

Ministerie van Economische Zaken
Postbus 20401
2594 AC Den Haag

BBL Company V.O.F.
P.O. Box 225
9700 AE Groningen
The Netherlands
Concourslaan 17
T +31 (0)50 521 35 41
F +31 (0)50 521 35 45
E management@bblcompany.com
Trade register Groningen 02085020
www.bblcompany.com

Datum 9 september 2014
Telefoonnummer 050-521 35 41

Briefkenmerk
BBL V.O.F. 14.039

Onderwerp
Reactie BBL Company internetconsultatie STROOM

Geachte heer, mevrouw,

BBL Company V.O.F. (BBLC) verwelkomt de internetconsultatie van het concept wetsvoorstel STROOM. BBLC onderschrijft de doelstellingen van STROOM, met name duidelijker en eenvoudiger regelgeving en minder regeldruk voor bedrijven. BBLC heeft het concept wetsvoorstel en de bijbehorende Memorie van Toelichting met belangstelling gelezen. Naar aanleiding daarvan vraagt BBLC uw aandacht voor de volgende punten:

Algemeen

1. De concept Elektriciteits- en gaswet is opgezet als een kaderwet die op veel punten door middel van één of meer Algemene Maatregelen van Bestuur of ministeriele regelingen dient te worden ingevuld. Die nadere invulling ontbreekt op het moment van consultatie, waardoor een volledig beeld van de wetgevingsoperatie ontbreekt.
2. Eén van de doelstellingen van STROOM is de wetgeving inzichtelijk enten op en stroomlijnen met de Europese regelgeving. Echter, een aantal definities wijkt af van de definities in de bestaande Europese wetgeving, bijvoorbeeld 'interconnector'.

Begrip en gebruik 'interconnector'

3. Vanwege het belang van het begrip 'interconnector' voor BBLC als de eigenaar en beheerder van de BBL-gasinterconnector tussen Julianadorp in Nederland en Bacton in het Verenigd Koninkrijk wordt dit hier nader beschouwd. BBLC constateert dat de definitie van 'interconnector' tekstueel afwijkt van zowel de definitie in gasrichtlijn 2009/73 (een *transmissieleiding die een grens tussen lidstaten overschrijdt of overspant met uitsluitend als bedoeling de nationale transmissiesystemen van die lidstaten onderling te koppelen*) als in de elektriciteitsverordening 714/2009 (een *transmissielijn die een grens tussen lidstaten overschrijdt of overspant, en de nationale transmissiesystemen van de lidstaten onderling koppelt*). Overigens wordt in de Memorie van Toelichting pagina 22 abusievelijk verwezen naar verordening 715/2009 in plaats van naar richtlijn 2009/73.

4. Voorts is het de vraag of binnen het concept wetsvoorstel een interconnector strikt genomen onder de definities van 'transmissiesysteem voor gas', 'transmissiesysteem' en 'systeem' valt. Een strikte lezing van de definities leidt tot het resultaat dat een enkele transmissielijn niet gelijk is aan een systeem van leidingen ten behoeve van gastransport. Aan de andere kant staat in de Memorie van Toelichting dat een interconnector wél een transmissiesysteem is (pagina 7) en een interconnectorbeheerder géén systeembeheerder (pagina 23).
5. Het begrip en gebruik van 'interconnector' in het concept wetsvoorstel is onvoldoende duidelijk, ook bijvoorbeeld in de Memorie van Toelichting, waar op pagina 7 het volgende staat:

"Een beheerder van een interconnector beheert de grensoverschrijdende verbinding van een transmissiesysteem in het ene land met een transmissiesysteem in een ander land. In Nederland gaat het hierbij om BBL Company, die de beheerder is van de gasinterconnector tussen Nederland (verbinding met het GTS-transmissiesysteem) en het Verenigd Koninkrijk (VK) [...]. Conform de Europese systematiek is een interconnector een transmissiesysteem. Echter, gelet op het feit dat het onwenselijk is dat alle taken voor transmissiesysteembeheerders ook van toepassing zijn op interconnectorbeheerders worden interconnectorbeheerders niet als transmissiesysteembeheerders aangemerkt."

"TenneT en GTS zullen niet apart worden aangewezen als beheerder van interconnectoren, aangezien de interconnector deel uitmaakt van hun transmissiesysteem en ze generiek worden aangewezen als beheerder van dat systeem."

Deze twee alinea's zijn met elkaar in tegenspraak. Dat roept de vraag op wat in de tweede geciteerde alinea wordt bedoeld met 'interconnector'. Mogelijk worden hier grensoverschrijdende interconnectiepunten (IPs) bedoeld. Hetzelfde geldt mogelijk voor het gebruik van 'interconnectoren' in onderstaand citaat ook afkomstig uit de Memorie van Toelichting (8.4 onder artikel 1.1, pagina 22):

"Systeem:

- *Transmissiesysteem, inclusief grensoverschrijdende interconnectoren:*
 - *Transmissiesysteem voor elektriciteit*
 - *Transmissiesysteem voor gas"*

Het is duidelijker voor dit inhoudelijk verschillende begrip ook een afzonderlijke definitie op te nemen, bijvoorbeeld:

Interconnectiepunt: een fysiek of virtueel punt dat twee aangrenzende entry-exitsystemen verbindt of dat een entry-exitsysteem verbindt met een interconnector voor zover op deze punten een boekingsprocedure door netgebruikers van toepassing is.

