

## **TOELICHTING**

### **I ALGEMEEN**

#### **§ 1. Doel en aanleiding**

Deze regeling strekt tot wijziging van de Warmteregeling als gevolg van een rapportage van het Nationaal Expertisecentrum Warmte waarin wordt aanbevolen enkele referentiewaarden in de regeling aan te passen.

In de Warmteregeling worden referentiewaarden vastgesteld die nodig zijn voor de bepaling van de maximumprijs van warmte. De regeling geeft hiermee uitvoering aan het Warmtebesluit dat de elementen en wijze van berekening beschrijft voor de maximumprijs.<sup>1</sup> De maximumprijs (ook wel de Niet Meer Dan Anders-prijs) wordt jaarlijks door de Autoriteit Consument & Markt (ACM) vastgesteld.

Omdat markt- en technologische ontwikkelingen van invloed kunnen zijn op de hoogte van de referentiewaarden, is gekozen deze vast te leggen in een ministeriële regeling en te laten monitoren door het Nationaal Expertisecentrum Warmte van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO.nl) zodat de regeling periodiek kan worden aangepast.

Voor de referentiewaarden die in de nu geldende Warmteregeling zijn opgenomen, geldt het jaar 2009 als referentiejaar. Het Nationaal Expertisecentrum Warmte heeft deze waarden gemonitord en het resultaat hiervan opgenomen in een rapportage van 27 juni 2014.

De rapportage geeft aanleiding tot aanpassing van enkele referentiewaarden en hiermee het wijzigen van de Warmteregeling. De reden hiervan is dat deze niet langer overeenstemmen met de feitelijke situatie in 2014. Volledigheidshalve wordt hierbij opgemerkt dat de methodiek van de prijsformule zoals vastgelegd in het Warmtebesluit hiermee niet wijzigt.

#### **§ 2. Referentiewaarden vaste kosten**

De vaste kosten van de maximumprijs voor warmte worden bepaald met gebruikmaking van de formule die is opgenomen in artikel 3 van het Warmtebesluit. Een onderdeel van deze formule is het verschil in gebruikskosten bij het gebruik van gas als energiebron en bij het gebruik van warmte als energiebron. Om dit verschil te bepalen is in de Warmteregeling een aantal referentiewaarden opgenomen, namelijk de referentieprijs en onderhoudskosten van een cv-ketel, de referentieprijs en onderhoudskosten van een warmtewisselaar, de meerkosten van elektrisch koken, een gemiddelde (resterende) levensduur van een cv-ketel, alsmede een reële vermogenskostenvoet en de meetkosten op basis van het gewogen gemiddelde van de meettarieven voor G6 aansluitingen van de gasmeter.

##### *De prijs van een cv-ketel*

Om het verschil in gebruikskosten te bepalen worden de jaarlijkse kapitaalslasten van een cv-ketel bepaald. Als referentie wordt uitgegaan van een HR 107 ketel. De kapitaalslasten worden allereerst bepaald op grond van de aanschafwaarde van een cv-ketel. In de huidige regeling is de aanschafwaarde gesteld op € 2.470

---

<sup>1</sup> Besluit van 10 september 2013, houdende regels ter uitvoering van de Warmtewet (Warmtebesluit), Staatsblad 2013, 359.

