

Regeling van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, van,
nr. IENW/BSK--, tot wijziging van de Vrijstellingsregeling Besluit luchtverkeer
2014 in verband met het gedeeltelijk opheffen van het verbod op het zichtvliegen
buiten de daglichtperiode

HOOFDDIRECTIE
BESTUURLIJKE EN
JURIDISCHE ZAKEN

Versie ten behoeve van de internetconsultatie

De Minister van Infrastructuur en Waterstaat,

Gelet op artikel 18, tweede lid, van het Besluit luchtverkeer 2014;

BESLUIT:

Artikel I

De Vrijstellingsregeling Besluit luchtverkeer 2014 wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1.1 worden in de alfabetische rangschikking van begrippen negen
begripsomschrijvingen ingevoegd, luidende:

daglichtperiode: daglichtperiode als bedoeld in artikel 1 van het Besluit
luchtverkeer 2014;

luchtschip: luchtschip als bedoeld in artikel 1 in het Besluit bewijzen van
bevoegdheid voor de luchtvaart;

MLA: MLA als bedoeld in artikel 1 van het Besluit luchtvaartuigen 2008;

MLH: MLA als bedoeld in artikel 1 van het Besluit luchtvaartuigen 2008;

TMG: TMG als bedoeld in artikel 1 van het Besluit bewijzen van bevoegdheid voor
de luchtvaart;

schermvliegtuig: schermvliegtuig als bedoel in artikel 1 van het Besluit bewijzen
van bevoegdheid voor de luchtvaart;

uitvoeringsverordening (EU) nr. 923/2012: uitvoeringsverordening (EU) nr.
923/2012 van de Commissie van 26 september 2012 tot vaststelling van
gemeenschappelijke luchtverkeersregels en operationele bepalingen betreffende
luchtvaartnavigatiediensten en -procedures en tot wijziging van
uitvoeringsverordening (EU) nr. 1035/2011 en verordeningen (EG) nr.
1265/2007, (EG) 1794/2006, (EG) nr. 730/2006, (EG) nr. 1033/2006 en (EU) nr.
255/2010 (PbEU 2012, L 281);

vliegtuig: vliegtuig als bedoeld in bedoel in artikel 1 van het Besluit bewijzen van
bevoegdheid voor de luchtvaart;

vrije ballon: vrije ballon als bedoeld in artikel 1 van het Besluit bewijzen van
bevoegdheid voor de luchtvaart;

B

Artikel 3.2. komt te luiden:

Artikel 3.2. Vluchtingvoeringen buiten de daglichtperiode

1. Het uitvoeren van een vlucht met een vliegtuig, helikopter, luchtschip of TMG buiten de daglichtperiode is toegestaan onder de voorwaarden, bedoeld in paragraaf SERA.5005, onderdeel c, van de bijlage bij uitvoeringsverordening (EU) nr. 923/2012, en tenminste de start of de landing op een in Nederland gelegen luchthaven plaatsvindt.
2. Voor zover van toepassing heeft het eerste lid geen betrekking op MLA's, MLH's en schermvliegtuigen.

Artikel II

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 oktober 2019.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

drs. C. van Nieuwenhuizen Wijbenga

CONCEPT

TOELICHTING

Nummer

Algemeen

Inleiding

De onderhavige regeling strekt tot wijziging van de Vrijstellingsregeling Besluit luchtverkeer 2014. Hiermee wordt het verbod op het vliegen onder zichtvliegvoorschriften, ook wel VFR ('*visual flight rules*'), buiten de daglichtperiode gedeeltelijk opgeheven.

Verordening (EU) nr. 1178/2011 stelt het vliegen buiten de daglichtperiode onder zichtvliegvoorschriften verplicht voor het behalen van verscheidene vliegopleidingen (zowel commercieel als privé en recreatief).

In Nederland is het in beginsel verboden voor vliegverkeer dat onder zichtvliegvoorschriften vliegt, om buiten de daglichtperiode te vliegen. Van dit verbod zijn een aantal categorieën VFR-vluchten (vluchten volgens zichtvliegvoorschriften) vrijgesteld. Dit zijn bijvoorbeeld speciale vluchten zoals politie-, kustwacht, HEMS-vluchten¹ en trainingsvluchten voor opleidingen. In 2016 zijn vrijstelling voor opleidingsvluchten verruimd opdat aan de opleidingsverplichtingen onder de FCL-verordening voldaan kon worden. Voor de vliegveiligheid is het echter ook van belang dat de vlieger zijn vliegvaardigheden in het donker bijhoudt nadat de opleiding is afgerond. Met het oog op het bijhouden van vaardigheden wijken Nederlandse vliegers daarom uit naar het Verenigd Koninkrijk, Duitsland of Frankrijk omdat daar wel in het donker gevlogen mag worden. Om deze reden heeft de luchtvaartsector, te weten de AOPA (Aircraft Owners and Pilots Association), NVL (Nederlandse Vereniging van Luchthavens), NACA (Netherlands Association of Commercial Aviation) en KNVVl (Koninklijke Nederlandse Vereniging voor Luchtvaart) de Minister van Infrastructuur en Waterstaat verzocht het verbod op zichtvliegen buiten de daglichtperiode op te heffen. Hier is gehoor aan gegeven doordat in de onderhavige regeling het verbod voor een aantal categorieën luchtvaartuigen is opgeheven.