BBL Company V.O.F.

Datum: 9 september 2014

Briefkenmerk: BBL V.O.F. 14.039

Onderwerp: Reactie BBLC internetconsultatie STROOM

6. Ten aanzien van artikel 6.15, tweede lid suggereert BBLC om hier expliciet 'interconnectorbeheerder voor elektriciteit' te noemen in plaats van 'interconnectorbeheerder' en de verwijzing naar richtlijn 715/2009 te schrappen, aangezien deze verdeling van opbrengsten enkel binnen de sector elektriciteit wordt toegepast.

Taken interconnectorbeheerder

Door schakelbepaling 5.33 worden een aantal artikelen van overeenkomstige toepassing verklaard op een interconnectorbeheerder, waaronder 5.18, 5.19, 5.20 en 5.21.

7. BBLC stelt voor om in artikel 5.18, eerste lid, onderdeel b) 'interconnectorbeheerder' toe te voegen, aangezien een interconnectorbeheerder niet valt onder een systeembeheerder van een ander systeem. BBLC verzoekt u om het hele concept wetsvoorstel op deze lacune te toetsen.
8. De artikelen 5.19, 5.20 en 5.21 leiden ten opzichte van de Gaswet tot additionele verplichtingen. Deze toename van regeldruk voor een interconnectorbeheerder voor gas wordt niet gemotiveerd. BBLC verzoekt deze uitbreidingen die leiden tot additionele regeldruk te schrappen voor interconnectorbeheerders voor gas.

Technische codes

9. Artikel 9.1, tweede lid, onderdelen f en h dienen te worden geschrapt indien het hier daadwerkelijk gaat over interconnectoren en niet over interconnectiepunten. Voor een interconnector geldt via schakelbepaling 5.33 artikel 5.11, waar capaciteit en congestiemanagement voor een interconnectorbeheerder wordt geregeld.
10. In het geval in artikel 9.1, tweede lid, onderdelen f en h ongewijzigd blijven, dan dient 9.1, eerste lid te worden aangepast om te verzekeren dat een interconnectorbeheerder (die immers geen systeembeheerder is), wel betrokken wordt bij het concipiëren van technische codes die ook op een interconnector van toepassing zijn.
11. Ten aanzien van artikel 9.5, derde lid waar transmissiesysteembeheerders overleggen met andere systeembeheerders van andere landen waarmee een interconnector tot stand is gebracht, ligt het volgens BBLC in de rede dat de interconnectorbeheerder ook bij dit overleg betrokken dient te worden. Dit is anders indien 'interconnectoren' in artikel 9.5, derde lid bedoeld is als interconnectiepunten.

Certificering

12. BBLC zou graag zien dat in artikel 4.3 een bepaling wordt opgenomen die in lijn is met (voormalig) artikel IX, vijfde lid van de implementatiewet:

BBL Company V.O.F.

Datum: 9 september 2014

Briefkenmerk: BBL V.O.F. 14.039

Onderwerp: Reactie BBLC internetconsultatie STROOM

"Het eerste tot en met het vierde lid zijn van overeenkomstige toepassing op een interconnectorbeheerder, met dien verstande dat de Autoriteit Consument en Markt voor ontheffingen, verleend op basis van artikel 18h van de Gaswet voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel AB, besluit of is voldaan aan de in de ontheffing opgenomen voorwaarden in plaats van of is voldaan aan het bepaalde bij of krachtens artikel 2c en 3b van de Gaswet en met dien verstande dat de termijn van twee maanden, genoemd in het eerste lid, indien een verzoek wordt ingediend als bedoeld in artikel XX, tweede lid, aanvangt op het moment dat Onze Minister een besluit heeft genomen als bedoeld in artikel XX, eerste lid."

Naar aanleiding van het geconsulteerde concept wetsvoorstel verzoekt BBLC aan EZ om samengevat de volgende wijzigingen door te voeren bij het finaliseren van het wetsvoorstel:

- het verduidelijken van het begrip 'interconnectoren' door waar nodig het begrip 'interconnector(en)' te vervangen door het additioneel te definiëren begrip 'interconnectiepunt(en)' in zowel de gehele wet als de Memorie van Toelichting;
- het schrappen van artikelen 5.19, 5.20 en 5.21 uit schakelbepaling 5.33, aangezien het van overeenkomstige toepassing verklaren van deze artikelen leidt tot additionele verplichtingen voor BBLC ten opzichte van de huidige Gaswet en daarmee tot meer regeldruk;
- het schrappen van onderdelen f en h van artikel 9.1, tweede lid aangezien dit door schakelbepaling 5.33 reeds geregeld wordt voor interconnectoren in artikel 5.11, vierde lid;
- het toevoegen van een additioneel lid aan artikel 4.3 gerelateerd aan projecten die op basis van artikel 18h van de huidige Gaswet (artikel 11.2 in het wetsvoorstel) een ontheffing verleend hebben gekregen.

Mocht u vragen hebben naar aanleiding van bovenstaande reactie, dan hoor ik graag van u.

Hoogachtend,



Gerard van Pijkeren

Directeur
BBL Company V.O.F.