

Nederlands

1. Wat is de aanleiding?

Dit voorstel van wet is tot stand gekomen in het kader van de kabinetsreactie van 4 oktober 2019 (Kamerstukken II 2019/20, 35 300, IV, nr. 11) op de gevraagde Voorlichting van de Raad van State van 17 juli 2019 inzake de verhoudingen tussen het Europese en het Caribische deel van Nederland. In deze kabinetsreactie wordt tevens ingegaan op het Interdepartementaal Beleidsonderzoek (IBO) van 10 juni 2019 naar de beleidsmatige aanpak en de coördinerende rol van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (hierna: BZK) ten aanzien van Caribisch Nederland. Dit wetsvoorstel is onderdeel van een breder traject om de bestuurlijke en financiële verhoudingen tussen het Rijk en de openbare lichamen te verbeteren.

Sinds de staatkundige hervorming op 10 oktober 2010 (hierna: 10-10-10), waarmee de eilanden Bonaire, Sint Eustatius en Saba als openbare lichamen onderdeel uitmaken van het Nederlandse staatsbestel, veel ervaring opgedaan en zijn er lessen geleerd over de interbestuurlijke verhoudingen. De verhoudingen tussen de openbare lichamen en de Rijksoverheid kunnen worden verbeterd en de taken beter verdeeld, met inachtneming van de wens naar verdergaande lokale autonomie en eigen verantwoordelijkheid van de openbare lichamen. Dit is ook een concrete aanleiding voor dit wetsvoorstel.

2. Wie zijn betrokken?

Dit voorstel is in nauw overleg met de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba tot stand gekomen. In het kader van dit wetsvoorstel is niet alleen gekeken naar de juridisch en beleidsmatig noodzakelijke en wenselijke aanpassingen, maar is in samenspraak met de openbare lichamen ook aandacht besteed aan de randvoorwaarden voor een succesvolle implementatie van de wetwijziging. Daarnaast is het principe 'comply or explain' meegenomen in de afwegingen die ten grondslag liggen in de voorgestelde wijzigingen.

Naast de openbare lichamen zijn er ook verschillende stakeholders geconsulteerd, waaronder de Rijksdienst Caribisch Nederland, de waarnemend Rijksvertegenwoordiger, het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba en de verschillende departementen.

Interdepartementaal zijn de uitgangspunten van dit wetsvoorstel en de voorgestelde wijzigingen veelvuldig aan de orde gesteld in interdepartementale overleggen.

3. Wat is het probleem?

Sinds de staatkundige hervorming op 10-10-10, waarmee de eilanden Bonaire, Sint Eustatius en Saba als openbare lichamen onderdeel uitmaken van het Nederlandse staatsbestel, is door het Rijk en de openbare lichamen hard gewerkt aan het verbeteren van de bestuurlijke en financiële verhoudingen. De basis voor de bestuurlijke en financiële verhoudingen is uitgewerkt in de WolBES en de FinBES. Met de voorgestelde wijziging van deze wetten wordt gelet op de opgedane ervaringen ingezet op het verder verbeteren van de interbestuurlijke verhoudingen tussen het Rijk en de openbare lichamen.

4. Wat is het doel?

Dit wetsvoorstel heeft als doel om de interbestuurlijke verhoudingen tussen de Caribische openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba en het Rijk te versterken en te verbeteren. Het onderhavige wetsvoorstel biedt handvatten om te komen tot een effectievere bestuurlijke

inrichting met betrekking tot de openbare lichamen. Verder worden de stelsels voor het bestuurlijk en financieel toezicht vernieuwd.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

De basis voor de bestuurlijke en financiële verhoudingen is uitgewerkt in de WolBES en de FinBES. De voorgenoemde wijzigingen kunnen alleen via wetgeving worden aangepast.

Daarbij wordt ook aangesloten bij het principe van 'comply or explain' waarmee wordt bedoeld dat nieuwe Europees-Nederlandse beleidsdoelen of beleidsintensiveringen, waaronder bijbehorende nieuwe regelgeving, ook toepasselijk dienen te zijn op Caribisch Nederland, tenzij er redenen zijn om dat niet te doen. Door deze wetwijzigingen worden de WolBES en de FinBES meer in lijn gebracht met wat in Europees Nederland geldend is. Daarbij wordt uitgegaan van wederzijds vertrouwen.

