

Beleidskeuzes uitgelegd Onderbouwing doeltreffendheid, doelmatigheid en evaluatie (CW 3.1)	
Doelen	<p><i>Welke doelen worden nagestreefd met het voorstel in termen van beoogde prestaties en effecten?</i></p> <p>De versterking van de arbeidsmarktinfrastructuur is uitgewerkt aan de hand van een aantal knelpunten in de huidige arbeidsmarktinfrastructuur en arbeidsmarktdienstverlening, zoals beschreven in de Kamerbrief van 29 april 2024. De uitgewerkte beleidsmaatregelen hebben als hoofddoel de duurzame overstap naar (ander) werk in de arbeidsmarktregio's beter te faciliteren. De volgende subdoelen zijn per knelpunt geformuleerd:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Structureel borgen van publiek-private governance voor regionaal arbeidsmarktbeleid. 2. Het aanbod van ondersteuning overzichtelijk vindbaar via één loket: het Werkcentrum. 3. Meer centraal stellen van de ondersteuningsbehoefte van werkzoekenden en werkgevers. 4. Verbeteren van de gegevensuitwisseling tussen arbeidsmarktpartners. <p>Passende, herkenbare en toegankelijke arbeidsmarktdienstverlening draagt bij aan;</p> <ul style="list-style-type: none"> - het bij elkaar brengen van de vraag naar en het aanbod van werk, - het voorkomen of zo kort mogelijk te laten zijn van werkloosheid, - bedrijven te voorzien van voldoende gekwalificeerd personeel.
Beleidsinstrument(en)	<p><i>Welke beleidsinstrumenten worden ingezet om deze doelen te realiseren?</i></p> <p>De beleidsinstrumenten richten zich op het versterken van de samenwerking in de regionale arbeidsmarkt en het wegnemen van belemmeringen om passende dienstverlening te kunnen bieden.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. <u>Structureel borgen van publiek-private governance voor regionaal arbeidsmarktbeleid</u> <ul style="list-style-type: none"> - Een gezamenlijke structuur maakt het voor de samenwerkende arbeidsmarktpartijen (gemeenten, UWV, sociale partners, SBB en het onderwijs) makkelijker om hun dienstverlening en werkprocessen op elkaar af te stemmen en te optimaliseren. Er wordt daarom één gezamenlijke governance voor de

arbeidsmarktinfrastructuur ingericht: één Landelijk Beraad en in iedere arbeidsmarktregio één Regionaal Beraad.

- De Beraden werken met een gezamenlijke landelijke- en regionale meerjarenagenda die de sociale, economische en onderwijs opgaven inzichtelijk maakt en waar op gestuurd kan worden. De meerjarenagenda's verbinden de arbeidsmarktopgaven vanuit vraag en aanbod perspectieven, en brengt de benodigde inzet van arbeidsmarktdienstverlening (waaronder scholing) in beeld. Dit draagt bij aan het meer integraal en planmatig inzetten van arbeidsmarktdienstverlening.
- Bestuurlijke samenwerkingsafspraken worden regionaal vastgelegd in een convenant. De afspraken zullen betrekking hebben op het vormgeven en vaststellen van de regionale meerjarenagenda en de wijze waarop partijen private en publieke dienstverlening toegankelijk maken.
- Deze structuur is een landingsplaats voor nieuwe en bestaande beleidsimpulsen met daarbij behorende middelen (zoals bijvoorbeeld het impulsbudget).

2. Het aanbod van ondersteuning overzichtelijk vindbaar via één loket: het Werkcentrum

- Omdat mensen niet altijd weten waar zij moeten aankloppen voor hulpvragen, komt in iedere arbeidsmarktregio minimaal één makkelijk vindbaar en herkenbaar loket. Bij dit regionaal loket kunnen werkenden, werkzoekenden en werkgevers met al hun arbeidsmarktgerelateerde vragen terecht. Eén loket betekent één toegangspoort tot de dienstverlening van partners. Separate loketten die SZW heeft ingesteld om samenwerking in de regio te bevorderen worden samengevoegd (Regionaal Mobiliteitsteam, Werkgeversservicepunt en Leerwerkloket).

