

*Bezoekadres*  
Jaarbeursplein 22a  
3521 AP Utrecht

Minister van Financiën  
Postbus 20201  
2500 EE Den Haag

*Contactgegevens*  
info@solease.nl  
030 – 320 0237  
www.solease.nl

*Datum*  
20 mei 2022

*Betreft*  
Consultatie Btw-nultarief op de levering en installatie van zonnepanelen op of in de onmiddellijke nabijheid van woningen

Geachte Minister van Financiën,

Wij hebben met belangstelling kennisgenomen van het conceptwetsvoorstel om een btw-nultarief te introduceren op de levering en installatie van zonnepanelen op of in de onmiddellijke nabijheid van woningen. Graag maken wij gebruik van de mogelijkheid om onze reactie te geven op de internetconsultatie in dezen.

Wij constateren dat het btw-nultarief op basis van de bepalingen in het conceptwetsvoorstel enkel gaat gelden indien sprake van de koop van zonnepanelen en niet voorzien wordt in een situatie waarin sprake is van verhuur van zonnepanelen. In de (concept) Memorie van Toelichting is opgenomen dat 'de toepassing van een btw-nultarief op de levering en installatie van zonnepanelen op of in de onmiddellijke nabijheid van woningen leidt tot een lastenverlichting voor particuliere zonnepaneelhouders en uitvoeringsverlichting voor de Belastingdienst.' Opgemerkt wordt dat 'de vermindering van administratieve en uitvoeringslasten voor zonnepaneelhouders en de Belastingdienst de voornaamste doelstelling van een btw-nultarief is, waarbij het daarnaast denkbaar is dat een administratieve lastenverlichting werkt als een stimulerende maatregel bij de aanschaf van zonnepanelen.'

De (summier) geschetste administratieve last voor particuliere zonnepaneelhouders en uitvoeringslasten voor de Belastingdienst doet zich echter ook voor bij btw-registratie en indiening van btw-aangiften door particuliere zonnepaneelhouders die zonnepanelen huren. Ook bij huur kunnen particuliere zonnepaneelhouders immers – op basis van het 'Fuchs-arrest' van het Europese Hof van Justitie – de op periodieke huurnota's in rekening gebrachte btw door middel van het indienen van een btw-aangifte terugvragen.

Bij keuze voor deze 'route' dienen particuliere zonnepaneelhouders als dan gedurende de looptijd van de huurovereenkomst jaarlijks een btw-aangifte in te dienen (waarbij geen beroep wordt gedaan op de KOR). Per saldo ontvangen zij dan het saldo van de in

rekening gebrachte btw op de huurnota's minus afdracht op basis van het forfait (berekend op basis van het Opwekvermogen in Wattlek per jaar) wegens de levering van stroom aan hun energiebedrijf, retour. Weliswaar levert de keuze voor deze mogelijkheid van teruggaaf van btw voor particuliere zonnepaneelhouders een lagere btw-teruggaaf op ten gevolge van de jaarlijkse saldering met het forfait, nog steeds is deze route interessant voor particuliere huurders van zonnepanelen met wellicht een 'kleine beurs'. De exacte verhouding tussen particulieren die zonnepanelen kopen versus particulieren die zonnepanelen huren is ons niet geheel bekend, wel is helder dat het bij huur om een substantiële groep gaat.

Een aanzienlijk deel van deze groep maakt momenteel ten gevolge van de huidige administratieve procedures geen gebruik van hun recht om (een deel) van de btw op de huur van de zonnepanelen te kunnen terugontvangen.

Indien de voornaamste doelstelling van het btw-nultarief is om te komen tot een vermindering van administratieve lasten voor particuliere zonnepaneelhouders en uitvoeringslasten voor de Belastingdienst, vragen wij ons af waarom voor de verhuur (bij de totstandkoming van de Tarievenrichtlijn<sup>1</sup> en daaruit volgende aanpassing van Bijlage III bij Richtlijn 2006/112) niet is gekozen om het mogelijk te maken om ook deze onder het btw-nultarief te brengen. Het Kabinet is juist – waar het betreft het opwekken van energie door zonnepanelen – één van de 'aanjagers' geweest van de totstandkoming van de mogelijkheid tot een uitgebreidere tariefdifferentiatie.

Feitelijk komt de vraag erop neer waarom de keuze is gemaakt om enkel een wettelijke regeling te creëren voor de groep (particuliere) zonnepaneelhouders die zonnepanelen in eigendom verkrijgt daar waar de andere groep die huurt als het ware wordt uitgesloten? Als een administratieve lastenverlichting zou kunnen werken als een stimulerende maatregel om zonnepanelen te plaatsen, zou het in de rede liggen om ook voor de verhuur van zonnepanelen het btw-nultarief te bepleiten en te introduceren.

Een dergelijke uitbreiding naar verhuur past hiermee uitstekend bij één van de belangrijkste doelstellingen van het Kabinet – meer gebruik van duurzame energiebronnen – zoals onder meer geformuleerd in het Klimaatakkoord. Zou het Kabinet en in het verlengde daarvan het Ministerie van Financiën daarmee zich niet moeten inspannen om ook de verhuur in de Tarievenrichtlijn (en meer specifiek in Bijlage III bij Richtlijn 2006/112 EG te laten opnemen), zodat ook een btw-nultarief in de 'Nederlandse Wet' kan worden geïntroduceerd voor de verhuur en installatie van zonnepanelen op of in de onmiddellijke nabijheid van woningen?

Het komt toch enigszins vreemd voor dat voor de verkoop wel een uitzondering/ tegemoetkoming wordt gecreëerd en voor verhuur niet, daar waar bij de route voor teruggaaf van btw bij huur de administratieve lasten en de uitvoeringskosten voor particulieren en Belastingdienst mogelijksterwijs nog aanzienlijk forser zijn door het voortdurende karakter ervan.

Een uitbreiding met verhuur in de Tarievenrichtlijn en bijbehorende bijlage III bij Richtlijn 2006/112 EG is ook in lijn met de milieudoelstellingen van de EU inzake decarbonisatie en de Europese Green Deal. De lidstaten wordt hiermee immers de mogelijkheid geboden het gebruik van hernieuwbare energiebronnen door middel van verlaagde btw-tarieven te

---

<sup>1</sup> Richtlijn (EU) 2022/542 van de Raad van 5 april 2022, tot wijziging van Richtlijnen 2006/112/EG en (EU) 2020/285 wat de tarieven betreft (PbEU 2022, L347).

bevorderen, de energietransitie te ondersteunen en de zelfvoorziening van de EU op energiegebied te versterken. Verder zou het helpen de energietransitie vooral ook voor meer mensen met een 'kleine beurs' haalbaar en betaalbaar te maken.

Naar wij begrijpen heeft de staatssecretaris van Financiën aan de Tweede Kamer toegezegd dat het Kabinet met een brief komt waarin wordt aangegeven op welke wijze met de gewijzigde Btw-richtlijn zal worden omgegaan, nu de kabinetsbesluitvorming daarover nog niet is afgerond. Wij begrijpen tevens dat bij besluitvorming meerdere zaken zullen worden gewogen, waaronder de evaluatie van verlaagde btw-tarieven waarvan het resultaat eind 2022 voorzien is.

Graag zouden wij u willen verzoeken om de in deze brief geschetste overwegingen hierin te laten meenemen. Wij zijn graag bereid tot overleg.

Met vriendelijke groet,

R.W. van Wisselingh  
Co-founder & CFO  
Solease