gestimuleerd dat wordt ingezet op zowel het aannemen als het ontwikkelen van groepshulpen om de personeelstekorten in de kinderopvang te verminderen. De groepshulp is een waardevolle ondersteunende functie in de kinderopvang. De groepshulp ondersteunt de pedagogisch medewerker in huishoudelijke en verzorgende werkzaamheden, zoals beschreven in de cao Kinderopvang 2023-2024. Groepshulpen zorgen er zo enerzijds voor dat de werkdruk voor pedagogisch medewerkers direct afneemt en dragen daarmee bij aan het behoud van medewerkers. Anderzijds kunnen groepshulpen, indien voor hen haalbaar, zich doorontwikkelen tot de functie van pedagogisch medewerker. De verschillende, deels nieuwe, mogelijkheden voor ontwikkeling via praktijkleren in het mbo staan opgenomen in het Ontwikkelpad kinderopvang, dat op 1 november 2023 is gepubliceerd.¹

1.3 Vaststelling subsidieplafond 2024

Met deze wijziging van de regeling wordt tevens het subsidieplafond voor het aanvraagtijdvak in november 2024 vastgesteld op 4 miljoen euro. Eventuele verdere verlenging van de regeling, met tijdvakken in november 2025 en mogelijk latere jaren, is nog afhankelijk van financiële besluitvorming en van het oordeel van de Tweede Kamer.²

2. Gevolgen

De doeltreffendheid van de regeling wordt met de verbreding van de doelgroep naar de gehele beroepsbevolking vergroot. Wordt gekeken naar doelmatigheid, dan zal er sprake zijn van enige vorm van dead weight loss. Dat wil zeggen dat de subsidie ook gebruikt zal worden door werkgevers die zonder een bijdrage in de kosten een praktijkplaats zouden bieden aan hun werknemers.

Naar verwachting leidt verbreding van de doelgroep van de regeling tot een hoger aantal aanvragen. Een onderbouwde inschatting van het verwachte aantal aanvragen is evenwel niet te maken. Daarmee is er risico op onderuitputting van het subsidiebudget bij weinig aanvragen of het naar beneden moeten bijstellen van het uit te keren subsidiebedrag aan werkgevers bij een hoger aantal aanvragen dan passend bij het vastgestelde subsidieplafond.

De wijziging van de regeling kan consequenties hebben voor de uitvoerbaarheid en de gelddruk. Als het aantal subsidieaanvragen toeneemt door verbreding van de doelgroep, is om een rechtmatige subsidieverstrekking te kunnen waarborgen uitwisseling van gegevens over onderwijsdeelname noodzakelijk tussen de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) als uitvoerder van de regeling en de Dienst Uitvoering Onderwijs. Hierdoor zal RVO naar verwachting minder gegevens ter controle hoeven uit te vragen bij subsidieaanvragers, wat een positief effect heeft op de administratieve lastendruk voor werkgevers.

3. Advies en consultatie

3.1 Uitvoeringstoets

¹ <https://www.kinderopvang-werkt.nl/ontwikkelpad>

² Artikel 4.10, zevende lid, Comptabiliteitswet 2016.

PM

3.2 Internetconsultatie

PM

4. Inwerkingtreding

De onderdelen van deze regeling treden in werking met ingang van de dag na publicatie van deze regeling.

Daarmee wordt afgeweken van de vaste verandermomenten uit aanwijzing 4.17 van de Aanwijzingen voor de regelgeving. Dit is gerechtvaardigd, omdat aanvragers en uitvoering gebaat zijn bij een spoedige bekendmaking van de mogelijkheid om ook in 2024 subsidie aan te vragen, aangezien opleidingstrajecten vóór het aanvraagtijdstip gestart moeten zijn.

Twee onderdelen van deze regeling hebben terugwerkende kracht. Het gaat daarbij om artikel I, onderdeel B, (verbreding doelgroep) en artikel I, onderdeel H, (aanpassing mandaat RVO).