3. Meer centraal stellen van de ondersteuningsbehoefte van werkzoekenden en werkgevers

- Partijen in de arbeidsmarktregio's krijgen tijdelijk *Impulsbudget* (via een *decentralisatie-uitkering*) om uitvoering te geven aan de regionale ambities en gezamenlijk (aanvullende) dienstverlening op regionaal niveau te ontwikkelen. Hiermee wordt onder andere de opzet van gezamenlijke om- en bijscholingstrajecten in de regio gestimuleerd.
- Het wordt beter mogelijk om gezamenlijk (publieke) dienstverlening te organiseren aan werkgevers en werkzoekenden, met een *wettelijk grondslag* (in SUWI) voor samenwerking voor UWV en gemeenten. Daarnaast wordt de inzet van *publieke dienstverlening* aan werkzoekenden verbeterd.
- Werkgevers worden gestimuleerd om zich in te zetten voor de begeleiding van werknemers in een

	<p>leerwerktraject door het ontvangen van een vergoeding van deze inzet, via de <i>tijdelijke subsidie Praktijkleren in het mbo</i>.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Bestaande doelgroepspecifieke programma's (waaronder de <i>decentralisatie-uitkering Regionale Doelgroepspecifieke aanpak</i>), om groepen die extra ondersteuning nodig hebben goed te kunnen ondersteunen naar werk, krijgen ook een plek in de arbeidsmarktinfrastructuur. - Van-werk-naar-werkbegeleiding is een private verantwoordelijkheid die nog niet in alle sectoren voldoende goed werkt. Gezamenlijk met werknemers- en werkgeversorganisaties wordt verkend welke hiaten in de van-werk-naar-werk-dienstverlening bestaan en hoe een <i>tijdelijke impuls</i> kan helpen om tot een <i>dekkend stelsel met van-werk-naar-werk dienstverlening</i> te komen, die na het aflopen van de impuls blijft bestaan. <p>4. <u>Verbeteren van de gegevensuitwisseling tussen arbeidsmarktpartners</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Verbeteren uitwisseling matchinggegevens (VUM)</i>, om de gegevens van werkzoekenden van UWV en gemeenten transparant te maken. Dit maakt het mogelijk om tijdig en efficiënt in te spelen op de behoeften van werkzoekenden, waardoor de kans op een succesvolle overstap naar ander werk wordt vergroot. - Instrumenten en tools worden ontwikkeld om beter mogelijk te maken dat ontwikkelen (bij-/omscholen) en bemiddelen op basis van <i>skills</i> (competenties) kan plaatsvinden, niet alleen op basis van opleidingsniveau en werkervaring.
Financiële gevolgen voor het Rijk	<p><i>Welke gevolgen heeft het voorstel voor de Rijksbegroting?</i></p> <p>De beschikbare financiële middelen bestaan uit structurele middelen en tijdelijke middelen die aflopen tot 2034. De structurele middelen zijn voor de basisinrichting van het Werkcentrum en de organisatie van het Regionaal Beraad. De tijdelijke middelen geven een impuls aan de samenwerking aan dienstverlening (regionaal impulsbudget) en aan de van-werk-naar-werk dienstverlening.</p> <p>Voor de financieringsstroom richting de arbeidsmarktregio's is gekozen voor een decentralisatie-uitkering (DU) aan centrumgemeenten. Dit instrument biedt de mogelijkheid om de beoogde regionale invulling van de bestedingen te waarborgen, de regierol van de centrumgemeenten (ook financiële verantwoording) voorop te zetten en de verantwoordingslast laag te houden ten opzichte van het relatief lage bedrag (wanneer verdeeld over 35 regio's) dat iedere arbeidsmarktregio ontvangt.</p>

