

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK) Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhetaik.nl (klik dan op de tekst "Naar het IAK" in de linker kolom).

Btw-nultarief op de levering en installatie van zonnepanelen op of in de onmiddellijke nabijheid van woningen

1. Wat is de aanleiding?

De Raad van de Europese Unie heeft een richtlijn vastgesteld over de btw-tarieven (tarievenrichtlijn) die de BTW-richtlijn 2006 heeft gewijzigd.¹ Daarmee is de EU-lidstaten toegestaan om een btw-nultarief toe te passen op de levering en installatie van zonnepanelen op en in de onmiddellijke nabijheid van particuliere woningen, huisvesting en openbare en andere gebouwen die worden gebruikt voor activiteiten van algemeen belang. De consultatie betreft een voorstel waarmee (gedeeltelijk) gebruik wordt gemaakt van deze in de BTW-richtlijn gecreëerde mogelijkheid.

2. Wie zijn betrokken?

Burgers die zonnepanelen aanschaffen en (laten) installeren op woningen. Het bedrijfsleven dat zonnepanelen, koopt, verkoopt, installeert, laat installeren en in sommige gevallen administratieve lasten wegneemt. De Belastingdienst die de maatregel zal uitvoeren.

3. Wat is het probleem?

Het terugvragen van de btw bij aanschaf van zonnepanelen levert, ondanks speciaal op de zonnepaneelhouders toegepast beleid, voor zowel zonnepaneelhouders als de Belastingdienst een administratieve/uitvoeringslast op.

4. Wat is het doel?

De doelstelling van de voorgestelde maatregel is in hoofdzaak om deze lasten grotendeels weg te nemen.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Overheidsinterventie is nodig omdat de huidige methoden nog steeds gepaard gaan met hoge uitvoeringslasten bij de Belastingdienst en zonnepaneelhouders blijven een zekere administratieve last ervaren.

6. Wat is het beste instrument?

De Belastingdienst stroomlijnt en digitaliseert het aanmeldproces en voorziet via een beleidsbesluit in tegemoetkomingen en informatie aan particuliere zonnepaneelhouders. Dit specifieke beleid gaat echter nog steeds gepaard met administratieve lasten voor zonnepaneelhouders en uitvoeringslasten bij de Belastingdienst. Daarom wordt deze interventie wenselijk geacht. Zolang er sprake is van een heffing lijkt het niet mogelijk de administratieve lasten effectief verder te verminderen. Met voorgesteld instrument wordt dat doel wel bereikt. Voor combiproducten met geïntegreerde zonnecellen geldt het btw-nultarief niet. Voor die situaties worden de huidige tegemoetkomingen in het beleid voortgezet.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu

De introductie van een btw-nultarief op de levering en installatie van zonnepanelen op of in de onmiddellijke nabijheid van woningen brengt een structurele lastenverlichting met zich mee

¹ Richtlijn (EU) 2022/543 van de Raad van 5 april 2022, tot wijziging van Richtlijnen 2006/112/EG en (EU) 2020/285 wat de btw-tarieven betreft (PbEU 2022, L 107).

voor particuliere zonnepaneelhouders. Deze maatregel leidt voor hen namelijk tot een verandering in het aangifteproces. Een particulier die zonnepanelen installeert op zijn woning ervaart door de introductie van het btw-nultarief in combinatie met de recent ingevoerde registratiedrempel voor kleine ondernemers niet langer btw-druk of -verplichtingen. Leveranciers/installateurs van zonnepanelen op of in de onmiddellijke nabijheid van woningen zullen een btw-nultarief moeten gaan toepassen. De leveranciers en installatiebedrijven (maar ook administratieve dienstverleners die deze service aanbieden) kunnen een geringe omzetsdaling ervaren omdat zij niet langer (tegen betaling) de administratieve afhandeling van de zonnepanelen met de Belastingdienst hoeven te regelen.