



Ministerie van Landbouw,  
Natuur en Voedselkwaliteit

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

de Staatscourant

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**

Bezuidenhoutseweg 73  
Postbus 20401  
2500 EK Den Haag

T 070 379 8911 (algemeen)  
F 0 70 378 6100 (algemeen)  
[www.rijksoverheid.nl/Inv](http://www.rijksoverheid.nl/Inv)

## Instructie voor behandeling/route t.b.v. het secretariaat

Datum 6 april 2022

Betreft **Regeling van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van \_\_\_\_\_, nr. WJZ/21093226, houdende wijziging van de Regeling natuurbescherming en de Omgevingsregeling in verband met het landelijk niet openen van de jacht op de wildsoort konijn en het niet openen van de jacht op de wildsoort haas in de provincies Groningen, Limburg en Utrecht**

---

Verzendwijze: Elektronisch

N.B.1. Bijlagen worden i.v.m. invoering elektronische bekendmaking niet meer ter inzage gelegd maar als apart bestand naar Sdu gezonden en gelijk met de regeling bekendgemaakt.

N.B.2. Behoort bij de regeling een bijlage, dan worden daarop de regeling en artikelnummer(s) vermeld.

Ontvangen BBR

Ontvangen Postkamer

Datum verzending

Paraaf Postkamer

**Regeling van de Minister voor Natuur en Stikstof van \_\_\_\_\_, nr. WJZ/21093226, houdende wijziging van de Regeling natuurbescherming en de Omgevingsregeling in verband met het landelijk niet openen van de jacht op de wildsoort konijn en het niet openen van de jacht op de wildsoort haas in de provincies Groningen, Limburg en Utrecht**

De Minister voor Natuur en Stikstof,

Gelet op artikel 3.22, tweede lid, van de Wet natuurbescherming en artikel 11.68 van het Besluit activiteiten leefomgeving;

Besluit:

**Artikel I (wijziging Regeling natuurbescherming)**

Artikel 3.5 van de Regeling natuurbescherming wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel c wordt na 'van 15 oktober tot en met 31 december' ingevoegd 'in de provincies Drenthe, Flevoland, Friesland, Gelderland, Noord-Brabant, Noord-Holland, Overijssel, Zeeland en Zuid-Holland'.
2. Onderdeel e vervalt, onder verlettering van onderdeel f tot e.

**Artikel II (wijziging Omgevingsregeling)**

Artikel 4.17 van de Omgevingsregeling wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel c wordt na 'van 15 oktober tot en met 31 december' ingevoegd 'in de provincies Drenthe, Flevoland, Friesland, Gelderland, Noord-Brabant, Noord-Holland, Overijssel, Zeeland en Zuid-Holland'.
2. Aan het slot van onderdeel d wordt de puntkomma vervangen door `; en'.
3. Onderdeel e vervalt, onder verlettering van onderdeel f tot e.

**Artikel III**

1. Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst, met uitzondering van artikel II, dat in werking treedt op een bij ministerieel besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.
2. Een ministerieel besluit als bedoeld in het eerste lid wordt in de Staatscourant bekendgemaakt.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage,

De Minister voor Natuur en Stikstof,

## **TOELICHTING**

### **1. Inleiding**

In artikel 3.20, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) zijn de haas, de fazant, de wilde eend, het konijn en de houtduif aangewezen als wild dat mag worden bejaagd. Het gaat, zoals is overwogen in de memorie van toelichting bij het voorstel voor de Wnb, om soorten die algemeen voorkomen en die bovendien – gezien de staat van instandhouding – de jachtdruk kunnen verdragen.<sup>1</sup> In artikel 3.5 van de Regeling natuurbescherming is voor elk van de 5 wildsoorten de jacht geopend gedurende de daarbij vermelde tijdvakken.