De verbreding van de doelgroep werkt terug tot en met 1 augustus 2023. Dit wordt ingegeven door de Subsidieregeling groepshulpen kinderopvang. Om in aanmerking te komen voor subsidie op grond van deze regeling moet de scholing via praktijkleren in het mbo in de derde leerweg van groepshulpen werkzaam in de kinderopvang zijn gestart tussen 1 augustus 2023 en 31 oktober 2026.

De wijziging van de mandaatbepaling van de RVO betreft een technische correctie en wordt nader toegelicht bij de toelichting op onderdeel H van artikel I in de artikelsgewijze toelichting.

II. Artikelsgewijs

Onderdeel A (Artikel 1)

Eerste onderdeel

Zesde aanvraagstijdvak: Het aanvraagstijdvak dat met deze wijziging aan de regeling wordt toegevoegd. Binnen dit tijdvak kan de subsidieaanvrager een subsidieaanvraag indienen voor een gerealiseerde praktijkplaats.

Tweede onderdeel

Met de Wet bestuurlijke harmonisatie beroepsonderwijs³ is de inhoud van artikel 7.2.10 van de Wet educatie en beroepsonderwijs verplaatst naar het nieuwe artikel 1.5.3.

Derde onderdeel

Met deze wijziging wordt de periode waarin subsidiabele scholing plaatsvindt aangepast. Deze wijziging wordt verder toegelicht onder onderdeel C.

Vierde onderdeel

Artikel 1.1.1 van de Wet educatie en beroepsonderwijs (WEB) is gewijzigd met de Wet tot wijziging van wetten op met name het terrein van onderwijs, cultuur en media in verband met hoofdzakelijk wetstechnische en redactionele verbeteringen

³ Stb. 2021, 548.

(Verzamelwet OCW 2022)⁴. Met de wijziging worden de begrippen in alfabetische volgorde geplaatst zonder nummering of lettering. Als gevolg van deze wijziging moet de verwijzing naar specifieke onderdelen van artikel 1.1.1 van de WEB worden aangepast.

Vijfde onderdeel

In de regeling werd op verschillen plekken gesproken over 'scholing via praktijkleren in het mbo' of 'scholing via praktijkleren in het mbo in de derde leerweg'. Voor de duidelijkheid is ervoor gekozen om die begrippen gelijk te trekken. Er is voor gekozen om die laatste variant overal toe te passen.

Onderdeel B (Artikel 3)

Voorafgaand aan deze wijziging luidde artikel 3, aanhef en onder a als volgt:

"2. Onder werkzoekenden en werkenden vallen:

a. werknemers die werkloos dreigen te raken maar niet in aanmerking komen voor dienstverlening op grond van artikel 30a, eerste lid, onderdeel b, van de Wet SUWI;"

Met ingang van het aanvraagtijdstip van november 2024 vervalt de eis dat werknemers werkloos dreigen te raken, maar niet in aanmerking mogen komen voor dienstverlening op grond van artikel 30a, eerste lid, onderdeel b, van de Wet SUWI. Onder werkenden wordt nu iedereen begrepen die betaalde arbeid verricht.

Onderdeel C (Artikel 4)

Subsidie kan worden verstrekt aan een voor de opleiding erkend leerbedrijf voor het bieden van scholing via praktijkleren in het mbo, waaraan een praktijkovereenkomst ten grondslag ligt. Met ingang van het aanvraagtijdstip van november 2024 wordt de subsidie voor deze scholing verstrekt voor scholing binnen een periode van 52 aaneengesloten weken, gerekend vanaf de startdatum zoals opgenomen in de praktijkovereenkomst. Van die 52 weken komen er, net als in aanvraagtijdstippen voorafgaand aan november 2024, maximaal 40 weken in aanmerking voor subsidie.