inclusief BTW. Voor dit bedrag is uitgegaan van een nieuwbouwketel, inclusief kosten voor hulpmaterialen en montagewerkzaamheden. Het Nationaal Expertisecentrum Warmte heeft op grond van een analyse van Deerns Raadgevende Ingenieurs voorgesteld de prijs van een nieuwbouwketel vast te stellen op € 2.717 inclusief BTW (prijspeil januari 2014). Op grond van signalen van afnemersorganisaties is heroverwogen in welke mate de vervangingswaarde van een cv-ketel tot uitdrukking moet komen bij de vaststelling van de aanschafwaarde omdat bij nieuwbouwsituaties een nieuwe cv-ketel wordt geplaatst die na een gemiddelde levensduur van 15 jaar vervanging behoeft terwijl niet alle componenten die benodigd zijn voor de plaatsing van een cv-ketel in een nieuwbouwsituatie na 15 jaar vervangen behoeven te worden. Door bij de referentiewaarde van de aanschaf van een cv-ketel uit te gaan van een gemiddelde bedrag van een nieuwbouwinvestering en het bedrag voor vervanging kan recht worden gedaan aan deze omstandigheden. De aanschafwaarde van een vervangingsketel is door het Nationaal Expertisecentrum Warmte berekend op € 2.192. De referentiewaarde voor de aanschafwaarde van cv-ketels wordt op basis hiervan vastgesteld op € 2.454,50 inclusief BTW (prijspeil januari 2014).

#### *Jaarlijkse onderhoudskosten*

Een tweede referentiewaarde die wordt aangepast betreft die van de jaarlijkse onderhoudskosten van een cv-ketel. De referentiewaarde gaat uit van een all-in contract voor onderhoud van de cv-ketel. Dit is een contract waarin alle onderhoudskosten zijn gedekt, dus zowel arbeidskosten als kosten voor reserveonderdelen. In de praktijk bestaan ook andere typen onderhoudscontracten. Als referentie zijn dergelijke contracten echter minder geschikt omdat deze niet alle kosten omvatten. Op dit moment is de referentiewaarde vastgesteld op € 141. Het Nationaal Expertisecentrum Warmte heeft voorgesteld de referentiewaarde voor de onderhoudskosten van cv-ketels vast te stellen op € 139 inclusief BTW (prijspeil 2014). De referentiewaarde voor de onderhoudskosten van cv-ketels wordt in deze regeling overeenkomstig het advies van het Nationaal Expertisecentrum Warmte vastgesteld.

#### *De prijs van een warmtewisselaar*

De aanschafwaarde van een warmtewisselaar wordt eveneens herzien. Op dit moment is de aanschafwaarde vastgesteld op € 2.243. Het Nationaal Expertisecentrum Warmte heeft de referentiewaarde voor de nieuwbouwwaarde (eerste aanschaf) van een warmtewisselaar in kaart gebracht en komt daarbij uit op een referentiewaarde van € 1.907 inclusief BTW (prijspeil januari 2014). De prijs om een warmtewisselaar na 15 jaar te vervangen is € 1.943. De plaatsingskosten van een warmtewisselaar zijn in het algemeen bij vervanging hoger dan bij een nieuwbouwsituatie omdat het tijdsintensief is om de oude warmtewisselaar te verwijderen en af te voeren. Daarnaast zijn er vaak technische aanpassingen nodig om de vervangende warmtewisselaar te kunnen plaatsen. Net als bij de aanschafwaarde van een cv-ketel is in deze regeling gekozen om de aanschafwaarde van een warmtewisselaar vast te stellen op een gemiddelde van het investeringsbedrag voor de nieuwbouwsituatie en het investeringsbedrag voor de vervanging. Dit betekent dat de referentiewaarde voor de aanschaf van een warmtewisselaar wordt vastgesteld op € 1.925 inclusief BTW (prijspeil januari 2014), waarbij niet uitgegaan wordt van een tijdelijk verlaagd BTW-tarief op arbeidskosten bij renovatie en herstel van woningen.

#### *Onderhoudskosten van een warmtewisselaar*

Naast onderhoudskosten van een cv-ketel, vormen ook de onderhoudskosten van een warmtewisselaar een factor die wordt meegenomen bij het bepalen van het verschil in gebruikskosten. De referentiewaarde voor deze onderhoudskosten is

momenteel vastgesteld op € 40 en is gebaseerd op een rapportage van Deerns Raadgevende Ingenieurs waarin wordt aangegeven dat warmteleveranciers volgens Deerns Raadgevende Ingenieurs naar verwachting een jaarlijkse bedrag reserveren voor preventief/correctief onderhoud in verband met eventueel op te treden storingen.