Met artikel 1 van deze regeling wordt, gehoord gedeputeerde staten van de provincies<sup>2</sup>, de jacht op het konijn landelijk niet geopend en de jacht op de haas in de provincies Groningen, Limburg en Utrecht niet geopend. Met het niet openstellen van de jacht op het konijn, en het gedeeltelijk niet openstellen van de jacht op de haas wordt onder meer uitvoering gegeven aan de op 11 februari 2021 door de Tweede Kamer aangenomen motie van de Kamerleden Wassenberg (Partij voor de Dieren) en Futselaar (Socialistische Partij), waarin de regeling wordt verzocht om de haas en het konijn te schrappen van de lijst van vrij bejaagbare soorten.<sup>3</sup>

Daarnaast bevat deze regeling een wijziging van de Omgevingsregeling (artikel II van deze regeling) in verband met de beleidsneutrale voortzetting van de in artikel I van deze regeling opgenomen beperkingen in het openen van de jacht. De wijziging van de Regeling natuurbescherming (artikel I van deze regeling) treedt vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingsregeling in werking.

### **2. Achtergrond**

#### *2.1 Inleiding*

In opdracht van de toenmalige Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit is voor zoogdiersoorten een 'Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens Nederlandse en IUCN-criteria' opgesteld door de Zoogdierverseniging ten behoeve van de actualisering van de Rode Lijst Zoogdieren. De in het basisrapport voorgestelde rode lijst is gebaseerd op strikt wetenschappelijke, ecologische criteria en is integraal overgenomen in het besluit van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van 14 oktober 2020, houdende vaststelling van een geactualiseerde Rode Lijst Zoogdieren.<sup>4</sup> Opname op de Rode Lijst Zoogdieren geeft aan dat de zoogdiersoort uit Nederland verdwenen is of in zijn voorkomen in Nederland bedreigd wordt. Op deze rode lijst zijn de haas en het konijn opgenomen in de laagste bedreigingscategorie 'gevoelig'. Van beide soorten is volgens de informatie van de Zoogdierverseniging de populatiegrootte sinds 1950 afgenomen met meer dan 60%. In het Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 wordt geconcludeerd dat de jacht niet de primaire drukfactor is voor de achteruitgang van de soorten konijn en haas.

De opname van de haas en het konijn op de Rode Lijst Zoogdieren was een eerste indicatie dat het nodig is om op deze soorten te letten.

---

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2011/12, 33 348, nr. 3, blz. 169.

<sup>2</sup> Artikel 3.22, zesde lid, Wnb.

<sup>3</sup> Kamerstukken II 2020/21, 35616, nr. 9.

<sup>4</sup> Stcrt. 2020, 56788.

Naar aanleiding van de motie van de Kamerleden Wassenberg en Futselaar heeft Wageningen Environmental Research (WEnR) in opdracht van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit onderzoek gedaan naar de staat van instandhouding van het konijn en de haas<sup>5</sup>. Uit het rapport van WEnR blijkt dat het konijn en de haas zich landelijk niet in een gunstige staat van instandhouding bevinden.

## *2.2 Wijziging Regeling natuurbescherming en Omgevingsregeling*

Met artikel I van onderhavige regeling wordt artikel 3.5 van de Regeling natuurbescherming gewijzigd. Met de wijziging van artikel 4.17 van de Omgevingsregeling (artikel II van deze regeling) wordt de wijziging van artikel 3.5 van de Regeling natuurbescherming beleidsarm voortgezet in de Omgevingsregeling.

De artikelen 3.5 van de Regeling natuurbescherming en 4.17 van de Omgevingsregeling hebben betrekking op het openen van de jacht. Artikel 3.22, vijfde lid, van de Wnb bepaalt dat de jacht niet geopend wordt op soorten waarvan de staat van instandhouding in het geding is. Tegelijkertijd kan het openstellen van de jacht op een soort juist een sterke stimulans zijn voor jagers voor het beheer van habitats en voor het aanpakken van andere drukfactoren die bijdragen aan achteruitgang van populaties, en op die manier bijdragen aan de doelstelling om populaties te herstellen tot een gunstige staat van instandhouding. Bovendien blijkt uit het onderzoek van WEnR, net als uit het Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020, dat de jacht voor de haas en het konijn niet de hoofdoorzaak is van, of beperkt bijdraagt aan, de ongunstige staat van instandhouding. De belangrijkste oorzaken van achteruitgang van de soorten op de wildlijst zijn habitatverlies, afgenomen kwaliteit van het leefgebied en lokale predatiedruk. Dit is het gevolg van onder meer de intensivering en schaalvergroting van de landbouw, verandering van het landschap en het inzetten van landbouwmachines.