De vergoeding wordt verstrekt voor de weken waarin een student daadwerkelijk beroepspraktijkvorming heeft gevolgd bij het erkende leerbedrijf. Als een student slechts een deel van de week aanwezig is geweest, bijvoorbeeld één dag(deel), dan kan ook voor deze week subsidie worden ontvangen. Weken die vallen binnen de periode van de gerealiseerde praktijkplaats, waarin de student in het geheel niet aanwezig is geweest bij het erkende leerbedrijf wegens bijvoorbeeld verlof of ziekte, komen niet in aanmerking voor subsidie.

De praktijkplaats mag wel langer dan 52 weken worden geboden, maar de duur na afloop van de eerste aaneengesloten 52 weken komt dan niet voor subsidie in aanmerking. Dit brengt met zich mee dat ook de praktijkovereenkomst voor een langere duur dan 52 weken mag worden afgesloten.

Ter illustratie: Indien een praktijkplaats een duur kent van 50 weken (afgesproken in de praktijkovereenkomst) en de student halverwege deze 50 weken 4 gehele weken afwezig is in verband met bijvoorbeeld verlof of ziekte, dan kan er alsnog

⁴ Stb. 2022, 116.

voor 40 weken subsidie worden verstrekt. Binnen de periode van de eerste 52 aaneengesloten weken van de praktijkplaats, van de 50 weken dat de praktijkplaats in totaliteit duurt, is de student namelijk 40 weken aanwezig geweest bij het erkende leerbedrijf.

Onderdeel D (artikel 5)

Artikel 5, onderdeel e, bepaalde dat een opleiding moest zijn gestart in de periode van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2024. Artikel 9 biedt voldoende begrenzing voor een tijdige indiening van een subsidieaanvraag. Onderdeel e kan daarom komen te vervallen.

Onderdeel E (Artikel 6)

Met deze wijziging wordt er een aanvraagtijdvak in 2024 aan de subsidieregeling toegevoegd. Dit aanvraagtijdvak opent op vrijdag 1 november 2024, 09:00 uur, en loopt tot en met 29 november 2024, 17:00 uur.

Onderdeel F (Artikel 7)

Met deze wijziging wordt het subsidieplafond voor het aanvraagtijdvak van 2024 vastgesteld. Aangezien er nog maar één aanvraagtijdvak per jaar is, is het verschuiven van budgetten tussen de tijdvakken niet meer nodig.

Onderdeel G (Artikel 8)

Zie de toelichting bij Artikel I, onderdeel A, vijfde onderdeel.

Onderdeel H (Artikel 14)

De Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat voert deze regeling uit namens de Minister van Sociale Zaken en Klimaat. Daartoe is mandaat verleend aan de algemeen directeur van de RVO. Bij vaststelling van deze regeling is per abuis niet expliciet bepaald dat de algemeen directeur van de RVO met betrekking tot deze regeling ook ondermandaat mag verlenen aan zijn medewerkers. Om onduidelijkheden te voorkomen, wordt deze toevoeging met terugwerkende kracht opgenomen in de mandaatbepaling.

Artikel II (inwerkingtreding)

Deze regeling treedt daags na publicatie in de Staatscourant in werking. Zie voor de achtergrond van deze inwerkingtreding hoofdstuk 2 van het algemeen deel van deze toelichting. Voor twee onderdelen is terugwerkende kracht geregeld:

- a. Onderdeel B werkt terug tot 1 augustus 2023. Zie hiervoor de toelichting bij artikel I, onderdeel B, en hoofdstuk 2 van het algemeen deel van de toelichting.
- b. Onderdeel F werkt terug tot en met 14 december 2021. Zie hiervoor ook de toelichting bij Artikel I, onderdeel H.

Ondertekening

Bij publicatie van de regeling in Staatscourant 2021, 49161 is per abuis de verkeerde portefeuille vermeld van de voormalig Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. De juiste ondertekening zou zijn:

Den Haag, 3 december 2021

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
A.D. Wiersma

Ook bij deze wijzigingsregeling is dus de Minister van SZW bevoegd voor deze subsidieregeling te tekenen.

De Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

C.E.G. van Gennip

CONCEPT