

Nader uit te werken items t.b.v. implementatie ILUC-richtlijn

Deze notitie informeert over items die verband houden met de wijziging van de Wet milieubeheer als gevolg van de implementatie van de ILUC-richtlijn, maar nader zullen worden uitgewerkt in het Besluit en Regeling energie vervoer. Deze items worden als achtergrondinformatie bij de beoordeling van stukken die ter consultatie voorliggen toegevoegd. De voorgenomen besluiten op deze items zijn onderwerp van politieke besluitvorming en zullen door de Staatssecretaris van IenM per brief aan de Tweede Kamer worden voorgelegd en vormen derhalve geen onderdeel van deze consultatie.

De voorgenomen besluiten op de onderstaande items kunnen niet los van elkaar worden gezien. Zij proberen zoveel mogelijk recht te doen aan de verschillende belangen.

A. Limiet conventionele biobrandstoffen

De ILUC-richtlijn limiteert de bijmenging van conventionele biobrandstoffen. Deze biobrandstoffen voldoen aan de duurzaamheidseisen van de richtlijn hernieuwbare energie. Het aandeel van energie uit biobrandstoffen geproduceerd uit zetmeel-, suiker- en oliehoudende gewassen mag in 2020 niet meer dan 7% bedragen van het eindverbruik van energie in de vervoersector. Lidstaten kunnen besluiten om een limiet lager dan 7% vast te stellen.

Een bijmengpercentage van 5% voor conventionele biobrandstoffen beperkt de mogelijk negatieve effecten van bijmenging van conventionele biobrandstoffen. Met het instellen van deze limiet wordt voldaan aan de motie Van Veldhoven- Van Tongeren (KST 32 813, nr. 97).

B. Sub-target meest geavanceerde biobrandstoffen

In de ILUC-richtlijn is een limitatieve lijst opgenomen (Annex IX, deel A) van grondstoffen die gezien worden als basis voor meest geavanceerde biobrandstoffen. Lidstaten stellen een streefcijfer vast voor het aandeel aan biobrandstoffen in de RED verplichting dat uit deze grondstoffen is geproduceerd. Een referentiewaarde van 0,5 procentpunt in energie-inhoud is voor dit streefcijfer voorgesteld. Lidstaten mogen hier gemotiveerd van afwijken.

Nederland wil het gebruik van dit type biobrandstoffen stimuleren. Op grond van een advies van Ecofys en de cijfers van de NEa jaarrapportage hernieuwbare energie vervoer 2015 wordt een percentage van 0,3% in 2018, 0,4% in 2019 en 0,5% in 2020 haalbaar geacht.

C. Dubbeltelling

Door de ILUC richtlijn is de dubbeltelling van geavanceerde biobrandstoffen verwijderd uit artikel 21.2 van de RED en toegevoegd onder artikel 3.4 lid d. Daardoor kan een lidstaat die de ILUC richtlijn implementeert in principe beslissen om de dubbeltelling van biobrandstoffen uit grondstoffen genoemd in bijlage IX (zowel de delen A en B) wel te gebruiken in de nationale rapportage aan Brussel, maar dit niet toe te staan aan de bedrijven die in 2020 een marktaandeel van 10% hernieuwbare energie in transport moeten halen.

In de wijzingsvoorstellen voor de Wm is aangegeven dat wordt beoogd dubbeltelling op geavanceerde biobrandstoffen af te schaffen, omdat de subdoelstelling voor biobrandstoffen die gemaakt zijn van grondstoffen van lijst A van bijlage IX en het beperken van het aandeel conventioneel al een extra stimulans vormen. Bovendien beperkt het afschaffen van de dubbeltelling de onzekerheid over de bijdrage van transport aan 14% algemene hernieuwbare energie doelstelling in 2020, en beperkt het de inspanning die brandstofleveranciers moeten leveren om aan de 6% reductieverplichting van de FQD te voldoen.

D. Jaarverplichting hernieuwbare energie vervoer

Het afschaffen van de dubbeltelling en het in stand houden van de nationale jaarverplichting van 10% zou een onevenredige verzwaring voor de brandstofleveranciers betekenen. Daarom wordt voorgesteld de jaarverplichting in 2020 tot 8,4% te verlagen. Daarmee wordt in 2020 de afgesproken bijdrage het 14% hernieuwbare energiedoel van het Energieakkoord en kan de Europese 10%-doelstelling hernieuwbare energie vervoer gerealiseerd.