Jachthouders spelen een belangrijke rol bij faunabeheer, schadebestrijding en natuurbeheer. Jachthouders zijn op grond van artikel 3.20, derde lid, Wnb gehouden om – zoals een goed jachthouder betaamt – een redelijke stand van het wild in hun veld te bewerkstelligen. Deze verplichting betekent dat de jachthouder overmatige benutting moet voorkomen, rekening houdt met een goede leeftijdsopbouw van de wildpopulaties in zijn veld en, in overleg met de grondgebruiker, zo nodig biotoopverbeterende maatregelen neemt teneinde een redelijke wildstand in zijn veld te bereiken<sup>6</sup>.

Op grond van artikel 3.22, tweede lid, van de Wnb kan bij de opening van de jacht per soort en naar plaats en tijd worden gedifferentieerd. Daarmee kan maatwerk worden geboden. Voor de haas en het konijn zijn populatietrends op landelijk en provinciaal niveau bekend. Een dalende populatietrend is een sterke aanwijzing dat het met een soort niet goed gaat. De jacht op het konijn wordt voor het jachtseizoen 2022/2023 in alle provincies niet geopend, omdat de populatie van het konijn landelijk een sterk dalende trend vertoont.

---

5

<https://www.rijksoverheid.nl/binaries/rijksoverheid/documenten/rapporten/2022/03/31/22127219bijlage-2-onderzoeksrapport-wageningen-universiteit-staat-instandhouding-haas-en-konijn/22127219bijlage-2-onderzoeksrapport-wageningen-universiteit-staat-instandhouding-haas-en-konijn.pdf>

<sup>6</sup> Memorie van toelichting bij de Wet natuurbescherming, Kamerstuk 33348, nr. 3, blz. 171.

Daarnaast wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid die de Wnb biedt om de jacht naar plaats en tijd te differentiëren, door de jacht op de haas voor het jachtseizoen 2022/2023 niet te openen in de provincies Groningen, Limburg en Utrecht omdat de populatie van de haas in deze provincies een dalende trend vertoont. Gelet op de beperkte bijdrage van de jacht op de staat van instandhouding, en de rol die jachthouders spelen bij faunabeheer, schadebestrijding en natuurbeheer, wordt de jacht op de haas en het konijn alleen in die gebieden waar sprake is van een dalende populatietrend, niet geopend.

Over het ontwerp van deze regeling is overleg gevoerd met de gedeputeerde staten van de twaalf provincies overeenkomstig artikel 3.22, zesde lid, van de Wnb.

### *2.3 Schadebestrijding en populatiebeheer*

Behalve jacht, kan ook bestrijding van de in artikel 3.20, tweede lid, Wnb genoemde soorten plaatsvinden ter voorkoming van schade, of voor populatiebeheer ingeval sprake is van een bovenmatige stand van de betrokken diersoorten. Schadebestrijding en populatiebeheer zijn echter niet gebonden aan de openstellingsperioden die voor de jacht gelden. Schadebestrijding en populatiebeheer kunnen plaatsvinden op basis van een ontheffing of vrijstelling, onderscheidenlijk een opdracht die is verleend op grond van één van de artikel 3.25, eerste lid, van de Wnb genoemde bepalingen, dan wel op grond van artikel 3.15 van de Wnb. Voor de bestrijding van schade veroorzaakt door konijnen en houtduiven, is in artikel 3.1 van de Regeling natuurbescherming vrijstelling verleend aan grondgebruikers.

Onder de Omgevingswet voorzien het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en de Omgevingsregeling in de aanwijzing van gevallen waarin grondgebruikers dieren van aangewezen soorten kunnen vangen of doden zonder omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit (vergunningvrije gevallen). In het Bal zijn beschermde soorten aangewezen. In de artikelen 4.18 en 4.27 van de Omgevingsregeling zijn de vergunningvrije gevallen aangewezen. De Omgevingsregeling continueert met de aanwijzing van de vergunningvrije gevallen de vrijstelling die is geregeld in artikel 3.1 van de Regeling natuurbescherming.