Op basis van gegevens van de warmtebedrijven stelt het Nationaal Expertisecentrum Warmte voor de referentiewaarde voor onderhoudskosten van een warmtewisselaar aan te passen naar € 44,77 inclusief BTW (prijspeil 2014).

#### *Meerkosten van elektrisch koken*

De referentiewaarde voor de meerkosten voor elektrisch koken is in de huidige regeling vastgesteld op een forfaitair bedrag van € 50. Het Nationaal Expertisecentrum Warmte heeft geen nader onderzoek laten doen naar deze referentiewaarde waardoor er thans geen onderzoeksgegevens beschikbaar zijn die kunnen leiden tot aanpassing van de referentiewaarde. Een nader onderzoek naar de hoogte van de referentiewaarde wordt wel zinvol geacht en wordt momenteel uitgevoerd. De uitkomsten worden meegenomen bij het vaststellen van de definitieve herziene regeling.

#### *Overige referentiewaarden vaste kosten*

De referentiewaarden van een gemiddelde levensduur van een cv-ketel en een gemiddelde resterende levensduur van een cv-ketel worden niet aangepast omdat voor deze referentiewaarden geen veranderingen zijn te verwachten. De referentiewaarden van een reële vermogenskostenvoet en van de meetkosten op basis van het gewogen gemiddelde van de meettarieven voor G6 aansluitingen van de gasmeter worden niet aangepast omdat deze referentiewaarden naar hun aard mee bewegen.

### **§ 3. Referentiewaarden variabele kosten**

De variabele kosten worden bepaald met gebruikmaking van de formule die is opgenomen in artikel 4 van het Warmtebesluit (eerste, tweede en derde lid). Een belangrijk element in deze formule is het brandstofrendement van de warmteproductie. Dit rendement kan worden beïnvloed door verschillende factoren, te weten: de warmtevraag, het leidingverlies en het opwekrendement voor ruimteverwarming en de warmtevraag, het leidingverlies en het rendement voor warm tapwater. Deze factoren zijn opgenomen in artikel 3 van de Warmteregeling. Op grond van de analyse van Nationaal Expertisecentrum Warmte wijzigt de referentiewaarde voor het opwekrendement voor ruimteverwarming in de gassituatie.

#### *Het gemiddeld opwekrendement voor ruimteverwarming met een cv-ketel*

Het huidige rendement voor ruimteverwarming is vastgesteld op 0,90 (90 %). Het Nationaal Expertisecentrum Warmte heeft een veldtest laten uitvoeren op 100 verschillende toestellen. Uit deze veldtest komt een rendement van 94% als opwekrendement voor ruimteverwarming naar voren. Bij de veldtest heeft een correctie voor het gebruik van een elektriciteitspomp in de ketel plaatsgevonden. Om de veldtest - die bescheiden was in omvang - te toetsen heeft het Nationaal Expertisecentrum Warmte ook de Energieprestatienorm gebouwen betrokken (EPG: NEN 7120). Deze geeft voor hoge temperatuurverwarming een rendement van 95% voor een HR 107 ketel, het type ketel dat in het Warmtebesluit als referentie is genomen. Bij het toepassen van de correctie voor het gebruik van een elektriciteitspomp in de ketel komt het rendement op grond van de NEN 7120 uit op 93%. Op basis van de veldtest en de NEN 7120, stelt het Nationaal

Expertisecentrum Warmte voor om de referentiewaarde van 93% te gebruiken als rendement voor ruimteverwarming. Gelet op reacties van marktpartijen op de uitkomsten in de rapportage van het Nationaal Expertisecentrum Warmte, wordt momenteel nader onderzoek gedaan naar deze uitkomsten. De resultaten van dit onderzoek worden meegenomen bij het vaststellen van de definitieve herziene regeling.

