



PAWEX

Korte Elisabethstraat 6
3511 JG Utrecht

Aan
Ministerie van Economische Zaken

Datum
8 september 2014

Ons kenmerk
pawex08092014

Onderwerp
Reactie op Wetsvoorstel STROOM

Geachte heer/mevrouw,

Graag maakt de Vereniging Particuliere Windturbine Exploitanten (PAWEX) gebruik van de mogelijkheid te reageren op het Wetsvoorstel STROOM. Wij willen de volgende opmerkingen maken bij het Wetsvoorstel.

1.

In de Elektriciteitswet 1998 staat in artikel 27, tweede lid, onder d, dat

iedere afnemer recht heeft te worden aangesloten op het dichtstbijzijnde punt in het net met een bij zijn aansluiting behorend spanningsniveau, met dien verstande dat een afnemer die een aansluiting op het net wenst met een aansluitwaarde groter dan 10 MVA, wordt aangesloten op het dichtstbijzijnde punt in het net waar voldoende netcapaciteit beschikbaar is.

In het wetsvoorstel is deze cruciale passage niet in vergelijkbare vorm terug te vinden. Artikel 5.10, tweede lid, van het wetsvoorstel luidt nu:

2. Een systeembeheerder sluit een ieder die verzoekt om een grote aansluiting binnen een redelijke termijn aan op zijn systeem. Hij realiseert de aansluiting op het geschikte spannings- of drukniveau, met de verzochte capaciteit en tegen de laagste kosten, of voor zover van toepassing op het door de verzoeker gewenste spannings- of drukniveau, met de verzochte capaciteit en op de verzochte plek in het systeem. Indien een aansluiting niet tegen de laagste kosten of overeenkomstig het verzoek kan worden gerealiseerd in verband met een tekort aan capaciteit:

- a. geeft de systeembeheerder aan of capaciteitsuitbreiding staat gepland en zo nee, waarom niet en*
- b. doet de systeembeheerder een aanbod voor de aansluiting die wel kan worden gerealiseerd.*

Dit is een belangrijke wijziging ten opzichte van de oorspronkelijke wettekst en staat als zodanig niet benoemd in de Memorie van Toelichting. Daarin staat wel bij artikel 5.10:

Indien geen speciale wensen aan de orde zijn, bepaalt de systeembeheerder wat kostentechnisch de beste plek is. Systeembeheerders hebben de ruimte een aansluiting te



weigeren indien er onvoldoende capaciteit is. In een dergelijk geval dient de beheerder wel een alternatief te bieden en aan te geven of systeemuitbreiding zal plaatsvinden.

Zowel de voorgestelde wettekst als de bijbehorende toelichting verwoorden een belangrijke beleidswijziging, die voor PAWEX erg onwenselijk is. Voor aansluitingen van < 10 MVA geldt immers nu dat bij het vaststellen van het aansluittarief de afstand tot het dichtstbijzijnde aansluitpunt met het gewenste *spanningsniveau* doorslaggevend is, waarbij de vraag of er op dat aansluitpunt voldoende *capaciteit* beschikbaar is, niet relevant is voor de hoogte van het aansluittarief. Tot 10 MVA is er dus sprake van een standaardaansluiting, waarbij het tarief is gebaseerd op de gemiddelde kosten van aansluiting in een bepaalde categorie en niet direct gerelateerd aan de kosten die de betreffende afnemer veroorzaakt.

Deze afwijking van het kostenveroorzakingsbeginsel is een nadrukkelijke wens van de Tweede Kamer geweest (Amendement De Krom en Hessels, Vergaderjaar 2005–2006, 30 305, nr. 15). In de toelichting schrijven de leden¹:

Deze vorm van «beleid op het net», waarbij voor kleine windparken wordt afgeweken van het kostenveroorzakingsprincipe, is wenselijk vanuit een oogpunt van de stimulering van duurzame productie van elektriciteit.

In hetzelfde amendement wordt geregeld dat ontwikkelaars geen misbruik kunnen maken van deze regeling door grotere windparken op te knippen in kleinere stukken:

Productie-installaties voor de opwekking van elektriciteit met behulp van windenergie op het land die behoren tot eenzelfde onderneming of instelling en die onderling technische, organisatorische of functionele bindingen hebben en in elkaars onmiddellijke nabijheid zijn gelegen, worden geacht te beschikken over één aansluiting.

De Tweede Kamer heeft dus door dit amendement de realisatie van kleinere windprojecten willen stimuleren. Het uit de wet schrappen van deze regeling betekent dat kleinere projecten moeilijker realiseerbaar worden, hetgeen PAWEX als onwenselijk beschouwt en tegen de wens van de Tweede Kamer ingaat.

2.

PAWEX vindt het wenselijk dat de doelstelling van 6.000 MW windenergie op land tegen de laagst mogelijke maatschappelijke kosten worden gerealiseerd. Daarom pleiten wij voor zogenaamde stopcontacten in de gebieden die zijn aangewezen voor de realisatie van grootschalige windparken. Windparken kunnen op basis van een *flat rate* aansluiten op deze stopcontacten. De kosten van de realisatie van deze stopcontacten kunnen gesocialiseerd worden en vervolgens worden verwerkt in een lagere SDE+. Daarnaast pleiten wij voor het gebruik van enkelvoudige ('n-0') aansluitingen van windparken op het net op plekken waar redelijkerwijs geen vergelijkbare belasting verwacht wordt. Deze enkelvoudige verbindingen kunnen de kosten voor windenergie omlaag brengen.

Voor een meer gedetailleerde uitwerking van dit punt verwijzen we naar de reactie van NWEA.

3.

PAWEX sluit zich aan bij de opmerkingen die gemaakt worden in de reactie van VEMW op dit wetsvoorstel ten aanzien van a) het niet eenduidig overnemen van definities uit Europese wetgeving,

¹ <http://parlis.nl/pdf/kamerstukken/KST97447.pdf>



b) het risico dat de onafhankelijke positie van de ACM wordt ingeperkt, en c) de ongewenste inperking van de rechten van 'afnemers'.

PAWEX is zeer bezorgd over de verzwakking van de positie van representatieve organisaties. Netbeheerders krijgen het recht om codewijzigingen te initiëren, maar representatieve organisaties wordt dit recht onthouden (in tegenstelling tot wat de Minister eerder heeft aangegeven). In het wetsvoorstel worden representatieve organisaties daarnaast niet meer als belanghebbende aangemerkt, zodat het in beroep gaan tegen besluiten van de ACM sterk wordt bemoeilijkt. Wij beschouwen dit als zeer onwenselijk.

We hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Indien u vragen heeft, kunt u contact opnemen met Henri Bontenbal via hbontenbal@pawex.nl of via telefoonnummer 06 – 173 204 31.

Met vriendelijke groet,

Marnix Scholten

Voorzitter PAWEX