

Aan:
Minister van Financiën
Postbus 20201
2500 EE Den Haag

Datum 06-05-2022
Kenmerk 2022/001
Betreft Consultatie: Btw-nultarief op de levering en installatie van zonnepanelen op of in de onmiddellijke nabijheid van woningen

Geachte Minister van Financiën,

Hartelijk dank voor uw consultatieverzoek omtrent een BTW Nultarief voor zonnepanelen.

Wij ondersteunen van harte het voorstel om te komen tot een BTW Nultarief voor zonnepaneelinstallaties voor ALLE bewoners van Nederland. Daar wringt meteen de schoen. Het huidige voorstel doet geen recht aan bewoners met zonnepanelen die wonen in een sociale huurwoning. Dat is ongeveer een derde van de bevolking van Nederland. Daarnaast zitten in het huidige voorstel enkele onvolkomenheden die naar verwachting in de praktijk tot problemen gaan leiden.

1. Wetsvoorstel niet adequaat voor woningcorporaties

Een woningcorporatie kan op twee manieren zonnepanelen installeren op woningen/gebouwen tbv van haar huurders.

- a. Op een roerende zaak wijze
- b. Op een onroerende wijze

ad a. Indien een zonnepaneelinstallatie als een roerende zaak is aangebracht valt deze niet in de huur, maar onder de servicekosten. Aanschaf en verrekening is dan een verplichte BTW belaste prestatie voor een woningcorporatie [ref. uitspraak belastinginspecteurs, 10 jan 2018]. Dat betekent dat de woningcorporatie de BTW mag terugvragen op de aanschaf en BTW moet afdragen over de servicekosten (lees verhuur) van de zonnepanelen. De huurder wordt dan weer aangemerkt als de kleine ondernemer en mag een beroep doen op de KOR regeling voor terugvraag (conform het arrest van Europese hof van justitie omdat ook bewoners van een huurwoning met zonnepanelen in de servicekosten, stroom leveren aan het energiebedrijf). Dit is ook bevestigd door de belastinginspecteur.

b. Zonnepanelen als onroerende zaak aangebracht. In dat geval valt de aanschaf van een zonnepaneel installatie automatisch in de huur en kan de corporatie geen BTW terugvragen. Dat verbetert nu met het voorstel, ware het niet dat de overgrote meerderheid nu via roerend/servicekosten loopt.

Ook nu kunnen sociale huurders een beroep doen op de KOR regeling om de BTW voor de dienst “gebruik zonnepanelen” in de servicekosten terug te vragen.

Met dit wetsvoorstel kunnen zonnepanelen aan een woningcorporatie geleverd worden met een NUL-tarief, maar de daaraan gerelateerde verhuur van de zonnepanelen (als roerend goed) is niet vrijgesteld van BTW of belast met een NUL-tarief. Dat is in strijd met het beginsel dat je BTW alleen hoeft af te dragen op een dienst, waarvoor je eerder bij de verwerving van deze goederen ook BTW betaald hebt. Zie ook Tabel II b.1.a. van de Wet omzetbelasting.

Bovendien worden bewoners van een sociale huurwoning hiermee achtergesteld bij bewoners van een particuliere koopwoning, die wel in staat zijn om een zonnepaneel installatie aan te schaffen.

Aangezien het de bedoeling van het wetsvoorstel is, zie memorie van toelichting: “ *Het huidige kabinet wil gebruikmaken van de gecreëerde mogelijkheid om de administratieve lasten voor zonnepaneelhouders en de Belastingdienst te verminderen en investeringen in zonnepanelen te stimuleren.* ” zal dus ook het leveren van de dienst gerelateerd aan de aanschaf van zonnepanelen belast dienen te worden met een BTW Nul-tarief. Anders kunnen zeker 1.300.000 (sociale) huurders de komende jaren alsnog een beroep doen op de KOR-regeling. Voor deze doelgroep, waar elke euro telt, is dit zelfs interessant als het maar een paar euro per jaar oplevert.

