

Internetconsultatieverslag

Verruiming tijdelijke maatwerkregeling duurzame inzetbaarheid en eerder uitreden (MDIEU) naar bedrijven

De wijziging van de MDIEU heeft van 20 februari tot en met 20 maart 2023 open gestaan op internet ter consultatie. In deze periode zijn 14 reacties ingediend. In 3 gevallen betrof het een niet-openbare reactie. In aanvulling op de internetconsultatie heeft het Ministerie van SZW op 16 maart een bijeenkomst georganiseerd over de voorgenomen subsidiemogelijkheden voor individuele arbeidsorganisaties met een zestal grote bedrijven. In het nu volgende wordt ingegaan op de uitkomsten van de internetconsultatie en de bijeenkomst.

In een aantal reacties op de internetconsultatie is gepleit voor een verdere verlaging van het drempelbedrag om de regeling toegankelijk te maken voor MKB-bedrijven. Het drempelbedrag om een subsidieaanvraag te kunnen indienen wordt met de wijziging verlaagd van € 125.000 naar € 75.000, maar ook dit laatste bedrag acht men een te hoge drempel voor het MKB, omdat dit een vergelijkbaar bedrag aan cofinanciering zou vergen van de individuele onderneming. Deze reacties hebben niet geleid tot een aanpassing van de regeling. Reden daarvoor is het belang dat wordt gehecht aan het behoud van voldoende schaalgrootte van de projecten. Een verdere verlaging van het drempelbedrag zou ertoe leiden dat een te groot gedeelte van de subsidie besteed wordt aan de administratieve verplichtingen en niet ten goede komt aan de activiteiten gericht op duurzame inzetbaarheid en eerder uitreden. Bovendien kunnen MKB-bedrijven profiteren van de subsidieregeling door aansluiting te zoeken bij een MDIEU-project van een sectoraal samenwerkingsverband, zoals de mobiliteitsbranche, de Retailsector of de bouwsector. Daarbinnen is ook maatwerk gericht op individuele arbeidsorganisaties mogelijk. Tot slot is van belang dat het benodigde bedrag aan cofinanciering voor een project lager is dan € 75.000. Het aan te vragen subsidiebedrag moet minimaal € 75.000 zijn. In dit bedrag is € 5.000 voor de bedrijfsanalyse en de vergoeding voor de kosten van de projectaccountant meegerekend. Dit betekent dat voor een project dat alleen ziet op duurzame inzetbaarheid ongeveer € 60.000 tot € 65.000 aan eigen investering wordt gevraagd. Deze cofinanciering kan bestaan uit werkelijke uitgaven, maar kan ook in de vorm van de inzet van eigen personeel worden gerealiseerd. Daarmee is de drempel in de praktijk dus minder hoog dan het in eerste instantie lijkt.

Verder wordt in een aantal reacties op de internetconsultatie aandacht gevraagd voor het beschikbare budget voor kleinere aanvragen van arbeidsorganisaties. Het subsidieplafond bedraagt € 7.500.000 voor aanvragen tot € 300.000. Men pleit er voor een groter deel van het budget beschikbaar te stellen voor de projecten onder € 300.000 om MKB-bedrijven een grotere kans te geven om te kunnen werken aan duurzame inzetbaarheid. Deze reacties hebben niet geleid tot een aanpassing van de regeling. De verwachting is dat het beschikbare budget voor kleine aanvragen voldoende zal zijn. Mocht dit laatste niet het geval zijn, dan bevat artikel 5, elfde lid, de mogelijkheid om bij onderbenutting van het budget voor sectorale samenwerkingsverbanden budget over te hevelen en het subsidieplafond voor aanvragen tot € 300.000 op te hogen.

In een aantal reacties wordt gewezen op het financiële risico dat bij de aanvragende arbeidsorganisaties wordt gelegd. Men doelt hierbij onder meer op het risico van het niet gehonoreerd krijgen van het activiteitenplan en daarmee het risico dat men het vaste subsidiebedrag van € 5.000 voor de uitgevoerde bedrijfsanalyse misloopt. Men vraagt of er recht is op de vaste subsidie voor de bedrijfsanalyse indien het activiteitenplan niet, of gedeeltelijk niet, uitgevoerd kan worden. Ook vraagt men of er recht is op de vaste subsidie voor de bedrijfsanalyse indien de subsidieaanvraag voor het activiteitenplan moet worden afgewezen omdat het subsidieplafond is bereikt.