In het verlengde van het wetsvoorstel wordt ingezet op talrijke projecten onder meer inhoudende het verder versterken van de bestuurskracht en uitvoeringskracht van de openbare lichamen.

6. Wat is het beste instrument?

De voorgenoemde wijzigingen kunnen alleen via wetgeving worden aangepast.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Dit wetsvoorstel heeft geen gevolgen voor de regeldruk voor burgers en bedrijven.

English

1. What is the background to the bill?

This bill was drafted in the context of the government's response of 4 October 2019 (Parliamentary Papers II 2019/20, 35 300, IV, no. 11) to the requested Council of State Advice of 17 July 2019 on relations between the European and the Caribbean parts of the Netherlands. This government response also discusses the Interdepartmental Policy Study of 10 June 2019 of the policy approach and coordinating role of the Ministry of the Interior and Kingdom Relations (hereinafter: BZK) with regard to the Caribbean Netherlands. The bill is part of a broader process of improving administrative and financial relations between the central government and the public bodies.

Moreover, since the constitutional reform of 10 October 2010 (hereinafter: 10/10/10), by which the islands of Bonaire, Sint Eustatius and Saba became part of the Dutch constitutional system as public bodies, much experience has been gained and lessons about inter-administrative relations have been learned. Relations between the public bodies and the central government can be improved and tasks can be better divided, taking account of the public bodies' desire for greater local self-government and individual responsibility. This is a further concrete reason for this bill.

2. Who is involved?

The bill has been drawn up in close consultation with the public bodies of Bonaire, Sint Eustatius and Saba. In the context of the bill, in addition to the consideration of the changes that are necessary and desirable from a legal and policy viewpoint, in consultation with the public bodies attention has also been paid to the prerequisites for the successful implementation of the legislative amendments. In addition, the principle of 'comply or explain' has been taken into account in the considerations underlying the proposed changes.

As well as the public bodies, various stakeholders were also consulted at an early stage, including the National Office for the Caribbean Netherlands, the acting kingdom representative, the Bonaire, Sint Eustatius and Saba Board of Financial Supervision and the various ministries.

The principles of this bill have been the subject of frequent interdepartmental consultation.

3. What is the problem?

Since the constitutional reform of 10/10/10, by which the islands of Bonaire, Sint Eustatius and Saba became part of the Dutch constitutional system as public bodies, the central government and the public bodies have worked hard to improve administrative and financial relations. The basis for administrative and financial relations is set out in WolBES and FinBES. In view of the experience gained, the proposed amendment to these laws aims to further improve inter-administrative relations between the central government and the public bodies.

4. What is the goal?

The purpose of this bill is to strengthen and improve inter-administrative relations between the Caribbean public bodies Bonaire, Sint Eustatius and Saba and the central government. The present bill provides guidelines for achieving a more effective administrative structure with regard to the public bodies. In addition, the systems for administrative and financial supervision will be updated.

5. What justifies government intervention?

The basis for administrative and financial relations is set out in WolBES and FinBES. The changes mentioned above can only be brought about through legislation.

The principle of 'comply or explain' will also be adhered to in this process, meaning that new European Dutch policy goals or policy intensifications, including any associated new regulations, should also be applicable to the Caribbean Netherlands, unless there are reasons why this should not be the case. These legislative amendments also bring WolBES and FinBES more closely into line with the applicable rules in the European Netherlands, on a basis of mutual trust.

Along the same lines as the bill, work is being done on numerous projects, including the further strengthening of the administrative and executive power of the public bodies.

6. What is the best instrument?

The changes mentioned above can only be brought about through legislation.

7. What are the consequences for citizens, businesses, government and the environment?

This bill has no impact on the regulatory burden for citizens and businesses.

Papiamentu

1. Kiko ta e motibu?

A realisá e proposishon di lei aki den kuadro di e reakshon di gabinete di 4 di òktober 2019 (Kamerstukken (Publikashonnan di Parlamento) II 2019/20, 35 300, IV, nr. 11) riba e Informashon pidí pa Raad van State di 17 di yùli 2019 konserniente e relashonnan entre e parti Oropeo i e parti Karibense di Hulanda. Den e reakshon di gabinete tambe a reakshoná riba e Interdepartementaal Beleidsonderzoek (IBO; Investigashon di maneho Interdepartamental) di 10 di yùni 2019 enkuanto e aserkamentu di maneho i e papel di kordinashon di Ministerio di Asuntunan Interno i Relashon den Reino (despues di esaki: BZK) respekto Hulanda Karibense. E proposishon di lei aki ta parti di un trayekto mas amplio pa mehorá e relashonnan gubernamental i finansiero entre e Reino i e Entidatnan Públiko.

