

## Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen.

### 1. Wat is de aanleiding?

#### *Wijziging Subsidieregeling STAP-budget*

In het coalitieakkoord is aangegeven dat permanente scholing via leerrechten zal worden bevorderd. Voor de jaren 2023, 2024, 2025 en 2026 zal per jaar een bedrag van € 125 miljoen worden uitgetrokken. Volgens het principe van leerrechten heeft elke Nederlander, vanuit het algemene belang dat met onderwijs wordt gediend, een basaal recht op publiek bekostigd onderwijs in zijn leven. Om permanente scholing via leerrechten snel invulling te geven, is gekozen de systematiek van de STAP-regeling te benutten. Met het STAP-budget kan iedereen, die 18 jaar of ouder is, geen AOW-leeftijd bereikt heeft en een band heeft met de Nederlandse arbeidsmarkt, vanaf begin 2022 subsidie aanvragen waarmee scholing, gericht op eigen ontwikkeling en duurzame inzetbaarheid, ingekocht kan worden. Het STAP-budget bedraagt per individu maximaal € 1.000 per jaar en vormt een aanvulling op alle individuele budgetten die door private partijen zoals werkgevers, sociale partners en O&O-fondsen ter beschikking worden gesteld. De beschikbare middelen voor leerrechten worden ingezet voor mensen die minder initiële scholing hebben genoten. Daarbij wordt de doelgroep afgebakend tot mensen die maximaal een afgeronde mbo4-opleiding hebben behaald.

#### *Wijziging Besluit Register Onderwijsdeelnemers (BRO)*

Via het Register Onderwijsdeelnemers (hierna: ROD) wisselen onderwijsinstellingen gegevens van leerlingen en studenten uit met DUO, zoals inschrijvingen en diplomagegevens. Het ROD wordt beheerd door DUO. Aanleiding voor de wijziging van het BRO is de wijziging van de Subsidieregeling STAP-budget, waarmee de noodzaak ontstaat om gegevens uit het ROD uit te wisselen tussen DUO en UWV over de hoogst behaalde opleiding van aanvragers van het STAP-budget, om te kunnen controleren of aanvragers aanspraak maken op de aanvullende middelen die zijn bedoeld voor personen met maximaal een mbo4-diploma.

### 2. Wie zijn betrokken?

#### *Wijziging Subsidieregeling STAP-budget*

Individen van 18 jaar of ouder die maximaal een afgerond mbo4-diploma hebben en die een band hebben met de Nederlandse arbeidsmarkt (zowel werkenden als werkzoekenden), opleiders, DUO, UWV, Toetsingskamer STAP.

#### *Wijzigingsregeling Besluit Register Onderwijsdeelnemers (BRO)*

Individen die een aanvraag indienen op grond van de Subsidieregeling STAP-budget, DUO, UWV, Toetsingskamer STAP.

### 3. Wat is het probleem?

#### *Wijziging Subsidieregeling STAP-budget*

Mensen die het meeste baat hebben bij leren en ontwikkelen, participeren op dit moment het minst. Het kabinet ziet een grote urgentie bij groepen die nu minder deelnemen en vaak een kwetsbare positie op de arbeidsmarkt hebben. Een lager opleidingsniveau en kleine banen (minder dan 16 uur) zijn de belangrijkste verklaringen voor het achterblijven op het gebied van scholing en ontwikkeling. Mensen die minder initiële scholing hebben genoten moeten meer toegang tot scholing geboden krijgen, omdat het voor iedereen vanzelfsprekend moet zijn dat mensen zich een leven lang blijven ontwikkelen. Dit draagt namelijk bij aan de duurzame inzetbaarheid en participatie van werkenden en werkzoekenden, het helpt werkloosheid door veroudering van kennis en vaardigheden te voorkomen of bekorten, het stimuleert doorgroeien in loopbanen, het geeft meer voldoening en werkplezier en het biedt mogelijkheden om de inkomenspositie te verbeteren. De maatschappij als geheel vaart er bij naarmate investeringen in scholing toenemen, omdat de arbeidsproductiviteit en innovatie toenemen als talenten beter worden benut. Dit draagt bovendien bij aan de versterking van het verdienvermogen van de

Nederlandse economie.

