

Opmerkingen vakbond voor maritiem personeel NAUTILUS INTERNATIONAL naar aanleiding van:

de internetconsultatie van het Wetsvoorstel tot wijziging van de Wet ter Bescherming Koopvaardij

Geraadpleegde stukken:

1. Wet ter Bescherming Koopvaardij dd 15 mei 2019
2. Wetsvoorstel tot wijziging WtBK consultatieversie februari 2020
3. Memorie van toelichting bij wetsvoorstel tot wijziging WtBK consultatieversie februari 2020

In het algemeen kan Nautilus International instemmen met de wijzigingen, aangezien deze wijzigingen er toe leiden dat er praktisch gezien meer kans is dat particuliere maritieme beveiligingsbedrijven daadwerkelijk kunnen worden ingezet.

Wel zou Nautilus International graag in het kader van artikel I A sub m van het Wetsvoorstel tot wijziging van de WtBK, welk artikel het mogelijk maakt voor particuliere maritieme beveiligingsbedrijven om te werken met personeel dat ter beschikking wordt gesteld op basis van een uitzendovereenkomst, dat er vanuit het woonland van deze werknemer een verklaring wordt verstrekt dat er geen sprake is van een strafrechtelijk verleden.

Aangezien bij het uploaden op de website van het ministerie V&J van onze reactie op de internetconsultatie van het concept Besluit bescherming koopvaardij op 28 februari 2020 iets mis is gegaan, hierbij alsnog onze opmerkingen ten aanzien van het Bbk:

Geraadpleegde stukken:

4. Wet ter Bescherming Koopvaardij dd 15 mei 2019
5. Nota van toelichting Bbk consultatieversie december 2019
6. Besluit bescherming koopvaardij consultatieversie december 2019
7. Opmerkingen NVKK op het Bbk (geplaatst op website Min. V&J op 21 januari 2020)
8. Reactie KVNR op internetconsultatie van het Bbk, behorende bij de WtBK (geplaatst op website Min. V&J op .. februari 2020)

Inleidende opmerkingen

Nautilus International (hierna te noemen: Nautilus) is de vakbond voor maritiem personeel en vertegenwoordigt het grootse deel van de Nederlandse zeevarenden, waaronder ruim 500 kapiteins. Nautilus heeft voor deze enquête contact gehad met haar leden, die in de functie van kapitein hebben gevaren in de HRA.

Nautilus dankt het ministerie voor het opstellen van het Besluit bescherming koopvaardij en dringt er op aan dat -in het belang van haar zeevarende leden- de vervolgstappen, in het proces ter uitvoering van de Wet ter Bescherming Koopvaardij en de bijbehorende regelingen, zo snel mogelijk na elkaar zullen worden opgevolgd.

Inhoudelijke opmerkingen over het Bbk

Artikel 2.3 (criteria) voor toestemming voor de inzet van een particulier maritiem beveiligingspersoneel

Het ministerie heeft in artikel 2.3 van het Bbk het percentage extra kosten zoals bedoeld in artikel 4 lid 2 van de WtBK op 40% gesteld. Nadere informatie, die Nautilus heeft ingewonnen lijkt aan te tonen dat dit percentage -uitgaande van de kosten van particuliere maritieme beveiligingsteams op dit moment- een redelijk percentage is. Nautilus merkt op dat wanneer na de certificatie van de eerste particuliere maritieme beveiligingsteams blijkt dat de kosten hoger zijn, dit percentage zo spoedig mogelijk moet worden aangepast bij AmvB, zodat het er niet toe leidt dat er door de criteria op het punt van de kosten, te weinig schepen in aanmerking komen voor bescherming van particuliere maritieme beveiligingsteams. Omdat deze aanpassing weer tijd in beslag neemt is het belangrijk om nogmaals met alle partijen kritisch naar het percentage van 40% te kijken voordat dit percentage in het Bbk wordt vastgelegd.

Artikel 3.3 (verantwoordelijkheid teamleider en kapitein)

In artikel 3.3 staat in lid 1 vermeld dat aan boord van het schip de teamleider verantwoordelijk is voor het beheer en het noodzakelijke onderhoud van de vuurwapens en de bijbehorende munitie. Onduidelijk is wat precies onder "beheer" wordt verstaan. Is de teamleider aansprakelijk als er aan boord met de wapens iets verkeerd gaat? In dat geval kan Nautilus instemmen met deze bepaling.

Nautilus gaat er echter van uit dat het begrip "beheer" slechts slaat op het beheer van de wapenkluis en dat de kapitein verantwoordelijk blijft wanneer er aan boord iets fout gaat met de wapens. In dat geval kan Nautilus instemmen met het voorstel van de NVKK om de tekst van artikel 3.3 aan te passen, maar stelt Nautilus wel een andere aanpassing voor dan de NVKK.

