



## Reactie internetconsultatie Wet verplichte certificering voor het ter beschikking stellen van arbeidskrachten

24-8-2022

De SNCU maakt graag van de gelegenheid gebruik te reageren op het conceptvoorstel voor de Wet verplichte certificering voor het ter beschikking stellen van arbeidskrachten. Als CAO-handhaver in de uitzendbranche heeft de SNCU veel ervaring met het (laten) uitvoeren van nalevingsonderzoeken. Vanuit deze kennis en ervaring deelt de SNCU de volgende aanbevelingen met u.

### 1. Prioriteit: normenkader

Een cruciale bouwsteen in het certificeringsstelsel is het normenkader. Op dit moment is nog slechts een deel van het normenkader bekend. Pas als het normenkader voldoende uitgekristalliseerd is, kunnen alle betrokken partijen zich er op voorbereiden. Deze voorbereiding vergt tijd, zowel aan de kant van t.b.a.-ondernemingen als aan de certificerende en controlerende zijde. Te denken valt aan de inrichting van werkprocessen, accreditatie, werving en selectie van inspecteurs, opleiding, etc. Met name de beschikbaarheid van voldoende gekwalificeerde inspecteurs zal een uitdaging zijn. Inspectie-instellingen kunnen pas voldoende capaciteit opbouwen indien zij zicht hebben op accreditatie.

*Aanbeveling: Geef, gezien het belang voor de planning, prioriteit aan de ontwikkeling van het normenkader.*

### 2. Beschikbaarheid inspecteurs

Het uitvoeren van controles bij t.b.a.-ondernemingen vergt specialistische kennis en kunde. Dat geldt temeer voor controles van de loonverhoudingsnorm. Daartoe is immers kennis nodig van verschillende CAO's en sectoren, de werking van loonadministraties, verschillende softwarepakketten en regelgeving op het gebied van arbeidsrecht, sociale zekerheid en fiscaliteit. Het feit dat vanuit één onderneming ter beschikking wordt gesteld in verschillende branches maakt dergelijke onderzoeken complex. Inspecteurs die controles voor SNA uitvoeren zijn niet opgeleid om controles van de loonverhoudingsnorm uit te voeren, zoals de SNCU dat doet. Als het eisenpakket uitbreidt ten opzichte van de vereisten voor de huidige SNA-controles kan de beschikbaarheid van voldoende gekwalificeerde inspecteurs de spreekwoordelijke flessenhals worden in het certificeringsstelsel.

*Aanbeveling: Besteed meer aandacht aan de beschikbaarheid van voldoende gekwalificeerde inspecteurs.*



### 3. Waarnemingen ter plaatse

In het wetsvoorstel wordt de bevoegdheid tot het doen van waarnemingen ter plaatse belegd bij de certificerende instelling. Op dit moment voert alleen de Nederlandse Arbeidsinspectie dergelijke waarnemingen ter plaatse uit in het kader van onderzoeken naar de naleving van artikel 8 Waadi.

*Aanbeveling: Gebruik voor waarnemingen ter plaatse de bestaande expertise van de Nederlandse Arbeidsinspectie.*

### 4. Noodzaak georkestreerde handhaving

Bij handhaving in het certificeringsstelsel zullen vele publieke en private partijen betrokken zijn. Dat vraagt om goede afstemming. Wat private partijen betreft, geldt bijvoorbeeld dat t.b.a. onder de werkingssferen van verschillende CAO's kan vallen. Dat kan de CAO voor Uitzendkrachten zijn, maar ook de CAO Bouw & Infra, de CAO Vleessector of de CAO Metaal & Techniek. In totaal hebben ruim een dozijn sectoren al eigen handhavingsorganisaties en – regimes. Daarnaast hebben vele sectoren eigen pensioenfondsen en verschillende betrokken ministeries. Met het oog op afstemming en samenwerking is regie noodzakelijk. Door georkestreerde handhaving kan de beschikbare capaciteit efficiënter worden ingezet.

*Aanbeveling: Beleg de regierol expliciet binnen het stelsel.*

### 5. Voorkomen waterbedeffect

Certificering brengt voor ondernemingen een forse administratieve en financiële last met zich. Ook zullen er ondernemingen zijn die zich niet willen of kunnen conformeren aan het normenkader. Het risico bestaat dat ondernemingen zich anders gaan registreren, terwijl de feitelijke activiteiten niet veranderen. Zo zullen er uitzendbureaus zijn die zich als schoonmaakbedrijf registreren, kan een verschuiving naar contracting optreden, zullen uitzendkrachten als ZZP'er (al dan niet als platformwerker) worden geregistreerd of zullen ondernemingen via het buitenland gaan werken in Nederland. Het mogelijke waterbedeffect wordt weliswaar genoemd in de Memorie van Toelichting, maar mogelijke maatregelen worden niet genoemd.

*Aanbeveling: Werk maatregelen uit ter voorkoming van een waterbedeffect.*

### 6. Afstemming registraties

Rond t.b.a. bestaat binnen het publieke en private domein een veelheid aan registraties en afbakeningen, elk met een eigen doel. Denk aan het Waadi-register, SBI-codes voor het Handelsregister, werkingssferen van CAO's en verplichtstellingsbesluiten, CBS-categorisering, branchecodes voor de BTW-aangifte, sectorindelingen voor de premieheffing, codes voor de aangifte loonheffingen, ledenlijsten van werkgeversorganisaties of aansluitingslijsten van



pensioenfondsen en van sociale fondsen. Voor een effectieve handhaving dient niet alleen de reikwijdte van de certificering eenduidig te worden vastgelegd, maar dient ook een betere afstemming plaats te vinden met andere registraties. Om nieuwe onduidelijkheid te vermijden, dient voorkomen te worden dat er weer een nieuwe categorie in het leven geroepen wordt.

*Aanbeveling: Beleg de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen registraties.*

## **7. Inzicht in risico's**

Er bestaan grote verschillen in de kwetsbaarheid van medewerkers die met de certificering beschermd dienen te worden. De sector waarin de inlener actief is, speelt hierbij een grote rol. De effectiviteit wordt groter indien risicogerichte controles mogelijk zijn.

Het stelsel dient risico's inzichtelijk te maken door gebruik te maken van al bestaande registraties. Te denken valt aan de reeds verplichte WagwEU-registratie voor buitenlandse uitzenders en informatie uit de standaard BTW-controle van de Belastingdienst. De uitwisseling van de gegevens uit deze registraties dient in de wet geborgd te worden. Ook een verplichte vermelding van het gebruik van t.b.a. in de te publiceren jaarrekening kan deze transparantie bieden.

*Aanbeveling: Zorg voor een goede juridische grondslag voor de uitwisseling van gegevens over inlenende sectoren zodat risicogerichte handhaving beter mogelijk is.*

De SNCU ondersteunt vanzelfsprekend initiatieven die de kwaliteit van de sector en bestrijding van non-conformiteit bevorderen. Een eerlijke beloning van de uitzendkrachten, is een belangrijk resultaat van SNCU-onderzoeken. Eventuele fouten in de beloning van uitzendkrachten dienen altijd gecorrigeerd te worden.

Ook binnen het certificeringsstelsel zal de SNCU ten behoeve van uitzendkrachten nabetaling vorderen. Daarmee is de SNCU complementair aan het certificeringsstelsel.

Een betere uitwisseling van gegevens die de effectiviteit van deze handhaving bevordert, is voor de SNCU een belangrijk resultaat van de certificering.

Met vriendelijke groet,

Ir. J.P.J. Buis  
Directeur