*Wijziging Besluit Register Onderwijsdeelnemers (BRO)*

Zonder wijziging van het BRO is het niet mogelijk om te controleren of aanvragers maximaal een mbo-4 diploma hebben behaald.

#### 4. Wat is het doel?

*Wijziging Subsidieregeling STAP-budget*

Met de wijzigingsregeling worden extra middelen toegevoegd aan de Subsidieregeling STAP-budget. Het doel van de inzet van deze aanvullende middelen is om mensen die minder initiële scholing hebben genoten meer toegang tot scholing te bieden om zo bij te kunnen dragen aan hun eigen duurzame inzetbaarheid en in algemene zin aan een beter functionerende arbeidsmarkt. Mensen die het meeste baat hebben bij leren en ontwikkelen, participeren hier nu namelijk het minst aan. Met de wijziging van de Subsidieregeling STAP-budget worden vakmensen met ten hoogste een mbo4-diploma op zak met deze subsidie meer gestimuleerd om zich te laten bij- en omscholen. Dit is zowel voor het individu als voor de arbeidsmarkt, specifiek in tijden van krapte, van groot belang. In de aanvraagtijdvakken van de Subsidieregeling STAP-budget in 2022 was het STAP-budget steeds binnen een korte tijd uitgeput. De belangstelling voor het STAP-budget is groot en wordt aangevraagd door mensen met alle opleidingsniveaus. Uit de gebruikscijfers van de aanvraagperiodes 2 tot en met 4 van STAP in 2022 blijkt dat gemiddeld ongeveer de helft van de personen aan wie een STAP-budget is toegekend, beschikt over maximaal een afgeronde mbo4-opleiding. Met de aanvullende middelen die met deze wijzigingsregeling worden toegevoegd kan deze doelgroep extra gestimuleerd worden. Om deze doelgroep ook blijvend te bereiken, zal in de communicatie rond deze aanvullende middelen specifiek op deze doelgroep worden ingezet.

*Wijziging Besluit Register Onderwijsdeelnemers (BRO)*

Gegevensuitwisseling tussen DUO en UWV mogelijk maken teneinde te kunnen controleren of aanvragers maximaal over een mbo4-diploma beschikken en daarmee behoren tot de doelgroep van de aanvullende middelen.

#### 5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

*Wijziging Subsidieregeling STAP-budget*

Overheidsinterventie is nodig om mensen die minder initiële scholing hebben genoten meer toegang tot scholing te bieden om zo bij te kunnen dragen aan een beter functionerende arbeidsmarkt. Mensen die het meeste baat hebben bij leren en ontwikkelen, participeren hier nu namelijk het minst aan. Met deze wijzigingsregeling en de inzet van gerichte communicatie om de doelgroep van mensen met maximaal een mbo4-opleiding te bereiken wordt beoogd daar verandering in te brengen. Het gaat om een extra stimulans vanuit de overheid waarmee publieke financiering van scholing wordt uitgebreid. Het vormt een aanvulling op scholingsbudgetten van private partijen zoals werkgevers, sociale partners en O&O-fondsen. Onder meer praktisch opgeleiden behoeven extra stimulans omdat ze beperktere kansen hebben en krijgen (van private partijen) op het gebied van leven lang ontwikkelen.

*Wijziging Besluit Register Onderwijsdeelnemers (BRO)*

Het ROD waarin de diplomagegevens staan geregistreerd wordt beheerd door DUO. Uitwisseling van daarin opgenomen gegevens tussen UWV en DUO vergt wijziging van het BRO.

#### 6. Wat is het beste instrument?

*Wijziging Subsidieregeling STAP-budget*

In het coalitieakkoord is voor de jaren 2023 tot en met 2026 per jaar € 125 miljoen uitgetrokken voor het bevorderen van permanente scholing via leerrechten. Bij de uitwerking hiervan is ervoor gekozen deze middelen te bundelen met de huidige middelen voor het STAP-budget om zo leerrechten vorm te geven. Hiermee kan ook het huidige uitvoeringssysteem van het STAP-budget voor uitwerking van deze middelen worden ingezet. De uitvoeringsstructuur van STAP leent zich voor het gericht inzetten voor doelen of doelgroepen. Zo hoeft verder geen nieuwe regeling te worden gemaakt en wordt tegemoet gekomen aan de wens om regelingen meer te bundelen om het overzichtelijker te maken voor gebruikers en intermediairs. Dit bevordert de doelmatigheid en doeltreffendheid van de gerichte inzet van middelen.