Voorstel:

De Wet op de omzetbelasting 1968, tabel II punt b aanpassen naar:

Tabel II

b.1.a. de diensten die worden verricht ten aanzien van goederen als bedoeld in de posten a.1, a.2, a.7 en a.8 en a.10;

Daarmee worden de diensten die verricht worden met zonnepanelen die onder het BTW Nultarief vallen ook belast met een BTW Nultarief.

Hiermee kunnen ook in de toekomst de 2,4 miljoen huishoudens die in een sociale huurwoning wonen mee profiteren van de energietransitie. Juist die doelgroep die dit, letterlijk, broodnodig heeft.

Tevens voorkomt dit een administratieve regeldruk bij de woningcorporaties. Zij zouden (met dit wetsvoorstel) dan 0% BTW hebben op de investering van de servicekosten, maar wel 21% BTW in rekening moeten brengen aan haar huurders.

2. Beperkt tot woningen terwijl woningcorporaties ook ander bezit hebben

Met dit voorstel is het nu uitsluitend toegestaan een NUL-tarief te hanteren voor een woning, terwijl Woningcorporaties ook ander bezit hebben die niet aan de enge definitie “op of in de onmiddellijke nabijheid van woningen” voldoet. Ook daar worden nu zonnepaneelinstallatie geplaatst die ten goede komen aan de bewoners van sociale huurwoningen, maar die daar niet hun woning hebben.

Een voorbeeld is: Het buurthuis dat eigendom is van een woningcorporatie (een toegelaten instelling). Toegelaten instellingen (lees woningcorporaties) hebben een volkshuisvestelijke taak, dus hun gebouwen zijn altijd geleden in de nabijheid van hun woningen.

Voorstel:

De concept wettekst aanpassen en de definitie te hanteren die ook in de memorie van toelichting staat:

Tabel II wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan onderdeel a wordt onder vervanging van de punt aan het slot van post 9 door een puntkomma een post toegevoegd, luidende:

10. levering van zonnepanelen bestemd om te worden geïnstalleerd op of in de onmiddellijke nabijheid van woningen, **huisvesting en openbare en andere gebouwen die worden gebruikt voor activiteiten van algemeen belang en in het bezit zijn van een toegelaten instelling.**

Dat stelt woningcorporaties beter in staat om hun volledige bezit te verduurzamen.

3. Een zonnepaneel installatie bestaat uit meer onderdelen dan zonnepanelen en installatie.

De wijziging van de Wet op de omzetbelasting 1968 (punt a 10) geeft aan zich te beperken op de levering van zonnepanelen dan wel (pt b7) tot de dienst installatie van zonnepanelen.

Op dit moment kan de gehele zonnepaneelinstallatie onder de KOR gebracht worden (dus niet alleen zonnepanelen en installatie, maar ook het benodigde montage materiaal en omvormers. Zonder die twee elementen functioneert de zonnestroominstallatie niet.

Memorie van Toelichting: Onder installatie wordt dus niet alleen verstaan de bevestiging van zonnepanelen. De dienstverlening die direct noodzakelijk is voor het aanbrengen en functioneren van de zonnepanelen, zoals het aanleggen van kabels en het aanpassen van de meterkast voor zonnepanelen valt onder 'installatie' in de zin van deze post.

Voorstel:

De Memorie van Toelichting herdefiniëren naar:

Onder installatie wordt dus niet alleen verstaan de bevestiging van zonnepanelen. De **aanverwante** dienstverlening die direct noodzakelijk is voor het aanbrengen en functioneren van de zonnepanelen, zoals het aanleggen **en leveren** van kabels, **zonnepaneelsteunen, omvormers** en het aanpassen van de meterkast voor zonnepanelen valt onder 'installatie' in de zin van deze post

Dan klopt het weer met de praktijk, het Europese arrest en voorkomt (mis-)interpretatieverschillen bij de verschillende belastingregio's.

Met zonnige groet
Roland van der Klauw
CEO Wocozon