In reactie hierop zij opgemerkt dat als een project onverhoopt na subsidieverlening niet of niet volledig tot uitvoering komt, de arbeidsorganisatie de subsidie voor de bedrijfsanalyse mag houden. De bedrijfsanalyse is immers uitgevoerd en de kosten daarvoor zijn gemaakt. In geval van uitputting van het budget voor zowel kleinere als grotere aanvragen van arbeidsorganisaties, kan - zoals eerder opgemerkt - gebruik worden gemaakt van artikel 5, elfde lid, om budget van de sectorale samenwerkingsverbanden over te hevelen.

Verder is in een reactie op de internetconsultatie gepleit voor een standaard bevoorschotting naar 40% in plaats van 20% in verband met liquiditeitskrapte bij arbeidsorganisaties. Deze reactie heeft niet geleid tot een aanpassing van de regeling, omdat een voorschot van 40% op grond van

artikel 21, derde lid, al mogelijk is, mits daartoe een onderbouwd verzoek - in verband met reeds eerder gemaakte kosten - wordt ingediend. Naast dit eventuele voorschot zal bovendien altijd ook het vaste subsidiebedrag voor de bedrijfsanalyse als voorschot worden uitgekeerd.

In de reacties op de internetconsultatie en in de ronde tafelbijeenkomst is gevraagd naar de verhouding tussen een sectorale subsidieaanvraag en een subsidieaanvraag van een individuele arbeidsorganisatie binnen dezelfde sector. In reactie hierop zij opgemerkt dat een arbeidsorganisatie een subsidieaanvraag voor een activiteitenplan kan indienen ook al maakt de sector waar deze organisatie binnen valt tegelijkertijd gebruik van de subsidiemogelijkheden. Bij de beoordeling van de aanvraag van de arbeidsorganisatie wordt bekeken of er geen sprake is van overlap. Hiervan is sprake als dezelfde duurzame inzetbaarheidsactiviteiten in beide aanvragen voorkomen en de kosten daarvan dus dubbel worden opgevoerd voor subsidie.

In enkele reacties op de internetconsultatie wordt aandacht besteed aan de rol van medezeggenschap binnen een arbeidsorganisatie. Hierbij is gepleit om expliciet het recht van instemming voor ondernemingsraden op te nemen in de wijzigingsregeling. Het doel hiervan is om de positie en expertise van de ondernemingsraden te benadrukken en om grotere bekendheid bij en betrokkenheid van werknemers te bewerkstelligen. Deze reactie heeft niet geleid tot een aanpassing van de regeling. Voor zover maatregelen gericht op duurzame inzetbaarheid en eerder uittreden vallen onder de onderwerpen genoemd in artikel 27, eerste lid, van de Wet op de Ondernemingsraden (WOR), kan de ondernemingsraad immers al een beroep doen op haar instemmingsrecht. De instemming van de ondernemingsraad is op grond van artikel 27, derde lid WOR niet vereist voor zover de aangelegenheid reeds inhoudelijk geregeld is in een cao of in een regeling van arbeidsvoorwaarden vastgesteld door een publiekrechtelijk orgaan. De positie van de ondernemingsraden zal daarom niet expliciet worden opgenomen in de wijzigingsregeling omdat de WOR al van toepassing is.

Zowel in de reacties op de internetconsultatie als in de ronde tafelbijeenkomst zijn veel vragen gesteld. Opgemerkt wordt onder andere dat een deel van de arbeidsorganisaties de kennis en ervaring niet in huis heeft om een subsidieaanvraag te doen. Een portal of helpdesk voor ondersteuning en informatie is derhalve wenselijk. Aan deze wens zal tegemoet worden gekomen. Het Ministerie van SZW zal zorgdragen voor het instellen van een helpdesk.

Ten opzichte van de internetconsultatieversie zijn nog enkele technische wijzigingen aangebracht. In artikel 12 is een aanpassing doorgevoerd betreffende de berekening van het subsidiebedrag dat betrekking moet hebben op duurzame inzetbaarheid. In artikel 19 is een verduidelijking opgenomen omtrent de partijen die subsidiabele kosten kunnen hebben gemaakt en is verduidelijkt dat de genoemde bedragen in het derde en vierde lid exclusief btw zijn. Verder is artikel 21 aangepast om het mogelijk te maken dat naast een eerste voorschot ook het vaste subsidiebedrag voor de bedrijfsanalyse zal worden uitgekeerd. Tot slot is naar aanleiding van de resultaten van het onderzoek naar uurtarieven voor externe inhuur bij de MDIEU, het maximum uurtarief in artikel 19, vierde lid, verhoogd van € 125 naar € 135. Dit geldt voor projecten waarvoor vanaf 1 september 2023 subsidie kan worden aangevraagd.