De aanvullende middelen worden binnen de Subsidierегeling STAP-budget ingezet als een apart compartiment voor mensen met maximaal een afgerond mbo4-diploma, waardoor het STAP-budget voor deze doelgroep beter toegankelijk wordt. Dit compartiment is supplementair aan de huidige middelen van het STAP-budget die voor de gehele STAP-budget doelgroep beschikbaar zijn. Op basis van ervaringen met het bereiken van de betreffende doelgroep en de eerste uitkomsten van de tussentijdse evaluatie van het STAP-budget zal in overleg met betrokkenen worden gezien hoe de middelen nog verder kunnen worden gericht op doelgroepen en/of op doelen vanaf 2024.

*Wijziging Besluit Register Onderwijsdeelnemers (BRO)*

Voor de aanvullende middelen die worden toegevoegd aan de Subsidierегeling STAP-budget komen mensen in aanmerking met maximaal een mbo4-diploma. Om te controleren of aanvragers maximaal een mbo-4 diploma hebben behaald is uitwisseling van gegevens tussen DUO en UWV noodzakelijk. In het ROD zijn leerlingengegevens van het basisonderwijs, voortgezet onderwijs, middelbaar beroepsonderwijs en hoger onderwijs opgenomen. Via ROD wisselen onderwijsinstellingen gegevens van leerlingen en studenten uit met DUO, zoals inschrijvingen en diplomagegevens. Dat maakt het ROD een passend instrument om te controleren of aanvragers aanspraak maken op deze aanvullende middelen.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

*Wijziging Subsidierегeling STAP-budget*

Met deze wijzigingsregeling worden de aanvullende middelen uit het coalitieakkoord binnen de Subsidierегeling STAP-budget ingezet als apart compartiment voor mensen met maximaal een afgerond mbo4-diploma. Hiermee wordt het STAP-budget voor deze doelgroep beter toegankelijk en kunnen meer mensen uit deze doelgroep extra scholing volgen. Toevoeging van een apart compartiment binnen de Subsidierегeling STAP-budget houdt in de praktijk in dat mensen tot en met een mbo4-diploma meer kans hebben op STAP-budget, doordat het compartiment supplementair is aan de huidige middelen van het STAP-budget die voor de gehele STAP-budget doelgroep beschikbaar zijn.

De aanvullende middelen worden verdeeld over het jaar beschikbaar gesteld. Daarbij wordt aangesloten bij de in de Subsidierегeling STAP-budget opgenomen aanvraagtijdvakken. De hoogte van het STAP-budget voor de doelgroep van mensen met maximaal een afgerond mbo4-diploma is gelijk aan de hoogte zoals reeds is opgenomen in de Subsidierегeling STAP-budget. Daarin is opgenomen dat de subsidie voor scholing ten hoogste 100 procent van de subsidiabele kosten van de scholing zoals vermeld in het scholingsregister is, tot een maximum van € 1.000 (inclusief BTW, indien van toepassing). Voor de middelen zoals bedoeld in deze regeling geldt eveneens het maximumbedrag, zoals voor de Subsidierегeling STAP-budget een maximum van € 1.000 euro per aanvraag wordt gehanteerd.

*Wijziging Besluit Register Onderwijsdeelnemers (BRO)*

Met de voorgestelde wijziging wordt het juridisch mogelijk om gegevens uit te wisselen tussen DUO en UWV. Dit betekent dat UWV via gegevensuitwisseling met DUO de beschikking krijgt over bepaalde uit het ROD afkomstige informatie. Daarbij is gekozen voor een manier waarop de uit te wisselen data zo veel mogelijk wordt geminimaliseerd. Het opnemen van deze grondslag betekent in de praktijk dat informatie over het hoogst behaald diploma van aanvragers van het STAP-budget worden uitgewisseld tussen DUO en UWV. In het kader van dataminimalisatie wordt door DUO geen achterliggende scholingshistorie uit het ROD gedeeld, maar uitsluitend of wel of niet wordt voldaan aan het opleidingscriterium, dus enkel of al dan niet een hoger onderwijs diploma in het systeem is aangetroffen. De afspraken worden verder uitgewerkt tussen DUO en UWV en neergelegd in een verwerkersovereenkomst.