

aan Ministerie van Infrastructuur & Milieu
van Essent
email roland.kok@essent.nl; christiaan.buijnsters@essent.nl
datum 4 september 2016
betreft Inbreng Consultatie wijziging wet Milieubeheer

Inbreng Internetconsultatie Wijziging Wet milieubeheer tbv ILUC-richtlijn en reductieverplichting richtlijn brandstofkwaliteit

Inleiding

Essent en groen gas zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. In 1998 voedde Essent voor het eerst zelf groen gas in het Nederlands gasnet. Essent Milieu (nu Attero) ving destijds biogas af van een afvalstortlocatie, om het vervolgens in te voeden. In latere jaren is Essent één van de kartrekkers geweest naar een betrouwbaar Garantie van Oorsprong (GVO) systeem en bleek de opstart van Vertogas een erg belangrijke ontwikkeling voor deze markt om betrouwbaarheid van groen gas te garanderen. Wij willen de beste service en diensten bieden aan groen gasproducenten in Nederland en daarbuiten. In 2016 is Essent bovendien gestart met de levering van 100% groen gas aan het wegverkeer via OGO CNG (een joint venture samen met Tamoil). Wij doen dit omdat we geloven dat de inzet van duurzame brandstoffen Nederland kan helpen bij het realiseren van. Daarom heeft Essent met belangstelling kennisgenomen van deze aangekondigde wijziging van de Wet milieubeheer.

Essent maakt graag gebruik van deze internetconsultatie om haar visie te geven op de elementen van deze voorgenomen wijziging, die impact hebben op de marktontwikkeling voor groen gas, de positie van Essent, onze leveranciers en onze klanten. Twee zaken zijn daarin erg belangrijk voor ons:

Aanpassing systematiek

Het Integraal Afwegingskader bij deze consultatie geeft aan dat besloten is om zoveel mogelijk voort te bouwen op de bestaande systematiek, ingevoerd in 2015. De doelstelling van dit systeem was namelijk 'een kosteneffectieve manier waarmee bedrijven met een jaarverplichting aan de eisen kunnen voldoen'. De overheid kiest ervoor om de systematiek aan te passen door invulling van de reductieverplichting met Hernieuwbare Brandstofeenheden (HBE's) en een flexibel deel (zogenaamde 'optie B').

Essent is van mening dat er een kans blijft liggen om een versnelling te realiseren om de doelstelling (14% in 2020) te behalen. Of de groen gas markt nou in Nederland groeit of elders is beperkt relevant. We zien nu al dat biomassastromen internationaal getransporteerd worden, wat goed is voor de meest efficiënte inzet. Op dit moment kunnen er geen HBE's gemaakt worden van 'net zo' groen gas uit bijvoorbeeld Duitsland. Groene Stroom wordt al sinds jaar en dag verhandeld door de hele EU. De markt voor groen gas loopt hierin achter, het zou goed zijn om de delta van de reductieverplichting van brandstofleveranciers (tussen de 5% en 6%) ook in te laten vullen door de koppeling met Vertogas GvO's los te laten. Dit kan een stimulans aan de markt geven, een EU level playing field voor groen gas creëren, en het aantrekkelijker maken om groen gas in te zetten voor HBE's. Zolang 'double accounting' (niet te verwarren met dubbeltelling) maar voorkomen wordt, is er geen risico voor de geloofwaardigheid en het gebruik van dubbele subsidies / incentives binnen EU. Essent vindt het onbegrijpelijk – ongeacht de implementatie van de ILUC richtlijn – dat er biobrandstoffen uit Azië wel ingevoerd en ingezet kunnen worden op de Nederlandse markt, maar dat groen gas van hoge kwaliteit dat van buurlanden via een CO2-arm transport geïmporteerd kan worden, niet geaccepteerd wordt als HBE.

Afschaffing dubbeltelling

Via de voorgenomen wijziging van de Wet Milieubeheer wordt de dubbeltelling voor duurzame biobrandstoffen afgeschaft. Uiteraard heeft dit impact op de markt voor groen gas. Ondanks dat er beschreven staat dat de voorgenomen afschaffing van dubbeltelling onderdeel zijn van politieke besluitvorming en dus niet onderdeel zijn van deze consultatie, is het voor Essent volstrekt onduidelijk waar de dubbeltelling dan wel heen beweegt.

De markt voor groen gas kent zijn fundament in de SDE+ subsidie systematiek. Er zijn diverse groen gas invoedlocaties die zonder SDE+ opereren, zoals stortgaslocaties en riool- en afvalwaterzuiveringsinstallaties. Deze kunnen uitsluitend kostendekkend opereren vanwege de dubbeltelling op de productiehoeveelheden. Essent vermoedt en verwacht dat afschaffing van de dubbeltelling als gevolg zal hebben dat deze eenheden direct buiten bedrijf gesteld gaan worden vanwege de slechte economische vooruitzichten. Er is dan immers 2 x de hoeveelheid groen gas nodig om tot 1 HBE te komen.

Essent is ook benieuwd hoe de genoemde mogelijkheid van afschaffing van de dubbeltelling zich verhoudt tot de volgende passage in Annex IX deel A van de richtlijn, waarin de dubbeltelling juist wordt gehandhaafd: "*Part A. Feedstocks and fuels, the contribution of which towards the target referred to in the first subparagraph of Article 3 (4) shall be considered to be twice their energy content.*" Dit is verwarrend: hoe verhoudt de kennelijk voorgenomen afschaffing van de dubbeltelling door de Nederlandse overheid zich tot deze passage?

Afschaffing van dubbeltelling kan leiden een afname van de productie van groen gas van – naar schatting – 10 tot 20% per 2018. Dat zou een flinke stap terug zijn voor deze ontwikkelende markt. Essent wenst daarom graag in overweging mee te geven om groen gas te ontzien in de afschaffing van dubbeltelling. Essent roept de overheid op om snel duidelijkheid te geven over de toekomst van dubbeltelling van groen gas. Inmiddels is het bijna najaar 2016 en tijdige transparantie richting de markt (leveranciers, gebruikers en facilitators) is cruciaal.

Conclusie

Essent is gecommitteerd aan de ontwikkeling voor de markt voor groen gas, en daarom hoopt Essent dat bovenstaande vragen en suggesties in overweging worden genomen bij de verdere uitwerking van deze regelgeving. Deze inbreng mag geopenbaard worden.

Met vriendelijke groet,

Roland Kok – Retail Energy Management, Essent

Christiaan Buijnsters – Corporate Affairs, Essent