#### *Leidingverlies bij ruimteverwarming en warm tapwater*

De referentiewaarden voor het leidingverlies bij ruimteverwarming en bij warm tapwater zijn vastgesteld op respectievelijk 0,05 (5%) en 0,10 (10%). Deze factor is opgenomen vanwege het veronderstelde verschil tussen de gassituatie en de warmtesituatie omdat de cv-ketel in het algemeen niet in de meterkast staat en de warmtewisselaar wel. Hierdoor zou de absolute waarde van het leidingverlies een bescheiden rol spelen. Diverse belangenorganisaties hebben aangegeven dat de referentiewaarden voor leidingverliezen aanpassing behoeven, omdat het verschil in leidingverliezen nihil zou zijn. De analyse van het Nationaal Expertisecentrum Warmte biedt onvoldoende grondslag om de referentiewaarde op dit moment aan te passen. Het wordt wel zinvol geacht nader onderzoek uit te laten voeren naar de exacte hoogte van deze referentiewaarden en de wijze waarop deze wordt vastgesteld, mede omdat deze een significant effect kunnen hebben op de maximumprijs. Gelet op het feit dat dit onderzoek langere tijd in beslag zal nemen, zal een eventuele aanpassing betrokken worden bij een toekomstige wijziging van de regeling en/of het Warmtebesluit.

#### *Het gemiddeld warm tapwater rendement*

De referentiewaarde voor het gemiddeld warm tapwater rendement is vastgesteld op 0,65 (65%). Het Nationaal Expertisecentrum Warmte heeft een veldtest laten uitvoeren op 100 verschillende toestellen. Gelet op reacties van marktpartijen op de uitkomsten in de rapportage van het Nationaal Expertisecentrum Warmte, wordt momenteel nader onderzoek gedaan naar deze uitkomsten. De onderzoeksresultaten worden meegenomen bij het vaststellen van de definitieve herziene regeling.

#### *Overige referentiewaarden variabele kosten*

De referentiewaarden warmtevraag voor ruimteverwarming en voor warm tapwater als deel van de totale warmtevraag worden niet aangepast. Voor deze referentiewaarden zijn volgens het Nationaal Expertisecentrum Warmte geen veranderingen te verwachten.

### **§ 4. Regeldruk**

Deze regeling brengt wijzigingen aan in de referentiewaarden voor de vaste en variabele kosten ten behoeve van de formule in het Warmtebesluit, op basis waarvan de ACM het maximumprijsbesluit vaststelt. Deze wijzigingen hebben geen gevolgen voor de regeldruk.

## **II. Artikelsgewijs**

### *Lid 1*

De referentiewaarde van artikel 2, eerste lid, onderdeel a, van de Warmteregeling voor de aanschafwaarde voor een nieuwe cv-ketel, inclusief de kosten voor hulpmaterialen en montagewerkzaamheden, wordt aangepast van € 2.474 naar € 2.454,50.

*Lid 2*

De referentiewaarde van artikel 2, eerste lid, onderdeel d, van de Warmteregeling voor de jaarlijkse onderhoudskosten voor een cv-ketel wordt aangepast van € 141 naar € 139.

*Lid 3*

De referentiewaarde van artikel 2, eerste lid, onderdeel e, van de Warmteregeling voor de aanschafwaarde van een warmtewisselaar, inclusief de kosten voor hulpmaterialen en montagewerkzaamheden, wordt aangepast van € 2.243 inclusief BTW naar € 1.925 inclusief BTW.

*Lid 4*

De referentiewaarde van artikel 2, eerste lid, onderdeel i, van de Warmteregeling voor de onderhoudskosten van een warmtewisselaar wordt aangepast van € 40 naar € 44,77.

*Lid 5*

Het in het artikel 2, tweede lid, van de Warmteregeling genoemde referentiejaar wordt naar aanleiding van deze indexering aangepast naar 2014.

De Minister van Economische Zaken,