Bijkomend voordeel is dat er gedurende het hele jaar dagelijks langer gevlogen kan worden. Vooral vluchten in de winter zullen hier profijt van hebben omdat de daglichtperiode dan korter is. Daarbij geldt natuurlijk wel dat het vliegen buiten de daglichtperiode moet passen binnen de openingstijden van luchthavens en dat voldaan moet worden aan de milieukaders die de luchthavenbesluiten stellen, zoals de grenswaarden voor de geluidbelasting. Vluchten die plaatsvinden buiten de daglichtperiode moeten tenminste starten of landen op een vliegveld gelegen in Nederland. Door deze koppeling met openingstijden van luchthavens wordt voorkomen dat de omgeving gedurende de nachtelijke uren geconfronteerd kan worden met VFR-vluchten. Het is aan de luchthaven om het verkeer zo te verdelen dat dit binnen de vergunde geluidsruimte blijft.

Risicomitigerende maatregelen voor vliegen onder zichtvliegvoorschriften zijn verplicht gesteld in Verordening (EU) nr. 923/2012 tot vaststelling van gemeenschappelijke luchtverkeersregels en operationele bepalingen betreffende luchtvaartnavigatiediensten en –procedures (de SERA-verordening) in paragraaf SERA.5005, onder c. Zo is de vlieger die in buiten de daglichtperiode wil vliegen onder andere verplicht een vliegplan in te dienen, tweezijdig radiocontact te houden en is hij gebonden aan eisen voor bijvoorbeeld obstakelklaring en zichtomstandigheden.

Uitvoering en handhaving

¹ HEMS: helicopter emergency medical service.

PM De onderhavige wijziging is voor een Handhaafbaarheid, Uitvoerbaarheid en Fraudebestendigheid-toets (HUF-toets) aan de ILT voorgelegd. De ILT heeft een handhaafbaarheids-, uitvoerbaarheids- en fraudebestendigheidstoets uitgevoerd op deze regeling, en heeft geconcludeerd dat er geen bijzondere aandachtspunten zijn bij de uitvoering en handhaving.

Nummer

-

Effecten op de administratieve lasten en nalevingskosten

De onderhavige regeling brengt geen nieuwe administratieve lasten en nalevingskosten met zich mee.

Internetconsultatie

Uit de internetconsultatie kwam naar voren ... PM

Inwerkingtreding

De datum van inwerkingtreding is 1 oktober 2019. Dit is een van de vaste verandermomenten en hiermee wordt de termijn van minimaal twee maanden tussen publicatie en inwerkingtreding in acht genomen.

Artikelsgewijze toelichting

ARTIKEL I

Onderdeel A

Een aantal begripsomschrijvingen ontbrak in de regeling en deze worden met de onderhavige wijziging toegevoegd.

Onderdeel B

1. De uitbreiding van de vrijstelling noopt tot aanpassing van het opschrift van artikel 3.2 van de Vrijstellingsregeling Besluit luchtverkeer 2014. Voorts had artikel 3.2. ook betrekking op luchtballonnen, terwijl artikel 3.1 voorziet in een aparte regeling voor luchtballonnen. Om deze dubbeling ongedaan te maken zijn luchtballonnen uit artikel 3.2 geschrapt.
De categorie TMG (touring motor glider) is nieuw aan artikel 3.2 toegevoegd. Paragraaf SERA.5005, onderdeel c, van de bijlage bij verordening (EU) nr. 923/2012 geeft de voorwaarden voor het uitvoeren van VFR-vluchten buiten de daglichtperiode. Door als voorwaarde te stellen dat de start of landing in Nederland plaatsvindt, wordt er voor gezorgd dat er niet buiten de openingstijden van de luchthavens onder zichtvliegvoorschriften gevlogen wordt.
2. In artikel 18 van het Besluit luchtverkeer 2014 is bepaald dat het uitvoeren van een VFR-vlucht buiten de daglichtperiode niet is toegestaan, behalve wanneer een vrijstelling of ontheffing is verleend door de Minister. In artikel 8 van de Regeling MLA's, MLH's en schermvliegtuigen is bepaald dat alleen tijdens de daglichtperiode vluchten met dergelijke toestellen mogen worden uitgevoerd. Met de onderhavige wijzigingen blijft het verbod op VFR-vluchten buiten de daglichtperiode voor deze categorieën gehandhaafd.

drs. C. van Nieuwenhuizen Wijbenga

CONCEPT