Ademas, desde e reforma estatal dia 10 di òktober 2010 (despues di esaki: 10-10-10), ku kua e islanan di Boneiru, Sint Eustatius i Saba komo Entidatnan Públiko ta forma parti di e sistema gubernamental hulandes, a haña hopi eksperensia i a siña lèsnan tokante e relashonnan intergubernamental. Por mehorá e relashonnan entre e Entidatnan Públiko i e Gobièrnu Sentral i por repartí e tareanan mihó, teniendo kuenta ku e deseo di e Entidatnan Públiko pa outonomia lokal i propio responsabilidat mas aleu. Esaki tambe ta forma un motibu konkreto pa e proposishon di lei aki.

2. Ken ta envolví?

A realisá e proposishon aki den konsulta estrecho ku e Entidatnan Públiko Boneiru, Sint Eustatius, i Saba. Den e kuadro di e proposishon di lei aki no a wak solamente e adaptashonnan hurídiko i di maneho nesario i deseabel, sino, den konsulta ku e Entidatnan Públiko, tambe a presta atenshon na e kondishonnan básiko pa un implementashon eksitoso di e kambio di lei. Ademas a inkluí e prinsipio 'comply or explain' (kumpli òf splika) den e konsiderashonnan na base di e kambionan proponé.

Fuera di e Entidatnan Públiko, den un estadio tempran tambe a konsultá diferente stakeholder, inklusive Rijksdienst Caribisch Nederland, e representante di Reino suplente, e Kolegio supervishon finansiero Boneiru, Sint Eustatius i Saba, i e diferente departamentonan.

Na nivel interdepartamental, frekuentemente a trata e puntonan di salida di e proposishon di lei aki i kambionan proponé den konsultanan interdepartamental.

3. Kiko ta e problema?

For di e reforma estatal riba 10-10-10, ku kua e islanan di Boneiru, Sint Eustatius i Saba komo Entidatnan Públiko ta forma parti di e sistema gubernamental hulandes, e Reino i e Entidatnan Públiko a traha duru riba mehorashon di e relashonnan gubernamental i finansiero. E base pa e relashonnan gubernamental i finansiero ta elaborá den e WolBES i e FinBES. Ku e kambio di e leinan proponé aki, pagando tinu na e eksperensianan ku a haña, lo hasi esfuerso pa sigui mehorá e relashonnan intergubernamental entre e Reino i e Entidatnan Públiko.

4. Kiko ta e meta?

E meta di e proposishon di lei aki ta pa fortalecé i mehorá e relashonnan intergubernamental entre e Entidatnan Públiko Karibense di Boneiru, Sint Eustatius i Saba, i e Reino. E proposishon di lei presente ta ofresé guia pa yega na un struktura gubernamental mas efektivu en relashon ku e Entidatnan Públiko. Ademas lo renobá e sistemanan pa e supervishon gubernamental i finansiero.

5. Kiko ta hustifiká intervenshon gubernamental?

A elaborá e base pa e relashonnan gubernamental i finansiero den e WolBES i e FinBES. Por adaptá e kambionan menshoná ariba solamente via legislashon.

Ademas, tambe lo aliñá ku e prinsipio di 'comply or explain', ku kua ke bisa ku e metanan di maneho òf intensifikashonnan di maneho oropeo-hulandes nobo, inclusive regulashon nobo korespondiente, tambe mester ta aplikabel pa Hulanda Karibense, a ménos ku tin motibunan pa no hasi esei. Mediante e kambionan di lei aki, ademas lo pone e WolBES i e FinBES aliñá mas ku loke ta na vigor na Hulanda Oropo. E punto di salida den esaki ta konfiansa resíproko.

Relashoná ku e proposishon di lei, lo hasi esfuerso pa múltiple proyekto ku entre otro ta enserá fortalamentu mas aleu di e forsa gubernamental i e forsa ehekutivo di e Entidatnan Públiko.

6. Kiko ta e mihó instrumènt?

Por adaptá e kambionan menshoná ariba solamente via legislashon.

7. Kiko ta e konsekuensianan pa siudadano, empresa, gobièrnu, i medioambiente?

E proposishon di lei aki no tin konsekuensia pa preshon regulatorio pa siudadano i empresa.