

Beantwoording IAK-vragen ontwerpbesluit houdende regels ter uitvoering van de Wet grondslagen natuurbeheer- en bescherming BES, alsmede houdende wijziging van het Visserijbesluit BES in verband met onder meer de invoering van een bevoegdheid voor de openbare lichamen Bonaire, Sint-Eustatius en Saba tot verlening van bepaalde visvergunningen in de territoriale wateren rond het desbetreffende openbaar lichaam (Uitvoeringsbesluit Wgnb BES).

1. Wat is de aanleiding?

De aanleiding voor het ontwerpbesluit is drieledig.

1. De bestuurscolleges van de openbare lichamen van Saba, Sint-Eustatius en Bonaire hebben de toenmalige Staatssecretaris van Economische Zaken per brief verzocht om over te gaan tot instelling van het Yarari-reservaat in de exclusieve economische zone en de territoriale wateren rondom de eilanden, een natuurpark in de zin van artikel 2a, eerste lid, van de Wet grondslagen natuurbeheer- en bescherming BES, ten behoeve van het behoud, de handhaving en het herstel van leefmilieus en de daarmee samenhangende ecosystemen die essentieel zijn voor het voortbestaan en het herstel van uitstervende, bedreigde of inheemse diersoorten, namelijk de zeezoogdieren (walvisachtigen), de haaien en de roggen. De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit wijst bij ministeriële regeling het Yarari-reservaat formeel aan als natuurpark in de zin van de Wet grondslagen natuurbeheer- en bescherming BES ter uitvoering van het SPAW-Protocol (Kingston, 18 januari 1990 (Trb. 1990, 115). In het op de Wet grondslagen natuurbeheer- en bescherming BES gebaseerde ontwerpbesluit worden ter uitvoering van het hiervoor genoemde SPAW-Protocol maatregelen vastgesteld voor het Yarari-reservaat, de wateren van en rond de eilanden van Caribisch Nederland, te weten Bonaire, Sint-Eustatius en Saba, ter bescherming van alle daar voorkomende haaien en roggen.
2. Het huidige Visserijbesluit BES is verouderd. Op 10 oktober 2010 is de Visserijlandsverordening van de Nederlandse Antillen met slechts kleine aanpassingen 'omgezet' in de Visserijwet BES, en is het Antilliaanse Visserijlandsbesluit 'omgezet' naar het Visserijbesluit BES, zonder dat beleidsmatige inhoudelijke wijzigingen daarin zijn doorgevoerd. Feitelijk wordt derhalve nog altijd de oude Antilliaanse visserijwetgeving toegepast. Dit maakt onder meer dat de bevoegdheidsverdeling tussen Rijk en de openbare lichamen Bonaire, Sint-Eustatius en Saba op onderdelen onduidelijk is, en dat diverse voorschriften gedateerd zijn. Van de gelegenheid wordt gebruik gemaakt om het Visserijbesluit BES aan te passen en te verduidelijken.
3. Op grond van het huidige (verouderde) Visserijbesluit BES hebben de openbare lichamen geen autonome bevoegdheid om op grond van een door de eilandsraad vast te stellen verordening een visvergunningstelsel in te voeren. Dit is onwenselijk. Het Visserijbesluit BES wordt derhalve gewijzigd om het bestuurscollege de bevoegdheid te geven tot verlening, schorsing en intrekking van deze visserijvergunningen.

2. Wie zijn betrokken?

Het ministerie van LNV, Eilandsbesturen van Bonaire, St.-Eustatius en Saba, Vissers (recreatief en commercieel) op de eilanden, Kustwacht

3. Wat is het probleem?

1. De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit stelt bij ministeriële regeling een natuurreservaat in, het Yarari-reservaat, op verzoek van de openbare lichamen Bonaire, St. Eustatis en Saba. Op grond van het SPAW-Protocol moeten maatregelen worden vastgesteld ter bescherming van alle in het aangewezen natuurreservaat voorkomende haaien en roggen. Het vaststellen van deze maatregelen kan op grond van de Wet grondslagen natuurbeheer en bescherming BES alleen bij of krachtens algemene maatregel van bestuur.
2. De visserijregelgeving voor Caribisch Nederland is nog steeds geformuleerd alsof de Nederlandse Antillen nog bestaan. Deze is echter opgeheven per 10-10-2010. De regelgeving dient daaraan aangepast te worden.
3. Door deze oude regelgeving is er momenteel niemand bevoegd -de eilanden niet en de Minister LNV niet- om beleid te formuleren voor lokale visserij binnen de territoriale wateren van Caribisch Nederland. Deze bevoegdheid dient vastgesteld te worden.

4. Wat is het doel?

1. Het vaststellen van beschermingsmaatregelen voor haaien en roggen in de exclusieve economische zone en de territoriale wateren rondom de BES eilanden.
2. Het moderniseren van de oude visserij regelgeving voor Caribisch Nederland.
3. Het creëren van de bevoegdheid van de eilandsbesturen om – indien gewenst – lokaal visserijbeleid te kunnen maken.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Het gaat om het realiseren van internationale verdragsverplichtingen, modernisering van gedateerde wetgeving en het creëren van een beleid-mandaat voor de eilandsbesturen. Dit zijn allen taken van de Nederlandse overheid, die niet door maatschappelijke of andere actoren gerealiseerd kunnen worden.

6. Wat is het beste instrument?

Het vaststellen van beschermingsmaatregelen voor haaien en roggen in het Yarari-reservaat ter uitvoering van het SPAW-protocol kan op grond van de Wet grondslagen natuurbeheer- en bescherming BES alleen bij of krachtens algemene maatregel van bestuur. De modernisering van het Visserijbesluit BES en het creëren van de bevoegdheid om op grond van een door de eilandsraad vast te stellen verordening een visvergunningstelsel in te voeren kan alleen door het wijzigen van het Visserijbesluit BES bij algemene maatregel van bestuur.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

De financiële en administratieve gevolgen zijn minimaal voor overheid, burgers en bedrijven. Natuur en milieu zullen positief gediend zijn met het vaststellen van beschermingsmaatregelen voor haaien en roggen, het moderniseren en uniformeren van visserijregelgeving en het mogelijk maken van maatwerk voor lokaal visserijbeleid.