Input leden over wisseling sleutels wapenkluis tussen kapitein en teamleider

De meeste van de door Nautilus geraadpleegde leden, die als kapitein in HRA gebieden hebben gevaren, vinden het voorstel van de NVKK om de sleutels van de wapenkluis pas te wisselen bij het binnenvaren van de HRA geen goed idee. Wanneer bij het binnenvaren van

de HRA sprake is van een acute dreiging moet de teamleider te allen tijde kunnen beschikken over de sleutels van de wapenkluis. Naar de mening van de meerderheid van de door ons geraadpleegde leden moeten de sleutels ruim vóór het binnenvaren van de HRA in het bezit zijn van de teamleider. Dit leidt tot de volgende aanpassing:

Aanpassing artikel 3.3 lid 1 sub b: overhandigen sleutels aan teamleider ruim voor binnenvaren HRA

Om te voorkomen dat eerst bij het binnenvaren van de HRA nog een sleutelwisseling moet plaatsvinden tussen kapitein en teamleider terwijl er mogelijk acuut gevaar kan dreigen, stelt Nautilus voor om de sleutelwissel tussen kapitein en teamleider minimaal 2 uur voor het binnenvaren van de HRA te laten plaats vinden. Nautilus stelt daarom voor om in artikel 3.3. lid 1 sub b op te nemen: "Bij het binnenvaren van de HRA gaat het beheer van de wapens en munitie over naar de teamleider. Minimaal 2 uur voor het binnenvaren van de HRA overhandigt de kapitein de sleutels van de wapenkluizen aan de teamleider."

Artikel 3.3. lid 1 sub a: bezit sleutels wapenkluis ter beslissing van kapitein

In het voorstel van de NVKK luidt artikel 3.3. lid 1 sub a als volgt: "Buiten het risicogebied is de kapitein verantwoordelijk voor het beheer en de veilige opslag van wapens en munitie: de kapitein bezit de sleutels van de wapenkluizen."

Sommige van onze leden geven er de voorkeur aan om al veel eerder dan 2 uur voor het binnenvaren van de HRA de sleutels van de wapenkluis aan de teamleider te overhandigen.

Naar onze mening geeft het door de NVKK voorgestelde artikel 3.3. lid 1 sub a de kapitein de bevoegdheid om op basis van zijn eigen risico inventarisatie te bepalen dat hij de sleutels aan de teamleider overhandigt: zolang de kapitein maar beseft dat hij verantwoordelijk blijft voor de veiligheid aan boord.

Artikel 3.3. lid 2 toestemming kapitein voor het uit de wapenkluis halen van de wapens

Nautilus kan instemmen met het voorstel van de NVKK voor een nieuw artikel 3.3. lid 2 sub a en b, waarin is bepaald dat buiten het risicogebied toestemming van de kapitein is vereist voor het uit de wapenkluis halen van de wapens door de teamleider en voor schietoefeningen.

Toepassing van geweld door particulier maritiem beveiligingsteam

Voor de verdeling van bevoegdheden tussen teamleider en kapitein bij het gebruik van geweld binnen de HRA biedt artikel 9 lid 7 WtBK reeds voldoende waarborg, nu de teamleider eerst tot het gebruik van geweld mag overgaan nadat hij in overleg met de kapitein heeft vastgesteld dat de BMP maatregelen onvoldoende bescherming bieden.

Papieren o.a met betrekking tot toestemming tijdig in bezit van kapitein

Nautilus is het de NVKK eens dat nu de kapitein verantwoordelijk is voor het controleren of de toestemming bedoeld in artikel 3 lid 2 WtBK is verleend en daarop bij onjuiste controle een boete staat, de kapitein in staat moet worden gesteld om deze papieren tijdig in bezit te hebben.

Nautilus vindt echter de door de NVKK gestelde verplichte termijn voor het verstrekken van papieren door de scheepsbeheerder aan de kapitein van 48 uur voordat het team aan boord komt een te lange termijn. In geval van een spotmarkt transport wil een schip zo spoedig mogelijk na het verkrijgen van de toestemming als bedoeld in artikel 3 lid 2 WtBK vertrekken. In overleg met onze geraadpleegde leden, achten wij een minimum termijn van 8 uur voor het aan boord komen van het team een redelijke termijn.

Voorts kan Nautilus instemmen met de reactie van de KVNR om "BMP" te vermelden en hierbij aan te geven dat hier moet worden uitgegaan van de op dat moment geldende versie, zal in dat geval de laatst geldende BMP gelden.

Tenslotte

Bij eventuele vragen over deze reactie bij het ministerie is Nautilus vanzelfsprekend bereid deze nader toe te lichten en te beantwoorden.

Marcel van den Broek, voorzitter Nautilus International

Mieke den Hollander, advocaat Nautilus International