



## Vereniging van Leidingeigenaren in Nederland

Minister van Economische Zaken, Landbouw  
en Innovatie  
De heer drs. M.J.M. Verhagen  
Bezuidenhoutseweg 30  
2594 AV 'S-GRAVENHAGE

### VELIN-BUREAU

Reitseplein 8  
Postbus 90154  
5000 LG TILBURG  
Tel: 013-5944767  
Fax: 013-5944765  
info@velin.nl  
www.velin.nl

*Kenmerk* : vln.bri.70  
*Betreft* : Agrariërsregeling  
*Datum* : 21 april 2011

Geachte heer Verhagen,

Het transport van gevaarlijke stoffen per buisleiding is een buitengewoon belangrijke transport modaliteit in Nederland. Bij de Vereniging van Leidingeigenaren in Nederland (Velin) zijn 25 bedrijven aangesloten die aardgas, aardolie(producten) en chemische stoffen transporteren; deze beschikken samen over zo'n 19.000 km leiding.

Het Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen is m.i.v. 1 januari 2011 van kracht. Doel van deze nieuwe regelgeving is het waarborgen van de externe veiligheid van buisleidingen voor het transport van gevaarlijke stoffen door heel duidelijke regels en normen te stellen. Dit betreft o.a. de afstand van leidingen tot diverse categorieën bebouwing, het ontwerp, de aanleg en de bedrijfsvoering. Ook een belangrijk facet hierbij is de verplichting van de exploitanten om te beschikken over een risico management systeem waarin o.a. wordt ingegaan op alle bedreigingen van een buisleiding en de selectie van de daarbij passende mitigerende maatregelen teneinde die risico's te beperken resp. te beheersen. Te denken valt dan aan het nemen van maatregelen tijdens de ontwerpfase, de aanleg en de bedrijfsfase van een buisleiding. Voor die laatste fase is een significant aantal door het RIVM gevalideerde maatregelen vastgesteld.

Wat betreft externe veiligheid is heel duidelijk door (inter)nationaal onderzoek vastgesteld dat verreweg de meeste beschadigingen van buisleidingen worden veroorzaakt door graafwerkzaamheden van derden. De jaarlijks door VELIN opgestelde incidentenrapportage bevestigt dit beeld. We zien de laatste jaren echter een lichte daling. Dit wordt waarschijnlijk veroorzaakt door de invoering van de WION, gecombineerd met scherp toezicht door het Agentschap Telecom en stevig sanctiebeleid in de vorm van forse boetes. Dit toont aan dat de WION wel degelijk een zinvolle bijdrage kan leveren aan het significant terugdringen van



## Vereniging van Leidingeigenaren in Nederland

graafschade door derden. Uiteindelijk was dat natuurlijk ook de aanleiding om de WION in het leven te roepen.

De VELIN heeft altijd gevonden dat v.w.b. graafwerkzaamheden door agrariërs de WION niet streng genoeg is, juist omdat zeer veel buisleidingen voor het transport van gevaarlijke stoffen in agrarische gronden liggen. Bij de totstandkoming van de WION is daar door VELIN dan ook meermalen op gewezen. De uiteindelijke regeling is wat VELIN betreft een compromis tussen veiligheid en agrarische bedrijfsvoering en geaccepteerd omdat er simpelweg niet meer in zat.

Met de nu voorgestelde aanpassing van de WION - "vrijstelling van de initiële meldplicht door agrariërs" - wordt naar onze mening een grens overschreden die tot grotere risico's gaat leiden. Wij vinden dit een duidelijke verslechtering van de bestaande situatie en is daarom in onze ogen onacceptabel. Hier spelen 2 zaken een rol:

1. de huidige ondergrens van 40 cm wordt verlaagd naar 50 cm. Boven de 50 cm gaat een vrijstelling gelden voor agrariërs. Dit betekent de facto dat er in veel gevallen tussen de 10 en 20 cm speling overblijft om risico's te absorberen. Dit gevoegd bij het feit dat maaiveldhoogtes in de tijd regelmatig wijzigen zal dit ongetwijfeld tot meer leidingbeschadigingen en incidenten met uitstroom van gevaarlijke stoffen leiden;
2. daarnaast zal dit leiden tot een sterke reductie van de effectiviteit van de WION. Dit zal zich negatief doorvertalen in de honorering van de WION als risico reducerende maatregel, waardoor externe veiligheidsrisicocontouren (plaatsgebonden risico en groepsrisico) zullen toenemen en het indirecte ruimtebeslag van dit type leidingen groter wordt. In eerdere afspraken tussen I&M (destijds VROM) en EL&I (destijds EZ) is afgesproken dat de "afwaardering van de effectiviteit van de WION" door EZ zal worden gecompenseerd door de handhaving steviger in te zetten. Wij vragen ons af of EL&I zich van het effect van deze agrariërs vrijstellingsregeling bewust is, vandaar dat wij daar nu op wijzen. Het zal leiden tot een afwaardering van de WION die gecompenseerd dient te worden door EL&I.

U kunt zich voorstellen dat dit voor de branche een moeilijk te accepteren situatie is. Een verslechtering van de situatie zonder risico afweging en gepaste vervangende maatregelen vinden wij onaanvaardbaar. Wij dringen er dan ook bij u met klem op aan van deze aanpassing af te zien. Belangrijk zou juist zijn te overwegen om in overleg met de branche de risico's van grondwerkzaamheden door agrariërs verder te beperken. Dit wordt zeker niet bereikt door de nu voorgestelde vrijstellingsregeling.

Wij zijn gaarne bereid ons standpunt in dezen nader toe te lichten.

Ir. W.A.J. van der Maas

Directeur