### *2.4 Gebiedsgerichte aanpak*

Het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en de provincies werken samen aan een gebiedsgerichte aanpak. Dit houdt in dat de jacht alleen wordt geopend in die gebieden waarvan vastgesteld is dat het goed gaat met de betreffende wildsoorten, in combinatie met maatregelen voor het herstel van de populaties van de wildsoorten waar het minder goed mee gaat. In de toekomst worden de tellingen van de wildbeheereenheden gebruikt om een beter inzicht te krijgen in de populatietrends van de wildsoorten. Hiervoor wordt gezamenlijk met de provincies en de wildbeheereenheden gewerkt aan het verbeteren van het telprotocol en de inzameling van gegevens.

Daarnaast worden de oorzaken van de achteruitgang van de populaties van de wildsoorten en de mogelijkheden voor populatieherstel geïnventariseerd. Op basis van deze inventarisatie kunnen soort-specifieke maatregelen worden getroffen om de populaties van de wildsoorten in een gunstige staat van instandhouding te brengen in hun natuurlijke verspreidingsgebied.

Tot slot wordt door het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit samen met provincies en overige belanghebbenden gewerkt aan het in kaart

brengen van de maatschappelijke en financiële impact van het niet openen van de jacht.

### **3. Lasten en andere effecten van de wijziging van de Regeling natuurbescherming en de Omgevingsregeling**

#### *3.1 Regeldruk*

De ontwerpregeling is onderworpen aan een toets op administratieve en bestuurlijke lasten door het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR). Het ATR heeft onderhavige regeling niet geselecteerd voor een formeel advies aangezien er naar verwachting geen omvangrijke regeldrukeffecten aan de orde zijn als gevolg van de regeling.

#### *3.2 Effecten voor het milieu*

De effecten van deze regeling voor het milieu zijn positief. Door het landelijk niet openstellen van de jacht op het konijn, en het niet openstellen van de jacht op de haas in de provincies Groningen, Limburg en Utrecht, wordt een drukfactor die een bijdrage kan leveren aan de achteruitgang van de populaties van konijn en haas weggenomen. Mede in combinatie met andere maatregelen voor het herstel van de populaties konijn en haas kunnen de populaties in een gunstige staat van instandhouding gebracht worden in hun natuurlijke verspreidingsgebied.

### **4. Consultatie**

Conform artikel 23.4 van de Omgevingswet is een brede en interactieve participatiemogelijkheid geboden bij de totstandkoming van onderhavige regeling. Bij de openbare internetconsultatie, die heeft plaatsgevonden in de periode van P.M. tot en met P.M., heeft eenieder de mogelijkheid gekregen om zijn reactie op de ontwerpregeling te geven. Er zijn in totaal P.M. reacties binnengekomen, die allen openbaar zijn. De reacties zijn afkomstig van P.M.

Met de inbreng vanuit de internetconsultatie is in de regeling rekening gehouden.

### **5. Notificatie**

Deze regeling is op 15 april 2022 ingevolge artikel 5, eerste lid, van Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende diensten van de informatiemaatschappij (codificatie) (PbEU 2015, L241) voorgelegd aan de Europese Commissie. De artikelen I en II van deze regeling bevatten mogelijk technische voorschriften in de zin van deze richtlijn. Deze bepalingen zijn verenigbaar met het vrije verkeer van goederen; zij zijn evenredig. Naar aanleiding van de notificatie is P.M..

### **6. Inwerkingtreding**

Artikel I van deze regeling treedt in werking met ingang van de eerste dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst. Artikel II van deze regeling treedt in werking op een bij ministerieel besluit te bepalen tijdstip. De inwerkingtredingsdatum van artikel II van deze regeling hangt samen met de inwerkingtreding van artikel 4.17 van de Omgevingsregeling. De beoogde inwerkingtredingsdatum van artikel 4.17 van de Omgevingsregeling is 1 januari 2023.

De Minister voor Natuur en Stikstof,