	<table border="1"> <thead> <tr> <th data-bbox="614 215 1046 241">Bedragen x € mln.</th> <th data-bbox="1046 215 1150 241">2025</th> <th data-bbox="1150 215 1254 241">2028</th> <th data-bbox="1254 215 1369 241">2034</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="614 241 1046 271">Structurele middelen</td> <td data-bbox="1046 241 1150 271">46,5</td> <td data-bbox="1150 241 1254 271">46,5</td> <td data-bbox="1254 241 1369 271">46,5</td> </tr> <tr> <td data-bbox="614 271 1046 300">Tijdelijke middelen</td> <td data-bbox="1046 271 1150 300">63,0</td> <td data-bbox="1150 271 1254 300">67,0</td> <td data-bbox="1254 271 1369 300">0</td> </tr> <tr> <td data-bbox="614 300 1046 329" style="text-align: right;">Totaal</td> <td data-bbox="1046 300 1150 329">109,5</td> <td data-bbox="1150 300 1254 329">113,5</td> <td data-bbox="1254 300 1369 329">46,5</td> </tr> </tbody> </table>				Bedragen x € mln.	2025	2028	2034	Structurele middelen	46,5	46,5	46,5	Tijdelijke middelen	63,0	67,0	0	Totaal	109,5	113,5	46,5
Bedragen x € mln.	2025	2028	2034																	
Structurele middelen	46,5	46,5	46,5																	
Tijdelijke middelen	63,0	67,0	0																	
Totaal	109,5	113,5	46,5																	
Financiële gevolgen voor maatschappelijke sectoren	<p data-bbox="614 414 1214 481"><i>Welke financiële gevolgen heeft het voorstel voor maatschappelijke sectoren (als van toepassing)?</i></p> <p data-bbox="614 521 1369 835">De voorgestelde maatregelen raken (de organisatie van) de arbeidsmarktdienstverlening aan werkenden, werkzoekenden en werkgevers. In de basis heeft dit voorstel daarmee betrekking op de gehele beroepsbevolking en alle werkgevers. Niet iedereen maakt echter van deze dienstverlening gebruik, aangezien veel transities op de arbeidsmarkt zelfstandig plaatsvinden. Slechts een gedeelte van de werkzoekenden, werkenden en werkgevers heeft behoefte aan ondersteuning bij vragen op het gebied van werk en/of ontwikkeling.</p> <p data-bbox="614 875 1369 1335">Er zijn gevolgen voor UWV en gemeenten als de (direct) betrokken organisaties en de professionals die de dienstverlening uitvoeren. Het wetsvoorstel zal bijdragen aan efficiency van de uitvoering doordat het voortbouwt op bestaande taken voor samenwerking in het gezamenlijk ontsluiten van dienstverlening. Daarnaast zal het wetsvoorstel leiden tot een toename van de uitvoeringslasten aan de zijde van UWV en gemeenten, gezien de nieuwe taken. Het beter borgen van de samenwerking, onder andere via het ontsluiten van dienstverlening via een regionaal loket, draagt bij aan het verminderen van de huidige versnipperde inzet van dienstverlening via de verschillende loketten en daarbij behorende coördinerende taken.</p>																			
Nagestreefde doeltreffendheid	<p data-bbox="614 1382 1302 1480"><i>Op welke wijze en in welke mate wordt verwacht dat het beleidsinstrumentarium gaat bijdragen aan de beoogde prestaties en effecten?</i></p> <p data-bbox="667 1525 1331 1585">1. <u>Structureel borgen van publiek-private governance voor regionaal arbeidsmarktbeleid</u></p> <p data-bbox="614 1592 1362 2011">De (publiek-private) samenwerkingsstructuur wordt wettelijk verankerd in SUWI waarmee dienstverlening en werkprocessen structureel op elkaar afgestemd en geoptimaliseerd wordt, ook wordt versnippering van losstaande structuren weggenomen. Strategische plannen, gezamenlijke doelstellingen en activiteiten worden in iedere arbeidsmarktregio vastgelegd in een meerjarenagenda. Deze infrastructuur dient als vliegwiel om nieuwe beleidsimpulsen en middelen (Europees, rijk, provincies, gemeenten, private middelen) voor de arbeidsmarkt meer gezamenlijk te organiseren. De structurele middelen worden ingezet voor de borging van het stelsel waardoor er een effectieve inzet kan</p>																			

plaatsvinden van de incidentele middelen. Door bij de ontwikkeling van werkzoekenden en de matching tussen vraag en aanbod uit te gaan van de competenties en de inzet van scholing te stimuleren kunnen belemmeringen die het vinden van werk of personeel in de weg staan weg worden genomen en wordt de duurzame inzetbaarheid bevorderd.

2. Het aanbod van ondersteuning overzichtelijk vindbaar via één loket: het Werkcentrum

- De beschreven maatregelen zorgen voor samenhangende arbeidsmarktdienstverlening (wegnemen versnippering) die ook makkelijk te vinden is. Door het regionaal Werkcentrum komt er één loket voor werkzoekenden, werkenden en werkgevers. Daarmee wordt dienstverlening beter toegankelijk.
- De ondersteuningsbehoefte van werkzoekenden, werkenden en werkgevers wordt sneller en beter in kaart gebracht. Dit maakt voor werkzoekenden de kans op (snellere) werkhervatting groter. Inzet van dienstverlening vóór of aan het begin van de werkloosheid kan de werkloosheidsperiode verkorten of voorkomen. Voor werkgevers met een tekort aan personeel komen eerder geschikte kandidaten beschikbaar.

3. Meer centraal stellen van de ondersteuningsbehoefte van werkzoekenden en werkgevers

- Door betere publiek-private samenwerking waarin partijen elkaar aanvullen komt voor werkzoekenden, werkenden en werkgevers een breder dienstverleningspalet beschikbaar die beter aansluit bij de ondersteuningsbehoefte en wordt dit eenduidig ontsloten.
- Praktijkleren biedt mogelijkheden voor mensen die moeite hebben met (langdurig) plaatsnemen in de schoolbanken en daardoor vaak afzien van scholing. Praktijkleren sluit beter aan op hun leerstijl. Bovendien is het modulair opgebouwd. De modulaire opbouw maakt korte scholingstrajecten mogelijk.
- Om de groepen die extra ondersteuning het meest nodig hebben goed te kunnen ondersteunen naar werk en passende dienstverlening te kunnen bieden, wordt ingezet op doelgroepspecifieke programma's en de bundeling daarvan. Doordat doelgroepspecifieke programma's momenteel vaak eigen opzichzelfstaande (beperkte) structuren kennen zijn deze onvoldoende bekend bij professionals en partijen en worden dus onvoldoende ingezet. Omdat doelgroepspecifieke programma's een plek krijgen in de infrastructuur, ontstaat betere coördinatie en verbinding op deze programma's en acties waardoor beter gebruik gemaakt kan worden van deze programma's.

	<p>- In het SER middellange termijnadvies 2021-2025 hebben werknemers- en werkgeversorganisaties de ambitie uitgesproken om te komen tot dekkende van-werk-naar-werk-dienstverlening. Dit houdt in dat werkenden toegang hebben tot dienstverlening die nodig is om duurzaam de overstap naar ander werk te maken. Van-werk-naar-werk-trajecten zijn een belangrijk instrument om mensen die hun baan dreigen te verliezen, tijdig naar nieuw werk te begeleiden. Om uitvoering te geven aan de private ambitie wordt met werknemers- en werkgeversorganisaties verkend welke hiaten in de van-werk-naar-werk-dienstverlening bestaan en wat er nodig is om deze weg te nemen.</p> <p>4. <u>Verbeteren van de gegevensuitwisseling tussen arbeidsmarktpartners</u></p> <p>Het verbeteren van uitwisseling van gegevens van werkzoekenden (matchingsgegevens, mede gericht op skills) draagt tevens bij aan het bieden van passende dienstverlening. Werkgevers en arbeidsmarktprofessionals krijgen een beter inzicht in het beschikbare arbeidspotentieel. Beter inzicht in de vraag naar werk en het aanbod helpt de overgang van werk -naar -werk en van uitkering -naar -werk te stimuleren.</p>
Nagestreefde doelmatigheid	<p><i>Waarom is het voorgestelde instrumentarium een efficiënte manier om de beoogde prestaties en effecten te bereiken?</i></p> <p>De inzet van passende dienstverlening vóór of aan het begin van de werkloosheid kan de werkloosheidsperiode verkorten of voorkomen. Ook een impuls geven aan het stelsel van dekkende van-werk-naar-werk dienstverlening draagt bij aan het voorkomen dat mensen in een uitkeringssituatie terecht komen. Meer mensen aan het werk verlaagt - naast de schadelastbeperking - het risico op maatschappelijke kosten als gevolg van armoede en schulden, slechte gezondheid, sociaal isolement en afglijden in criminaliteit. Werkloosheid is een belangrijke trigger voor het ontstaan en/of voortduren van bovengenoemde problematiek.</p> <p>Op dit moment is nog sprake van overlap in de reguliere publiek gefinancierde arbeidsmarktdienstverlening, vooral bij de dienstverlening aan werkzoekenden. Door de samenwerking tussen de verschillende partijen via een gezamenlijk loket (en via de verschillende instrumenten) ontstaat een doelmatigere arbeidsmarktinfrastructuur. De integrale samenwerking maakt dat partijen gebruik kunnen maken van elkaars expertise en aanbod aan dienstverlening. Deze infrastructuur dient als vliegwiel om nieuwe beleidsimpulsen en middelen (Europees, rijk, provincies, gemeenten, private middelen) voor de arbeidsmarkt meer gezamenlijk te organiseren. Als arbeidsmarktpartijen elkaar</p>

	<p>aanvullen kunnen zij elkaar versterken en meer synergie creëren: 1+1=3.</p> <p>Ook kunnen arbeidsmarktpartijen de inzet van dienstverlening, met behulp van een gezamenlijke meerjarenagenda en instrumentengids, voor een individu beter op elkaar afstemmen. Dat voorkomt desinvestering door overlap in dienstverlening of het voortijdig stopzetten van dienstverlening. Dat vermindert het weglekken van uitvoeringscapaciteit.</p>
Evaluatieparagraaf	<p><i>Hoe wordt het voorstel gemonitord en geëvalueerd?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - De wet SUWI wordt iedere vijf jaar op effectiviteit geëvalueerd. Daarnaast zal de invoeringstoets tussentijds een beeld geven van de werking van regelgeving in de praktijk. - Vanaf 2025 wordt een evaluatieonderzoek gestart om te onderzoeken welke elementen binnen de arbeidsmarktinfrastructuur wel en niet werken en hoe een continue verbetering in het stelsel kan worden gewaarborgd. Voordat de aanpassingen in SUWI-wetgeving in werking zullen treden (2026), zal in 2025 al met het onderzoek worden gestart om ook in beeld te krijgen in hoeverre de verschillende onderdelen van de hervorming in de regio's in het transitiejaar op gang komen. Het onderzoek zal uiteindelijk ook bijdragen aan de periodieke evaluatie SUWI 2025-2030. - Omdat regionale ruimte onderdeel is van de arbeidsmarktinfrastructuur en met een decentralisatie-uitkering niet mag worden gestuurd op monitoring en verantwoording van de middelen, zal de evaluatie van de maatregelen geen dekkend nationaal beeld geven, maar wel inzichtelijk maken wat de werkende mechanismen zijn in de samenwerking. Hierbij wordt onder andere gekeken naar de lerende evaluatie die is vormgegeven om de RMT aanpak te onderzoeken en de evaluatie van Perspectief op Werk. - Iedere arbeidsmarktregio komt te werken met een gezamenlijke regionale meerjarenagenda (beleids- en uitvoeringsagenda), waarin keuzes worden gemaakt door het Regionaal Beraad. Daarbij kan de monitoring en evaluatie van de inzet in de regio (projecten, dienstverlening, samenwerking) belangrijke input geven voor een volgende cyclus (5 jaar), waarin de meerjarenagenda wordt herzien. Zo kan de uitvoering van de meerjarenagenda voortdurend lerend worden geëvalueerd en bijgestuurd door het Regionaal Beraad. - Voor de impulsfinanciering aan de arbeidsmarktregio's is gekozen voor de decentralisatie uitkering. De effectiviteit van dit instrument wordt in 2027 geëvalueerd om te

	<p>verzekeran dat het bijdraagt aan het realiseren van de gezamenlijke doelen.</p> <ul style="list-style-type: none">- Tot slot wordt de aanpak van de doelgroepspecifieke inzet eind 2026 geëvalueerd door het ophalen van de resultaten voor de doelgroep bij de betrokken partijen. Dit is een losstaande evaluatie omdat de doelgroepspecifieke aanpak al loopt vanaf 2023. Deze input wordt gebruikt voor eventuele verdere invulling van de doelgroepspecifieke aanpak in de toekomst.
--	--